РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
Министерство на околната среда и водите
РЕГИОНАЛНА ИНСПЕКЦИЯ - ХАСКОВО

Р Е Ш Е Н И Е № ХА - 7 ЕО/2021 г.

за преценяване на необходимостта от извършване на екологична оценка

На основание чл. 85, ал. 4 и ал. 5 от *Закона за опазване на околната среда* (ЗООС), чл. 14, ал. 1, ал. 2 и ал. 3 от *Наредбата за условията и реда за извършване на екологична оценка на планове и програми* (Наредбата за ЕО), чл. 31, ал. 4 във връзка с ал. 1 от *Закона за биологичното разнообразие* (ЗБР), чл. 37, ал. 4 във връзка с чл. 2, ал. 1. т. 1 от *Наредбата за условията и реда за извършване на оценка за съвместимостта на планове, програми, проекти и инвестиционни предложения с предмета и целите на опазване на защитените зони* (Наредбата за ОС), представената информация и документация от възложителя и получени становища от Регионална здравна инспекция – Хасково и Басейнова дирекция „Източнобеломорски район“

Р Е Ш И Х:

да не се извършва екологична оценка на План за интегрирано развитие на община Тополовград за период 2021 – 2027 г., което **няма вероятност** да окаже значително отрицателно въздействие върху околната среда и човешкото здраве

Възложител: Община Тополовград, БУЛСТАТ: 000970464
Адрес: гр. Тополовград, пл. „Освобождение“ № 1

Характеристика на плана:

Планът за интегрирано развитие на община Тополовград (ПИРО) за период 2021 – 2027 г. е част от системата на документи за стратегическо планиране и програмиране на регионалното развитие, регламентирани със Закона за регионалното развитие (ЗРР - ДВ, бр.21/13.03.2020 г.). Планът за интегрирано развитие е документ, който определя средносрочните цели и приоритети за устойчиво развитие на община Тополовград и връзките и с други общини, в съответствие с Интегрираната териториална стратегия за развитие на Южен централен район от ниво 2 и Общия устройствен план на общината. Съгласно нормативните изисквания Планът за интегрирано развитие на община (ПИРО) се разработва за срок от 7 години. Като стратегически документ той обвързва сравнителните предимства, ресурси и потенциал на местно ниво с ясно дефинирана визия, цели и приоритети, насочени към устойчиво, интегрирано развитие, по-добро качество на живот и по-висок жизнен стандарт за хората.

Основната цел на ПИРО на община Тополовград за периода 2021-2027 г. е стимулиране на устойчив растеж и осигуряване на пространствена, времева и фактическа координация и интеграция на различни политики и ресурси, за трайно подобряване на икономическото, социалното и екологичното състояние на общинската територия.

ПИРО е разработен за цялата територия на община Тополовград, като са определени зони за прилагане на интегриран подход, за удовлетворяване на идентифицираните нужди и за подкрепа на потенциалите за развитие и кооперирane със съседни общини.

Планът служи за определяне на проблемите, потребностите и възможностите за развитие на всички населени места в общинската територия, които трябва да се вземат предвид при разработването на инвестиционни програми, идентифицирането на проекти и финансови инструменти, включително и съфинансиране от фондовете на Европейския съюз.

Водещ при разработването на ПИРО е принципът на интегрирания подход, който се прилага по отношение на всяка част от структурата на стратегическия документ.

При разработването на ПИРО се прилага и подхода, основан на местните характеристики и потенциал. Този подход е подходящ за изготвянето на анализи на територии със специфични характеристики, за да се открояят конкурентните им предимства и да се определят неусвоените им ресурси и възможности. Съчетаването му с интегрирания подход дава възможност потенциала за развитие и местните ресурси да се използват оптимално за задоволяване на идентифицираните нужди и проблеми в целевата територия.

В процеса на изготвяне на ПИРО е приложен и подхода „отдолу-нагоре", който се основава на привличането, информирането и включването в процесите по разработване и реализация на ПИРО на всички заинтересовани страни и гражданите.

Визията за развитие на община Тополовград е с перспектива отвъд хоризонта на 2027 г. и формулирана така: „Община Тополовград – интегриран район с добър жизнен стандарт и конкурентоспособна икономика, привлекателно място за инвестиции и иновации с високообразован човешки капитал, развити комуникации и съхранено природно и културно богатство."

Планът за интегрирано развитие на община Тополовград за периода 2021-2027 г. поставя следните стратегически цели:

СТРАТЕГИЧЕСКА ЦЕЛ 1: Ускорено икономическо развитие, привличане на инвестиции, иновации и нови технологии за повишаване на конкурентоспособността.

СТРАТЕГИЧЕСКА ЦЕЛ 2: Демографски подем, насърчаване на образованието, социалното включване, духовно развитие, съхранени традиции и културно наследство.

СТРАТЕГИЧЕСКА ЦЕЛ 3: Интегрирано териториално развитие и намаляване на неравенствата, чрез комплексно подобряване на транспортната и цифрова свързаност и достъпност, обновяване на инфраструктурите, енергийна ефективност и опазване на околната среда.

Ключови Приоритети на ПИРО на община Тополовград 2021-2027 г. и важни за общината приоритетни проекти:

Приоритет 1 – Засилване на конкурентните позиции на общината, устойчив, иновативен и интелигентен икономически растеж, базиран на местните ресурси, подобряване на бизнес средата и стимулиране на предприемачеството:

Мярка 1.1. Стимулиране на предприемачеството, инвестициите и иновациите:

- Изграждане на индустриален парк с производствени и складови бази на терен № 277,6 – северозападно от град Тополовград на главен път III – 559 за Стара Загора.

Мярка 1.2. Развитие на модерно, устойчиво и диверсифицирано селско стопанство.

Мярка 1.3. Устойчиво управление на горските ресурси.

Мярка 1.4. Развитие на туризма като индустрия, базирана на специфичните местни ресурси, природни и културни забележителности:

- „Величието на Древния Сакар – от мегалитната култура до елинистическите владетелски домове".
- Създаване на местен туристически продукт „Величието на Сакар, тракийските долмени и „Палеокастро" в долината на Тунджа", включващ различни пакети от туристически маршрути, посещения, атракции и услуги.
- Обособяване на екопътеки и маршрути с възможности за велосипеден, пешеходен туризъм и конна езда.

Приоритет 2 - Насърчаване на зелени и сини инвестиции, кръгова икономика, чиста околна среда, приспособяване към изменението на климата, превенция и управление на риска:

Мярка 2.1. Насърчаване на мерките за енергийна ефективност и намаляване на емисиите парникови газове.

Мярка 2.2. Насърчаване на прехода към кръгова икономика.

Мярка 2.3. Опазване на околната среда и борба с климатичните промени:

- Брегоукрепване и корекция на речните корита в община Тополовград.

Мярка 2.4. Устойчиво управление на отпадъците:

- Изграждане на компостираща инсталация за растителни и биоразградими отпадъци.

Приоритет 3 – Демографски подем, добро образование, професионално развитие и нови знания за успешна реализация, заетост и по-висок жизнен стандарт.

Мярка 3.1. Демографски подем, насърчаване на раждаемостта, привличане на млади хора за работа и живот в общината.

Мярка 3.2. Подобряване на образованието и модернизация на образователната инфраструктура:

- Благоустрояване и озеленяване на училищен двор на СУ „Д-р Петър Берон“, гр. Тополовград.
- Реализиране на енергоспестяващи мерки, ремонт и обновяване на сградата СУ „Д-р Петър Берон“, гр. Тополовград.
- Енергийна ефективност, основен ремонт и благоустрояване прилежащото пространство на сграда на НУ „Св. Св. Кирил и Методий“ гр. Тополовград.
- Благоустрояване и озеленяване на училищен двор на ОУ „Иван Вазов“ с. Устрем.

Мярка 3.3. Подобряване на условията за спорт и развитие на младежки дейности:

- Ремонт и обновяване на стадион с. Устрем.
- Ремонт и обновяване на стадион с. Срем.

Мярка 3.4. Създаване на разнообразни и гъвкави възможности за професионална реализация, подобряване на заетостта и квалификацията на работната сила.

Приоритет 4 – Електронно управление, администрация близо до гражданите и предоставяне на качествени и достъпни здравни, социални и културни услуги.

Мярка 4.1. Подобряване на достъпа до електронни административни услуги.

Мярка 4.2. Развитие на административния капацитет и управление на общинската собственост в услуга на гражданите и бизнеса.

Мярка 4.3. Подобряване на достъпа до здравното обслужване на населението и развитие на инфраструктурата на здравеопазването.

Мярка 4.4. Развитие на социалните услуги и подобряване на социалната инфраструктура:

- Реконструкция, разширение и преобразуване на Дом за възрастни хора с психични разстройства в с. Радовец в ЦНСТ за пълнолетни лица с психични разстройства.

Мярка 4.5. Развитие на културата и обновяване на културната инфраструктура:

- Ремонт, обновяване, оборудване и реализиране на енергоспестяващи мерки на сградата на Историческия музей – Тополовград.

Приоритет 5 – Достъпност и свързаност, чрез подобряване на инфраструктурата, мобилността, телекомуникациите, цифровизация и интегрирано развитие на всички видове територии.

Мярка 5.1. Подобряване на транспортната достъпност и свързаност:

- Изграждане на обходен път на град Тополовград.
- Възстановяване и рехабилитация на общинска пътна мрежа в община Тополовград.
- Благоустрояване на улици в гр. Тополовград, в т.ч. ул. „Москва“, ул. „Васил Левски“, ул. „Искър“, ул. „Трети Март“, ул. „България“, ул. „Миньорска“, ул. „София“, ул. „Варна“, ул. „Бенковски“, ул. „Пирин“, ул. „Родопи“ гр. Тополовград.
- Ремонт на уличната мрежа в гр. Тополовград и малките населени места на общината.

Мярка 5.2. Обновяване и изграждане на водопроводни и канализационни мрежи:

- Доизграждане на канализационна, съпътстваща водопроводна мрежа и нова ПСОВ на гр. Тополовград по Проект „Интегриран воден цикъл на град Тополовград“.

- Реконструкция/рехабилитация на водопроводи по ул. „Москва“, ул. „Васил Левски“, ул. „Искър“, ул. „Трети Март“, ул. „България“, ул. „Миньорска“, ул. „София“, ул. „Варна“, ул. „Бенковски“, ул. „Пирин“, ул. „Родопи“ гр. Тополовград.
- Реконструкция на вътрешна водопроводна мрежа на с. Орешник.

Мярка 5.3. Развитие на енергийната инфраструктура и ВЕИ.

Мярка 5.4. Цифрова свързаност и телекомуникации.

Мярка 5.5. Интегрирано териториално развитие и подобряване на жизнената среда:

- Благоустрояване на площад „Александър Стамболийски“, кв. 54 по плана на гр. Тополовград.
- Ремонт и благоустрояване на площад в село Радовец.
- Благоустрояване на площадно пространство в село Устрем.

Общинските планове за развитие попадат в обхвата на т. 9.3 от Приложение № 2 на Наредбата за ЕО и на основание чл. 2, ал. 2, т. 1 от същата наредба **подлежат на процедура по преценяване на необходимостта от извършване на екологична оценка (ЕО)**. Съгласно чл. 4, т. 2 от Наредбата за ЕО компетентен орган за ЕО на планове и програми, одобрявани от териториалните органи на изпълнителната власт или от общинския съвет е директора на РИОСВ - Хасково.

В община Тополовград попадат площи от следните **защитени зони**:

- **BG0000218 “Дервентски възвишения 1”** за опазване на природните местообитания, приета от МС с Решение № 802/04.12.2007 г.
- **BG0000217 “Ждрелото на река Тунджа”** за опазване на природните местообитания, приета от МС с Решение № 122/02.03.2007 г.
- **BG0000440 “Река Соколица”** за опазване на природните местообитания, приета от МС с Решение № 122/02.03.2007 г.
- **BG0000440 “ Река Тунджа 2”** за опазване на природните местообитания, приета от МС с Решение № 122/02.03.2007 г.
- **BG0000212“ Сакар”** за опазване на природните местообитания, приета от МС с Решение № 661/16.10.2007 г.
- **BG0002021 „Сакар”** за опазване на дивите птици, обявена със Заповед № РД-578/19.08.2010г.

На територията на община Тополовград са обявени следните **защитени територии**:

- **Природна забележителност "Бръснарския стол"**, обявена с Заповед №1427/13.05.1974г., с цел опазване на скално образувание;
- **Природна забележителност "Държавна гора около манастира Света Троица"**, обявена със Заповед № 995/21.04.1971 г., с цел опазване на вековна гора около манастира "Св. Троица" и скалисти склонове;
- **Защитена местност ”Ждрелото на река Тунджа”**, обявена със Заповед № РД-385/13.06.2007 г., с цел опазване на консервационно значими местообитания на 149 вида птици, 8 вида земноводни, 21 вида влечуги, на други защитени, редки и уязвими растителни и животински видове, техните съобщества, както и характерен ландшафт;
- **Природна забележителност "Каракольовата дупка"**, обявена с Заповед № 995/21.04.1971 г., с цел опазване на пещера и гората около нея;
- **Защитена местност ”Находище на Жлезист лопен”**, обявена със Заповед № РД-35/16.01.2013 г., с цел опазване на растителен вид Жлезист лопен (Verbascum purpureum), и неговото местообитание.

План за интегрирано развитие на община Тополовград за периода 2021 – 2027 г. попада в обхвата на чл. 2, ал. 1, т. 1 от *Наредба за условията и реда за извършване на оценка за съвместимостта на планове, програми, проекти и инвестиционни предложения с предмета и целите на опазване на защитените зони* (Наредбата за ОС) и **подлежи на процедура по оценка съвместимостта му** с предмета и целите на опазване на горе цитираните защитени зони по реда на чл. 31, ал. 4, във връзка с чл. 31, ал. 1 от Закона за биологичното разнообразие.

При проверка за допустимост по чл. 12, ал. 2 и ал. 4, във връзка с чл. 37, ал. 2 от Наредбата за ОС бе установено, че Плана за интегрирано развитие на община Тополовград за периода 2021 – 2027 г. е допустим спрямо режима на защитените зони от Екологичната мрежа Натура 2000 и спрямо режимите на опазване на защитените територии, които попадат в

територията на общината при спазване на забраните определени със заповедите за обявяването им.

На основание чл. 37, ал. 3 от Наредбата за ОС, след преглед на представената информация, предвид характера плана и въз основа на критериите по чл. 16 от нея, е направена преценка на вероятната степен на отрицателно въздействие, според която планът **няма вероятност да окаже значително отрицателно въздействие** върху природни местообитания, популации и местообитания на видове предмет на опазване в горе цитираните защитени зони.

МОТИВИ:

1. Разработването на ПИРО се извършва в изпълнение на нормативните изисквания на Закона за регионалното развитие (ЗРР), Правилника за прилагане на ЗРР (ППЗРР), Закона за туризма, Закона за насърчаване на инвестициите и „Методически указания за разработване и прилагане на Планове за интегрирано развитие на община (ПИРО) за периода 2021-2027 г.", одобрени от Министъра на регионалното развитие и благоустройството. Планът е съобразен със специфичните условия, ред и изисквания за прилагане и на други нормативни документи, свързани с местното самоуправление, териториалното устройство, кадастъра, опазването на околната среда, управлението на отпадъците, и др.
2. ПИРО има характер на отворен документ, който може да се развива, усъвършенства и актуализира в съответствие с динамично променящите се условия и фактори на външната и вътрешната среда.
3. Предложеният план е изготвен на основата на обстоен анализ на икономическото, социалното и екологичното състояние, нуждите и потенциалите за развитие на община Тополовград, изявените тенденции, изведените и обсъдени със заинтересованите страни приоритети за развитие.
4. Характеристиките на плана не са в противоречие с основните принципи за устойчиво развитие.
5. За разглеждания район не са установени екологични проблеми, които с прилагането на ПИРО биха се задълбочили.
6. Основната цел на Плана за интегрирано развитие е стимулиране на устойчивия растеж и осигуряване на пространствена, времева и фактическа координация и интеграция на различни политики и ресурси, за трайно подобряване на икономическото, социалното и екологичното състояние на общинската територия и осъществяването му не би могло да влезе в противоречие с предмета и целите на опазване на защитените зони при спазване на поставените условия.
7. В Плана за интегрирано развитие са заложени конкретни проекти и дейности, но те са индикативни, поради което за произлизащите от него ППП/ИП ще бъдат спазени процедурите по екологичното законодателство на етап инвестиционно проектиране и/или кандидатстване за финансиране по програми.
8. Съгласно становище на Басейнова дирекция „Източнобеломорски район" с изх. № ПУ-01-61 (1)/02.02.2021 г. Плана за интегрирано развитие на община Тополовград, няма вероятност да окаже значимо негативно въздействие върху водите и водните екосистеми, поради следното:

8.1. В Плана за интегрирано развитие на община Тополовград са представени стратегически цели и приоритетни направления за развитие на общината, определени са приоритетни зони на въздействие на ПИРО и са идентифицирани мерки и проекти/проектни идеи, предвидени за реализация в периода на действие на ПИРО. Приоритет 2 „Насърчаване на зелени и сини инвестиции, кръгова икономика, чиста околна среда, приспособяване към изменението на климата, превенция и управление на риска", Мярка 2.3 „Опазване на околната среда и борба с климатичните промени", включва проектни идеи и дейности насочени към брегоукрепване и корекция на речни корита в община Тополовград, почистване на речни корита и дерета и наблюдаване на съоръжения, мостове, водостоци и други за предотвратяване на наводнения. Приоритет 5 „Достъпност и свързаност, чрез подобряване на инфраструктурата, мобилността, телекомуникациите, цифровизация и интегрирано развитие

на всички видове територии“, Мярка 5.2 „Обновяване и изграждане на водопроводни и канализационни мрежи“, включва проекти за доизграждане на канализационна, съпътстваща водопроводна мрежа и нова ПСОВ на гр. Тополовград по Проект „Интегриран воден цикъл на гр. Тополовград“; реконструкция и рехабилитация на водопроводи в гр. Тополовград, реконструкция на вътрешна водопроводна мрежа на с. Орешак; изграждане на довеждащ водопровод и водоснабдителна мрежа за с. Сакарци.

8.2. Предвидените мерки в ПИРО са в съответствие със заложените в ПУРБ 2016-2021 г. мерки по отношение на „Осигуряване на събиране, отвеждане и пречистване на отпадъчни води на населените места“ и „Намаляване на водовземането чрез намаляване загубите на вода в общественото водоснабдяване“.

8.3. Представена е матрица от индикатори за наблюдение и оценка на плана, които позволяват да се определи степента на постигане на целите и приоритетите заложени в ПИРО на община Тополовград.

9. Съгласно становище на РЗИ – Хасково с изх. № 10-01-3#1/08.02.2021 г. на основание предложената информация не би следвало да има риск за човешкото здраве при прилагането на предвижданията на плана.

10. Реализирането на предвижданията на ПИРО не е свързано трансгранично въздействие върху околната среда.

11. В хода на проведената процедура по преценяване на необходимостта от извършване на ЕО не са постъпили писмени възражения, бележки и становища по документацията за ЕО.

ПРИ ИЗПЪЛНЕНИЕ НА СЛЕДНОТО УСЛОВИЕ:

1. Планове, програми, проекти и инвестиционни предложения, произтичащи от Плана за интегрирано развитие на община Тополовград за периода 2021 – 2027 г., попадащи в обхвата на Приложение 1 и/или Приложение 2 от ЗООС или извън тях, но попадащи под разпоредбите на чл. 31 от ЗБР, подлежат на оценка за съвместимост с предмета и целите на опазване на защитените зони и могат да бъдат одобрени само след положително решение/становище по ОВОС/ЕО/ОС и при съобразяване с препоръките в извършените оценки, както и с условията, изискванията и мерките разписани в решението/становището.

Настоящото решение не отменя задълженията на възложителя за изпълнение на изискванията на ЗООС и други специални закони и подзаконови нормативни актове и не може да служи като основание за отпадане на отговорността съгласно действащата нормативна уредба.

При промяна на възложителя и/или преди изменение на плана възложителят, съответно новият възложител уведомява своевременно компетентния орган по околна среда - РИОСВ – Хасково, на основание чл. 88, ал. 7 от ЗООС.

На основание чл. 88, ал. 6 от ЗООС, решението губи правно действие, ако в срок 5 години от влизането му в сила не е одобрен съответният план.

Решението може да се обжалва чрез директора на РИОСВ – Хасково пред министъра на околната среда и водите или пред съответния административен съд по реда на Административнопроцесуалния кодекс в 14-дневен срок от неговото съобщаване.

ИНЖ. ТОНКА АТАНАСОВА
Директор на Регионална инспекция по околната среда и водите - Хасково

Дата: 22.02.2021 г.