



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
Министерство на околната среда и водите
РЕГИОНАЛНА ИНСПЕКЦИЯ - ХАСКОВО

РЕШЕНИЕ № ХА – 8 ЕО/2016 г.

за преценяване на необходимостта от извършване на екологична оценка

На основание чл. 85, ал. 4 и ал. 5 от *Закона за опазване на околната среда (ЗООС)*, чл. 14, ал. 2 от *Наредбата за условията и реда за извършване на екологична оценка на плановете и програми (Наредбата за ЕО)*, чл. 31, ал. 4 във връзка с ал. 1 от *Закона за биологичното разнообразие (ЗБР)*, чл. 37, ал. 4 във връзка с чл. 2, ал. 1. т. 1 от *Наредбата за условията и реда за извършване на оценка за съвместимостта на плановете, програми, проекти и инвестиционни предложения с предмета и целите на опазване на защитените зони (Наредбата за ОС)*, представената информация и документация от Община Харманли и получено становище от Регионална здравна инспекция-Хасково

РЕШИХ:

да не се извършва екологична оценка на Програма за управление на отпадъците 2016-2020 г. на Община Харманли, **при прилагането на която няма вероятност да се окаже значително въздействие върху околната среда и човешкото здраве**

Възложител: Община Харманли

Характеристика на програмата:

Програмата за управление на дейностите по отпадъци на Община Харманли с период на действие 2016–2020 г. е разработена в съответствие с изискванията на чл. 52 от *Закона за управление на отпадъците (ЗУО)* и чл. 57 от *Закона за опазване на околната среда (ЗООС)* и е неразделна част от Програмата за опазване на околната среда. Настоящата програма се отнася за цялата територия на общината.

Програмата има за цел отразяване на актуалното състояние и планиране на дейностите с отпадъците на територията на Община Харманли, в съответствие с нормативните изисквания. Тя е изготвена въз основа на наличните данни за отпадъците, резултатите от проведени проучвания за системите за управление на отпадъци в общината, както и въз основа на анализ на възможностите за финансиране на дейностите свързани с отпадъците в краткосрочен и средно срочен аспект.

На база на събраните данни са направени експертни предложения и прогнози, визиращи 5-годишен период (2016-2020 г.) за развитие на инфраструктурата и практиките за управление на отпадъците в общината.

При разработването на програмата са отразени промените в нормативната уредба и фактическите условия породени от стремежа на Община Харманли за постигане на устойчиво управление на отпадъците.

Мерките предвидени в програмата имат за цел да очертаят действията, които Община Харманли ще предприеме за да приложи ново въведените законодателни изисквания. Предложени са както законодателни промени в общинската нормативна уредба, така и необходимите административни, технически и финансови мерки за осигуряване на практическото им прилагане и упражняването на дейности за контрол и мониторинг на изпълнението. Чрез програмата е заложено постигането на три основни цели:



- да се гарантира, че местната регулаторна рамка за управление на отпадъците в общината осигурява ефективна законодателна база, за да се отговори на европейските и националните изискванията за управление на отпадъците;
- да се изгради административна структура, способна да отговори на новите предизвикателства;
- да се очертае рамката за поетапното въвеждане на модерна, интегрирана система за управление на отпадъците, включваща съвременни практики за събиране на отпадъци, както и подходящи съоръжения за третиране, осигуряващи прилагането на йерархията за управление на отпадъците.

За достигане на набелязаните цели в настоящата програма са набелязани конкретни мерки, които са описани в отделните подпрограми и обобщени в плановете за действие към тях.

Основната цел на представената Програма е намаляване количеството на образуваните и депонирани отпадъци, изпълнение на нормативните изисквания на Община Харманли в периода ѝ на действие.

При разработване на програмата е направен подробен анализ на средата, като са описани природо-географските и териториално-административните особености, състоянието на въздуха и водите, особеностите на почвите и нарушените терени, състава на отпадъците, шума и Зелената система. Разгледани са икономическите, финансовите, демографски и социално-икономически параметри.

Община Харманли планира провеждането както на мерки за създаване на подходяща среда за предотвратяване на отпадъците, така и специфични мерки насочени към конкретни видове отпадъци.

Планирани мерки:

1. Извършване на периодични информационни кампании за предотвратяването на битови отпадъци, ориентирани най-вече към:
 - намаляване на образуваните отпадъци;
 - устойчиво потребление;
 - участие в разделното събиране (разделяне при източника).
2. Община Харманли ще си сътрудничи, с други общини в региона при:
 - изграждането на партньорства за повишаване на общественото съзнание или за провеждане на съвместни мероприятия за предотвратяване на отпадъците;
 - участие в съвместни проекти.
3. Община Харманли ще извършва анализ на състава на битовите отпадъци и на други главни източници на отпадъци (институции и офиси) на регулярна основа, като осигурява приемственост в методологиите. Тези анализи трябва да дадат възможност генерирането на отпадъци да бъде проследено с течение на времето.
4. Паралелно с данните за образувани отпадъци, Община Харманли ще извърши оценка на промените на пазара (данни за продажбите на екологични продукти и услуги). Общината също редовно ще провежда проучвания на общественото мнение с цел да се идентифицират промените в нагласите и поведението на жителите.
5. Общината ще обсъди съвместно с организациите по оползотворяване възможните подходи за отчитане на предприятиите от тях мерки за предотвратяване, както и да се определят измерими индикатори за постигнатите резултати. Постигнатите договорености ще залегнат в договорите с организациите.

МОТИВИ:

1. Програмата за управление на отпадъците на Община Харманли е съобразена с националните и регионални приоритети в икономическото развитие и опазването на околната среда.

2. Отправна точка за определяне на целите на Програмата за управление на отпадъците са направените изводи от анализа на състоянието за управление на отпадъците на територията на общината, препоръките и SWOT анализът, както и целите и предвижданията на Националния план за управление на отпадъците 2014 – 2020 г.
3. Основната цел в сферата на управление на отпадъците е - Общество и бизнес, които не депонират отпадъци. Стратегическите цели, гарантиращи постигането на основната цел, така както са формулирани в Националния план, са:
 - Цел 1: Намаляване на вредното въздействие на отпадъците чрез предотвратяване образуването им и насърчаване на повторното им използване
 - Цел 2: Увеличаване на количествата на рециклираните и оползотворени отпадъци, чрез създаване на условия за изграждане на мрежа от съоръжения за третиране на цялото количество генерирани отпадъци, което да намали риска за населението и околната среда
 - Цел 3: Управление на отпадъците, което гарантира чиста и безопасна околна среда
 - Цел 4: Превръщане на обществеността в ключов фактор при прилагане йерархията на управление на отпадъците
4. Следвайки структурата, целите и предвижданията на НПУО 2014-2020 г в настоящата програма са разработени седем подпрограми, които чрез своите дейности водят до постигане на изпълнението както на конкретните програмни цели (стратегически/оперативни цели), така и на четирите стратегически цели на националния план.
5. След преглед на представената Програма за управление на отпадъците на Община Харманли беше установено, че Програмата е разработена за територията на цялата община. В границите на Община Харманли изцяло или частично попадат елементи на Националната екологичната мрежа Натура 2000 и защитени територии по смисъла на Закона за защитените територии, както следва:

Защитени територии по смисъла на Закона за защитените територии (ЗЗТ):

- Защитена местност **"Дефилето"**, обявена със Заповед № 3751/30.11.1973. на МГОПС, разширена със Заповед № РД-533/12.07.2007г. на МОСВ.
- Природна забележителност **„Находище на блатно кокиче- местност Сазлъка"**, обявена със Заповед № 468/30.12.1977г. на КОПС.
- Защитена местност **"Бакърлия"**, обявена със Заповед №РД-472/11.07.2001г. на МОСВ.
- Природна забележителност **"Долмен"**, обявена със Заповед № 378/05.02.1964г. на КГГП.
- Природна забележителност **"Водопад Корудере"**, обявен със Заповед № 3796/11.10.1966г. от КГГП.
- Природна забележителност **"Кюмюрлука"**, обявен със Заповед № 3796/11.10.1966г. от КГГП.
- Природна забележителност **„Пещера Хайдушката дупка"**, обявена със Заповед № 4051/29.12.1973г. от МГОПС.
- Защитена местност **„Находище на Жлезист лопен"**, обявена със Заповед № РД-21/11.01.2013г. на МОСВ.

Защитени зони по смисъла на Закона за биологичното разнообразие (ЗБР):

- **Защитена зона BG0000212 „Сакар"**, приета от МС с Решение № 661/16.10.2007г. за опазване на природните местообитания и дивата флора и фауна.
- **Защитена зона BG0001034 „Остър камък"**, приета с Решение на МС № 122/02.03.2007г. за опазване на природните местообитания и дивата флора и фауна.

- **Защитена зона BG0000578 „Река Марица”,** приета с Решение на МС № 122/02.03.2007г. за опазване на природните местообитания и дивата флора и фауна.
- **Защитена зона BG0001032 „Родопи Източни”,** приета с Решение на МС № 122/02.03.2007г. за опазване на природните местообитания и дивата флора и фауна.
- **Защитена зона BG 0002021 „Сакар”,** обявена със Заповед № ЗД-758/19.08.2010г. за опазване на дивите птици.
- **Защитена зона BG 0002020 „Радинчево”,** обявена със Заповед № ЗД-783/29.10.2008г. за опазване на дивите птици
- **Защитена зона BG 0002092 „Харманлийска река”,** обявена със Заповед № ЗД-843/17.11.2008г. за опазване на дивите птици.

При извършена проверка за допустимост по смисъла на чл. 37, ал. 2 от *Наредбата за ОС* се установи, че Програмата за управление на отпадъците на община Харманли е **допустима** при съобразяване на произтичащите от нея планове, програми, проекти и инвестиционни предложения с:

- режимите на защитените територии, определени със Закона за защитените територии, заповедите за обявяването им и с утвърдени планове за управление;
- режимите на защитени зони, определени със заповедите по чл. 12, ал. 6 от Закона за биологичното разнообразие.

На основание чл. 37, ал. 3 от *Наредбата за ОС*, след преглед на представената информация, предвид характера и местоположението на Програмата за управление на отпадъците на община Харманли и въз основа на критериите по чл. 16 от нея, е направена преценка на вероятната степен на отрицателно въздействие, според която Програмата, няма вероятност да окаже значително отрицателно въздействие върху природни местообитания, популации и местообитания на видове предмет на опазване в горечитираните защитени зони поради следните мотиви:

- Реализирането на стратегическите цели на Програмата за управление на отпадъците на община Харманли, включващи: намаляване на вредното въздействие на отпадъците чрез предотвратяване образуването им и насърчаване на повторното им използване; увеличаване на количествата рециклирани и оползотворени отпадъци и намаляване и предотвратяване на риска от депонираните отпадъци; управление на отпадъците, което гарантира чиста и безопасна околна среда; превръщане на обществеността в ключов фактор при прилагане йерархията на управление на отпадъците, няма вероятност доведат до значително отрицателно въздействие върху територии от Екологичната мрежа Натура 2000.

6. Съгласно становище на РЗИ-Хасково (с изх. № РД-02-1108#1/25.07.2016 г.) при прилагането на програмата не би следвало да има риск за човешкото здраве.

7. Реализирането на предвижданията на Програмата за управление на отпадъците на Община Харманли не е свързано трансгранично въздействие върху околната среда.

При изпълнение на следното условие:

1. Планове, програми, проекти и инвестиционни предложения, произтичащи от Програмата за управление на отпадъците на Община Харманли, попадащи в обхвата на Приложение 1 и/или Приложение 2 от ЗООС или извън тях, но попадащи под разпоредбите на чл.31 от ЗБР, подлежат на оценка за съвместимост с предмета и целите на опазване на защитените зони и могат да бъдат одобрени само след положително решение/становище по ОВОС/ЕО/ОС и при съобразяване с препоръките в извършените оценки, както и с условията, изискванията и мерките разписани в решението/становището.

Настоящото решение не отменя задълженията на възложителя за изпълнение на изискванията на ЗООС и други специални закони и подзаконовни нормативни актове и не може да служи като основание за отпадане на отговорността съгласно действащата нормативна уредба.

За всяко изменение/актуализация на програмата, промяна на възложителя или на някои от обстоятелствата, при които е било издадено настоящото решение, възложителят/новият възложител трябва да уведоми РИОСВ-Хасково до 14 дни след настъпване на измененията.

На основание чл. 88, ал. 4 от ЗООС, решението губи правно действие, ако в срок 5 години от влизането му в сила не е одобрен съответният план.

Решението може да бъде обжалвано пред Министъра на околната среда и водите и Административен съд Хасково, чрез Директора на РИОСВ-Хасково в 14 - дневен срок от съобщаването му на заинтересованите лица по реда на Административнопроцесуалния кодекс.

ИНЖ. ДИМИТЪР ИЛИЕВ

*Директор на Регионална инспекция
по околната среда и водите град Хасково*

Дата:22.08.2016 г.