РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
Министерство на околната среда и водите
РЕГИОНАЛНА ИНСПЕКЦИЯ - ХАСКОВО

Р Е Ш Е Н И Е № ХА - 10 ЕО/2021 г.

за преценяване на необходимостта от извършване на екологична оценка

На основание чл. 85, ал. 4 и ал. 5 от *Закона за опазване на околната среда* (ЗООС), чл. 14, ал. 1, ал. 2 и ал. 3 от *Наредбата за условията и реда за извършване на екологична оценка на планове и програми* (Наредбата за ЕО), чл. 31, ал. 4 във връзка с ал. 1 от *Закона за биологичното разнообразие* (ЗБР), чл. 37, ал. 4 във връзка с чл. 2, ал. 1. т. 1 от *Наредбата за условията и реда за извършване на оценка за съвместимостта на планове, програми, проекти и инвестиционни предложения с предмета и целите на опазване на защитените зони* (Наредбата за ОС), представената информация и документация от възложителя и получени становища от Регионална здравна инспекция – Кърджали и Басейнова дирекция „Източнобеломорски район“

Р Е Ш И Х:

да не се извършва екологична оценка на План за интегрирано развитие на община Крумовград за период 2021 – 2027 г., което **няма вероятност** да окаже значително отрицателно въздействие върху околната среда и човешкото здраве

Възложител: Община Крумовград, БУЛСТАТ: 000235913

Адрес: гр. Крумовград, пл. „България“ №5

Характеристика на плана:

Планът за интегрирано развитие на община Крумовград (ПИРО) за период 2021 – 2027 г. е част от системата на документи за стратегическо планиране и програмиране на регионалното развитие, регламентирани със Закона за регионалното развитие (ЗРР - ДВ, бр.21/13.03.2020 г.). Планът за интегрирано развитие е документ, който определя средносрочните цели и приоритети за устойчиво развитие на община Крумовград и връзките и с други общини, в съответствие с Интегрираната териториална стратегия за развитие на Южен централен район от ниво 2 и Общия устройствен план на общината, който към настоящия момент е на етап предварителен проект. Съгласно нормативните изисквания Планът за интегрирано развитие на община (ПИРО) се разработва за срок от 7 години. Като стратегически документ той обвързва сравнителните предимства, ресурси и потенциал на местно ниво с ясно дефинирана визия, цели и приоритети, насочени към устойчиво, интегрирано развитие, по-добро качество на живот и по-висок жизнен стандарт за хората.

Основната цел на Плана за интегрирано развитие на община Крумовград е да предложи обща рамка и последователност от конкретни действия за устойчиво и интегрирано развитие на местно ниво, обединени в конкретна програма за действие. Общинският план на Крумовград е оперативен документ, обединяващ целите и начините за тяхното постигане, при

задължително съответствие с Интегрираната териториална стратегия за развитие на Южен централен регион от ниво 2 и действащите устройствени планове.

Пространственият обхват на ПИРО включва цялата територия на община Крумовград. Определени са зони за прилагане на интегриран подход за удовлетворяване на идентифицираните нужди и за подкрепа на потенциалите за развитие и на възможностите за коопериране със съседни общини.

Стратегическите цели имат ясен фокус към осъществяване на визията и отразяване конкретната специфика на община Крумовград. Те са съобразени с предназначението на ПИРО да бъде инструмент за управление и да отразява действителните нужди на местната общност в рамките на плановите документи от регионално, национално и европейско ниво.

Стратегическа цел 1: промяна на икономическия профил – засилена роля на добивната и преработвателната промишленост, както и сектора на услугите. Насочена е към подкрепата за разширяване на основните икономически дейности в общината, каквито са преработващата промишленост, строителството и търговията. Специален акцент се поставя на развитието на животновъдството, пчеларството и различни сертифицирани биологични продукти, които имат потенциал да се произвеждат в общината.

Стратегическа цел 2: добре уредени и привлекателни населени места. Постигането на целта отразява желанието за създаване на по-добри условия за живот в населените места и забавянето и обръщането на негативните демографски процеси. Целта поставя фокус към осигуряването на благоприятни условия за задоволяване на потребностите на населението от образование, здравеопазване, социални услуги и други.

Стратегическа цел 3: развити туристически атракции. Едно от най-големите богатства на общината е нейната запазена природна среда, забележителности и съчетанието на ястия и обичаи между отделните етноси. Това са предпоставки за съчетание на различни видове туризъм на открито с досег до кулинарните деликатеси на мястото. По този начин се балансира икономическия интерес и опазването на околната среда, а местните жители ще могат да печелят.

Петте приоритетни направления представляват областите за действие, където следва да се концентрират финансовите ресурси и общинските инициативи през следващия програмен период. Съобразно структурата на стратегията, приоритетите не са директно обвързани и подчинени на дадена стратегическа цел, а допринасят за постигането на повече от една цел. Приоритетните направления са организирани като съчетание от прецизно формулирани мерки, разкриващи какво точно трябва и може да се осъществи в общината. За всяка мярка е добавено кратко описание, представящо нейното съдържание и аргументи за включването й в приоритетната област. Мерките са отворени и следва да се конкретизират с допълнителни проекти през целия програмен период (2021-2027 г.).

Приоритетно направление 1: подобряване живота на населението в общината чрез инвестиции в социалната и жилищната инфраструктури;

Приоритетно направление 2: инвестиции в транспортна и техническа инфраструктури и подобряване екологичното състояние в общината;

Приоритетно направление 3: развитие на туристическия потенциал на общината;

Приоритетно направление 4: насърчаване на развитието на икономически дейности;

Приоритетно направление 5: прозрачно и диалогично управление.

Общинските планове за развитие попадат в обхвата на т. 9.3 от Приложение № 2 на Наредбата за ЕО и на основание чл. 2, ал. 2, т. 1 от същата наредба **подлежат на процедура по преценяване на необходимостта от извършване на екологична оценка (ЕО)**. Съгласно чл. 4, т. 2 от Наредбата за ЕО компетентен орган за ЕО на планове и програми, одобрявани от териториалните органи на изпълнителната власт или от общинския съвет е директора на РИОСВ - Хасково.

В община Крумовград попадат площи от следните защитени зони:

- BG0001032 "Родопи Източни" за опазване на природните местообитания, приета от МС с Решение № 122/02.03.2007 г.

- BG0002012 „Крумовица" за опазване на дивите птици, обявена със Заповед № РД-765/28.10.2008 г.

- BG0002019 „Бяла река" за опазване на дивите птици, обявена със Заповед № РД-775/08.08.2008 г.

- BG0002013 „Студен кладенец" за опазване на дивите птици, обявена със Заповед № РД- 766/28.10.2008 г.

- BG0002071 „Мост Арда" за опазване на дивите птици, обявена със Заповед № РД-784/29.10.2008 г.

На територията на община Крумовград са обявени следните защитени територии:

- Резерват "Вълчи дол", обявена със Заповед № 877/25.11.1980 г. с цел опазване на единствената в страната колония на белоглави лешояди, местообитания на редки и застрашени видове птици и характерна за района на Източни Родопи екосистема;

- ЗМ "Рибино", обявена със Заповед № 583/02.11.2000 г. с цел опазване на популации на защитени и застрашени от изчезване видове животни и растения, в т.ч. голям подковонос, малък подковонос, южен подковонос, средиземноморски подковонос, подковонос на Мехели, трицветен нощник, голям нощник, пещерен прилеп, дългокрил прилеп и др., опазването на карстов ландшафт, включващ скални масиви, извори и пещери;

- ЗМ "Орешари", обявена със Заповед № 274/23.08.1999 г. с цел опазване на местообитанията и популациите на защитени видове растения и животни, в т.ч. тис, венерин косъм, родопска горска майка, румелийски трахелиум, черен щъркел, египетски лешояд, белоопашат мишелов, дългоух и полунощен прилеп и др., съхраняване на забележителен източнородопски ландшафт, включващ скални венци, арки, пещери и тракийски скални ниши;

- ЗМ "Находище на родопски лопен", обявена със Заповед № РД-18/11.01.2013 г. с цел опазване на растителен вид Родопски лопен (Verbascum spatulisepalum Greuter & Rech.f.) и неговото местообитание;

- ЗМ "Находище на дървовидна леска", обявена със Заповед № РД-154/24.03.2016 г. с цел опазване на находище на дървовидна леска (Corylus colurna L.);

- ЗМ "Момина скала", обявена със Заповед № РД-419/14.11.1995 г. с цел опазване на популациите и местообитанията на защитени и застрашени от изчезване видове растения и животни, в т. ч. перперудовиден салеп, източен чинар, южно чапличе, морковидна стефанофия, нежен лопен, опазване на уникални скални ландшафти;

- ПЗ „Водопада", обявена със Заповед № 3796/11.10.1965 г. с цел опазване на водопад;

- ПЗ „Душан", обявена със Заповед № 3796/11.10.1965 г. с цел опазване на водопад;

- ПЗ „Мандрата", обявена със Заповед № 3796/11.10.1965 г. с цел опазване на водопад;

- ПЗ „Буреще", обявена със Заповед № 3796/11.10.1965 г. с цел опазване на водопад;

- ПЗ „Шест пещери", обявена със Заповед № 282/04.05.1979 г. с цел опазване на пещери;

- ПЗ „Находище на градински чай", обявена със Заповед № 542/23.05.1984 г. с цел опазване на находище на градински чай;

- ПЗ „Находище на градински чай", обявена със Заповед № 542/23.05.1984 г. с цел опазване на находище на градински чай.

Вековни и забележителни дървета обявени на територията на община Крумовград са:

- Джел в с. Чукурите (с. Стражец), обявен със Заповед № 14/08.01.1981 г.

- Конски кестен в с. Калайджиево, обявен със Заповед № 543/23.05.1984 г.

При проверка за допустимост по чл. 12, ал. 2, във връзка с чл. 37, ал. 2 от Наредбата за ОС бе установено, че Плана за интегрирано развитие на община Крумовград е допустим спрямо режима на защитените зони от Екологичната мрежа Натура 2000, които попадат в територията на общината при спазване на забраните определени със заповедите за обявяването им.

Плана за интегрирано развитие на община Крумовград попада в обхвата на чл. 2, ал. 1, т. 1 от *Наредба за условията и реда за извършване на оценка за съвместимостта на планове, програми, проекти и инвестиционни предложения с предмета и целите на опазване на защитените зони* (Наредбата за ОС) и подлежи на процедура по оценка съвместимостта му с предмета и целите на опазване на горе цитираните защитени зони по реда на чл. 31, ал. 4, във връзка с чл. 31, ал. 1 от Закона за биологичното разнообразие.

МОТИВИ:

1. Разработването на ПИРО се извършва в изпълнение на нормативните изисквания на Закона за регионалното развитие (ЗРР), Правилника за прилагане на ЗРР (ППЗРР) и „Методически указания за разработване и прилагане на Планове за интегрирано развитие на община (ПИРО) за периода 2021-2027 г.", одобрени от Министъра на регионалното развитие и благоустройството. Планът е съобразен със специфичните условия, ред и изисквания за прилагане и на други нормативни документи, свързани с местното самоуправление, териториалното устройство, кадастъра, опазването на околната среда и др.

2. Планът за интегрирано развитие по своята същност представлява стратегически документ за развитие на община Крумовград. Очакваните резултати от прилагането му са свързани с постигането на синергичен ефект и положително въздействие в обхвата на общината, както и положително влияние върху стратегии и програми.

3. ПИРО се разработва за нуждите на стратегическото планиране на регионалното развитие. Обхваща се разработването и актуализацията на система от документи за постигане на устойчиво интегрирано регионално и местно развитие, включително развитие на трансграничното и междурегионално сътрудничество. ПИРО като стратегически документ обвързва планирането и изпълнението на интегрирани подходи за териториално и градско развитие и на местни инициативи, допринасящи за постигане на националните цели и приоритетите за регионално и местно развитие.

4. Характеристиките на плана не са в противоречие с основните принципи за устойчиво развитие.

5. За разглеждания район не са установени екологични проблеми, които с прилагането на ПИРО биха се задълбочили.

6. На основание чл. 37, ал. 3 от Наредбата за ОС, след преглед на представената информация, предвид характера и местоположението на ПИР на община Крумовград и въз основа на критериите по чл. 16 от нея, е направена преценка на вероятната степен на отрицателно въздействие, според която планът, няма вероятност да окаже значително отрицателно въздействие върху природни местообитания, популации и местообитания на видове предмет на опазване в горецитираните защитени зони поради следното:

6.1. ПИРО интегрира регионалното и пространствено развитие и служи за определяне на актуалните проблеми, нуждите и потенциалите за развитие на районите, общините и населените места, които се отчитат при разработването на инвестиционни програми и финансови инструменти, като в унисон в тях е и планирането и изпълнението на интегрирани подходи за териториално и градско развитие и на местни инициативи, допринасящи за постигане на националните цели и приоритети за регионално и местно развитие.

7. Съгласно становище на Басейнова дирекция „Източнобеломорски район" с изх. № ПУ-01-270 (1)/08.03.2021 г. Плана за интегрирано развитие на община Крумовград, няма вероятност да окаже значимо негативно въздействие върху водите и водните екосистеми, при спазване на забраните и ограниченията, свързани с действащата нормативна уредба, както и при съобразяване с актуализираните планове за управление, ПУРБ и ПУРН.

8. Съгласно становище на РЗИ – Кърджали с изх. № 10-9-1/09.03.2021 г. прилагането на плана няма да предизвика поява на отрицателно въздействие върху хората и тяхното здраве.

9. Реализирането на предвижданията на ПИРО не е свързано трансгранично въздействие върху околната среда.

10. В хода на проведената процедура по преценяване на необходимостта от извършване на ЕО не са постъпили писмени възражения, бележки и становища по документацията за ЕО.

ПРИ ИЗПЪЛНЕНИЕ НА СЛЕДНОТО УСЛОВИЕ:

1. Планове, програми, проекти и инвестиционни предложения, произтичащи от Плана за интегрирано развитие на община Крумовград за периода 2021 – 2027 г., попадащи в обхвата

на Приложение 1 и/или Приложение 2 от ЗООС или извън тях, но попадащи под разпоредбите на чл. 31 от ЗБР, подлежат на оценка за съвместимост с предмета и целите на опазване на защитените зони и могат да бъдат одобрени само след положително решение/становище по ОВОС/ЕО/ОС и при съобразяване с препоръките в извършените оценки, както и с условията, изискванията и мерките разписани в решението/становището.

Настоящото решение не отменя задълженията на възложителя за изпълнение на изискванията на ЗООС и други специални закони и подзаконови нормативни актове и не може да служи като основание за отпадане на отговорността съгласно действащата нормативна уредба.

При промяна на възложителя и/или преди изменение на плана възложителят, съответно новият възложител уведомява своевременно компетентния орган по околна среда - РИОСВ – Хасково, на основание чл. 88, ал. 7 от ЗООС.

На основание чл. 88, ал. 6 от ЗООС, решението губи правно действие, ако в срок 5 години от влизането му в сила не е одобрен съответният план.

Решението може да се обжалва чрез директора на РИОСВ – Хасково пред министъра на околната среда и водите или пред съответния административен съд по реда на Административнопроцесуалния кодекс в 14-дневен срок от неговото съобщаване.

ИНЖ. ТОНКА АТАНАСОВА
Директор на Регионална инспекция по околната среда и водите - Хасково

Дата: 11.03.2021 г.