



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ  
Министерство на околната среда и водите  
РЕГИОНАЛНА ИНСПЕКЦИЯ - ХАСКОВО

РЕШЕНИЕ № ХА - 27 ЕО/2021 г.

за преценяване на необходимостта от извършване на екологична оценка

На основание чл. 85, ал. 4 и ал. 5 от Закона за опазване на околната среда (ЗООС), чл. 14, ал. 1, ал. 2 и ал. 3 от Наредбата за условията и реда за извършване на екологична оценка на планове и програми (Наредбата за ЕО), чл. 31, ал. 4 във връзка с ал. 1 от Закона за биологичното разнообразие (ЗБР), чл. 37, ал. 4 във връзка с чл. 2, ал. 1. т. 1 от Наредбата за условията и реда за извършване на оценка за съвместимостта на планове, програми, проекти и инвестиционни предложения с предмета и целите на опазване на защитените зони (Наредбата за ОС), представената информация и документация от възложителя и получени становища от Регионална здравна инспекция – Хасково и Басейнова дирекция „Източнобеломорски район“

РЕШИХ:

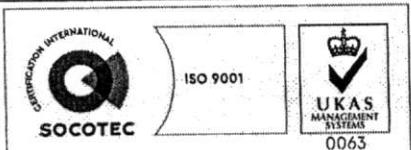
да не се извърши екологична оценка на План за интегрирано развитие на община Свиленград за период 2021-2027 г., което няма вероятност да окаже значително отрицателно въздействие върху околната среда и човешкото здраве

Възложител: Община Свиленград,

Адрес:

**Характеристика на плана:**

В своята същност Планът за интегрирано развитие на община Свиленград (ПИРО) 2021- 2027 г. е основополагащ, стратегически документ и важен инструмент за управлението на общината през следващите седем години. Пространственият обхват на ПИРО включва цялата територия на общината. Планът за интегрирано развитие на общината е със средносрочно действие, като времето за неговото изпълнение съвпада със следващия програмен период на ЕС до края на 2027 година. ПИРО като част от системата от стратегически документи интегрира регионалното и пространственото развитие и служи за определяне на актуалните проблеми, нуждите и потенциалите за развитие на районите, общините и населените места, които се отчитат при разработването на инвестиционни програми и финансови инструменти, включително съфинансиирани от фондовете на Европейския съюз. В унисон с тях е и планирането и изпълнението на интегрирани подходи за териториално и градско развитие и на местни инициативи, допринасящи за постигане на националните цели и приоритетите за регионално и местно развитие. ПИРО се изработка за цялата територия на общината, като могат да се определят зони за прилагане на интегриран



подход за удовлетворяване на идентифицираните нужди и за подкрепа на потенциалите за развитие и на възможностите за коопериране със съседни общини.

Основната цел на Плана за интегрирано развитие на община Свиленград е да предложи обща рамка и последователност от конкретни действия за устойчиво и интегрирано развитие на местно ниво, обединени в конкретна програма за действие. Общинският план за интегрирано развитие на Свиленград е оперативен документ, обединяващ целите и начините за тяхното постигане, при задължително съответствие с Интегрираната териториална стратегия за развитие на Южен централен регион от ниво 2 и действащия Общ устройствен план на общината.

Планът за интегрирано развитие на община Свиленград за периода 2021-2027 г. включва следните стратегически цели:

**Стратегическа цел 1:** Ускорено развитие на основата на конкурентоспособна местна икономика, основана на иновациите, местния потенциал и богатото културно-историческо наследство.

**Стратегическа цел 2:** Подобряване на жизнената среда и минимизиране на последствията от климатичните промени.

**Стратегическа цел 3:** Намаляване на социалните неравенства, посредством развитие на социалната инфраструктура, създаване на условия за социално включване и равен достъп до качествени публични услуги.

В ПИРО са заложени следните приоритети, специфични цели и мерки към тях:

### **ПРИОРИТЕТ 1: ИКОНОМИЧЕСКИ РАСТЕЖ**

**Специфична цел 1** Насърчаване на иновациите и предприемачеството на територията на община Свиленград.

**Специфична цел 2** Създаване на инфраструктура за устойчиво земеделие.

**Специфична цел 3** Технологична и организационна модернизация на предприятията.

**Мярка 1.1** Инфраструктура за подкрепа на бизнеса на територията на общината.

**Мярка 1.2** Насърчаване на предприемачеството.

**Мярка 1.3** Изграждане на инфраструктура за устойчиво развитие на земеделието.

**Мярка 1.4** Модернизация на земеделските стопанства.

**Мярка 1.5** Популяризиране на стандарти и добри практики за биологично производство.

**Мярка 1.6** Въвеждане на ресурсно ефективни и екологичнообразни технологии и инновации в предприятията.

**Мярка 1.7** Технологична модернизация на МСП на територията на Общината.

### **ПРИОРИТЕТ 2: ТУРИЗЪМ НА ОСНОВАТА НА КУЛТУРНО-ИСТОРИЧЕСКО НАСЛЕДСТВО, ЧИСТА ПРИРОДА, ТРАДИЦИИ ВЪВ ВИНОПРОИЗВОДСТВОТО И ЗАПАЗЕНО БИОРАЗНООБРАЗИЕ**

**Специфична цел 1** Подобряване на туристическата инфраструктура и институционалната рамка за развитие на туризма.

**Специфична цел 2** Опазване и представяне на движимото културно наследство и визуалните изкуства.

**Специфична цел 3** Подобряване на маркетинга на Свиленград като туристическа дестинация и разнообразяване на туристическото предлагане.

**Специфична цел 4** Развитие на алтернативни форми на туризъм на основата на богатото биоразнообразие и неговото опазване.

**Мярка 2.1** Подобряване на институционалната среда за развитие на туризма в община Свиленград.

**Мярка 2.2** Подобряване на туристическата инфраструктура и внедряване на ИКТ при тяхното експониране и интерпретация.

**Мярка 2.3** Стимулиране на културно-историческите и творческите индустрии на основата на иновации и внедряване на ИКТ при тяхната интерпретация и социализация.

**Мярка 2.4** Обогатяване на съществуващата база за настаняване и адаптиране към изискванията на различните туристически сегменти.

**Мярка 2.5** Движимо културно наследство и визуални изкуства.

**Мярка 2.6** Създаване на разнообразни туристически атракции и тематични маршрути.

Мярка 2.7 Подкрепа за запазване на биоразнообразието.

## **ПРИОРИТЕТ 3: СОЦИАЛНА И КУЛТУРНАТА СРЕДА ЗА ПРИОБЩАВАЩ РАСТЕЖ**

Специфична цел 1. Насърчаването на заетостта, равните възможности и по-добрата пригодност за работа.

Специфична цел 2. Подобряване на достъпа и повишаване на качеството на образованието и професионалното обучение с цел осигуряване на по-добри възможности за заетост.

Специфична цел 3. Разнообразяване на културния живот на територията с акцент върху условията за изява и разкриване потенциала на младите хора.

Мярка 3.1 Подобряване на достъпа до трудова заетост.

Мярка 3.2 Социално включване и равни възможности.

Мярка 3.3 Оказването на подкрепа за нуждаещите се.

Мярка 3.4 Превенция на здравето и здравната култура.

Мярка 3.5 Подкрепа за интеграция на маргинализирани общности.

Мярка 3.6 Професионална квалификация и преквалификация. Учене през целия живот.

Мярка 3.7 Качествено образование за всеки.

Мярка 3.8 Модернизация на учебния процес.

Мярка 3.9 Подкрепа за иновативни детски градини и училища.

Мярка 3.10 Разнообразен културен живот и възможности за изява.

Мярка 3.11 Младите хора – социалния капитал на община Свиленград.

## **ПРИОРИТЕТ 4. ИНФРАСТРУКТУРА, ОСИГУРЯВАЩА ПОДОБРЕНА ЖИЗНЕНА И БИЗНЕС СРЕДА**

Специфична цел 1. Подобряване на достъпа до основни услуги за населението.

Специфична цел 2. Подобряване на екологичната инфраструктура и смякчаване на последствията от промените в климата.

Специфична цел 3. Подобряване облика на населените места.

Специфична цел 4. Подобряване на материалната база за развитие на спорта и отдиха.

Специфична цел 5. Повишаване на енергийната ефективност.

Мярка 4.1 Подобряване на достъпа и свързаността.

Мярка 4.2 Вода за населението с по-добро качество и по-малко загуби.

Мярка 4.3 Образователна и социална инфраструктура за качествени услуги.

Мярка 4.4 Подобряване на здравната инфраструктура и изграждане на капацитет.

Мярка 4.5 Културна инфраструктура и културни паметници.

Мярка 4.6 Отвеждане и пречистване на отпадни води.

Мярка 4.7 Закупуване на нова сметсъбирачна техника.

Мярка 4.8 Превенция, идентифициране, мониторинг и оценка на рисковете от бедствия на общинско ниво.

Мярка 4.9 Улични мрежи и улично осветление.

Мярка 4.10 Обществени зелени площи, междублокови пространства и паркове.

Мярка 4.11 Подобряване на спортната инфраструктура.

Мярка 4.12 Повишаване на ЕЕ в жилищния сграден фонд - еднофамилни и многофамилни жилищни сгради, държавни и общински сгради за обществено обслужване, както и в промишлени предприятия.

## **ПРИОРИТЕТ 5. ИНСТИТУЦИОНАЛНА СРЕДА ЗА ПОДКРЕПА НА МЕСТНОТО РАЗВИТИЕ**

Мярка 5.1 Дигитализация.

Мярка 5.2 Доизграждане на единната електронна съобщителна мрежа (ЕЕСМ) чрез изграждане на нова пасивна инфраструктура.

Мярка 5.3 Електронни услуги и системи за управление.

Мярка 5.4 Повишаване квалификацията на служителите.

Мярка 5.5 Трансгранично и транснационално сътрудничество.

Мярка 5.6 Стратегическо планиране и изпълнение на политики.

Общинските планове за развитие попадат в обхвата на т. 9.3 от Приложение № 2 на Наредбата за ЕО и на основание чл. 2, ал. 2, т. 1 от същата наредба подлежат на процедура по преценяване на необходимостта от извършване на екологична оценка (ЕО). Съгласно чл. 4, т. 2 от Наредбата за ЕО компетентен орган за ЕО на планове и програми, одобрявани от териториалните органи на изпълнителната власт или от общинския съвет е директора на РИОСВ - Хасково.

В община Свиленград попадат площи от следните защитени зони от Екологичната мрежа Натура 2000:

- защитена зона **BG0001032** "Родопи Източни" за опазване на природните местообитания, обявена със Заповед № РД-267/31.03.2021 г.;
- защитена зона **BG0000578** "Река Марица" за опазване на природните местообитания, приета от МС с Решение № 122/02.03.2007г.;
- защитена зона **BG0000217** "Ждрелото на река Тунджа" за опазване на природните местообитания, обявена със Заповед № РД-311/31.03.2021 г.;
- защитена зона **BG0000212** "Сакар" за опазване на природните местообитания, приета от МС с Решение № 661/16.10.2007 г.;
- защитена зона **BG0002021**, "Сакар" за опазване на дивите птици, обявена със Заповед № РД-758/19.08.2010 г.

На територията на община Свиленград са обявени следните **защитени територии**:

- **Заштитена местност** "Лозенски път", обявена със Заповед № 294/28.04.1980 г. на КОПС, промяна на площта със Заповед № РД-257/17.07.1995 г., промяна на режима на дейности със Заповед № РД-257/17.07.1995 г. и Заповед № РД-701/19.10.2009 г. с цел опазване на находище на блатно кокиче в землището на гр. Свиленград;
- **Заштитена местност** "Находище на Наделенолистно великденче", обявена със Заповед № РД-17/11.01.2013 г. на МОСВ с цел опазване на растителен вид - Наделенолистно великденче (*Veronica multifida L.*) и неговото местообитание в землището на с. Щит;
- **Природна забележителност** "Находище на див божур", обявена със Заповед № 1187/19.04.1976 г. на МГОПС, с цел опазване на находище на див божур в землище с. Костур;
- **Природна забележителност** "Калето", обявена със Заповед № 1187/19.04.1976 г. на МГОПС, с цел опазване на средновековна крепост в землище с. Мезек;
- **Природна забележителност** "Скални образувания в м. Дервишка могила", обявена със Заповед № 1187/19.04.1976 г. на МГОПС, с цел опазване на скални образувания в землище с. Дервишка могила.

Планът за интегрирано развитие на община Свиленград попада в обхвата на чл. 2, ал. 1, т. 1 от *Наредба за условията и реда за извършване на оценка за съвместимостта на планове, програми, проекти и инвестиционни предложения с предмета и целите на опазване на защитените зони* (Наредбата за ОС) и подлежи на **процедура по оценка съвместимостта му** с предмета и целите на опазване на горе цитираните защитени зони по реда на чл. 31, ал. 4, във връзка с чл. 31, ал. 1 от Закона за биологичното разнообразие.

При проверка за допустимост по чл. 12, ал. 2 и 4, във връзка с чл. 37, ал. 2 от Наредбата за ОС бе установено, че Планът за интегрирано развитие на община Свиленград е допустим спрямо режимите на опазване на защитените територии и защитени зони **BG0001032** "Родопи Източни", **BG0000217** "Ждрелото на река Тунджа", **BG0002021**, "Сакар" които попадат в територията на общината при спазване на забраните определени със заповедите за обявяването им.

На основание чл. 37, ал. 3 от Наредбата за ОС, след преглед на представената информация, предвид характера на Плана за интегрирано развитие на община Свиленград за периода 2021 – 2027 г. и въз основа на критериите по чл. 16 от нея, е направена преценка на вероятната степен на отрицателно въздействие, според която планът, **няма вероятност** да окаже значително отрицателно въздействие върху природни местообитания, популации и местообитания на видове предмет на опазване в горецитираниите защитени зони.

## **МОТИВИ:**

1. Разработването на ПИРО се извършва в изпълнение на нормативните изисквания на Закона за регионалното развитие (ЗРР), Правилника за прилагане на ЗРР (ППЗРР) и „Методически указания за разработване и прилагане на Планове за интегрирано развитие на община (ПИРО) за периода 2021-2027 г.”, одобрени от Министъра на регионалното развитие и благоустройството. Планът е съобразен със специфичните условия, ред и изисквания за прилагане и на други нормативни документи, свързани с местното самоуправление, териториалното устройство, кадастъра, опазването на околната среда и др.

2. Характеристиките на плана не са в противоречие с основните принципи за устойчиво развитие.

3. За разглеждания район не са установени екологични проблеми, които с прилагането на ПИРО биха се задълбочили.

4. Основната цел на Плана за интегрирано развитие на община Свиленград е да предложи обща рамка и последователност от конкретни действия за устойчиво и интегрирано развитие на местно ниво, обединени в конкретна програма за действие. Общинският план за интегрирано развитие на Свиленград е оперативен документ, обединяващ целите и начините за тяхното постигане, при задължително съответствие с Интегрираната териториална стратегия за развитие на Южен централен регион от ниво 2 и действащия Общ устройствен план на общината.

5. Съгласно становище на Басейнова дирекция „Източнобеломорски район“ с изх. № ПУ-01-589 (1)/18.06.2021 г. Плана за интегрирано развитие на община Свиленград 2021-2027 г., няма вероятност да окаже значимо негативно въздействие върху водите и водните екосистеми, при спазване на забраните, ограниченията и изискванията, свързани с действащата нормативна уредба, както и при съобразяване с актуализираните планове за управление, ПУРБ и ПУРН, като се уточнява, че:

5.1. Във връзка с опазване на повърхностните и подземни води и минимизиране на щетите от неблагоприятните климатични фактори в Програмата за реализация на ПИРО са предвидени мерки и дейности по приоритети и специфични цели: Приоритет 1: „Икономически растеж“ – обхватът на дейностите и мерките за подкрепа включва стимулиране на инвестиции за модернизация и технологии за прецизно земеделие за подобряване на ефективността на производството в сектора и повишаване на неговия потенциал за по-екологично производство на хrани с по-малко ресурси; ефективно управление на рисковете в земеделието и адаптирането му към климатичните промени; настърчаване развитието на биологичното земеделие; настърчаване земеделските производители да предоставят екологични услуги и услуги, свързани с климата; внедряване на системи за устойчиво управление на горите. Приоритет 4 – „Инфраструктура, осигуряваща подобрена жизнена и бизнес среда“ – в община Свиленград ще продължи изпълнението на мерките и дейностите по изграждане и/или модернизация на техническа инфраструктура – водоснабдителните и канализационни мрежи, пречиствателни станции за отпадъчни води, пречиствателна станция за питейни води, както и оптимизацията на системата за управление на отпадъците. Ще се оптимизира събирането и третирането на отпадъци и внедряването на съвременни технологии за разделно събиране, предварително третиране, компостиране на биоразградими отпадъци с цел повишаване на количествата рециклирани отпадъци и стимулиране на повторната употреба.

5.2. Предвидените мерки и дейности в ПИРО са в съответствие със заложените в ПУРБ 2016 -2021 г. мерки по отношение на „Осигуряване на събиране, отвеждане и пречистване на отпадъчни води на населените места“, „Намаляване на водовземането чрез намаляване на загубите на вода в общественото водоснабдяване“, „Намаляване на замърсяването с нитрати от земеделски източници“, „Опазване на водите от замърсяване с препарати за растителна защита“, „Намаляване на дифузното замърсяване от отпадъци от населените места“, „Намаляване на водовземането чрез въвеждане на водоспестяващи технологии“. Необходимо е да се има предвид, че периода на действие на ПИРО на община Свиленград съвпада с прилагането на План за управление на речните басейни (ПУРБ) за периода 2016-2021 г. и План за управление на риска от наводнения (ПУРН) за периода 2016-2021 г. В момента се

изпълняват дейности по актуализиране/изготвяне на ПУРБ и ПУРН, които ще са с период на действие 2022-2027 г.

5.3. Индикаторите за наблюдение и резултати следва да са разработени така, че да отчитат степента на изпълнение на стратегическите цели, както и на заложените мерки в програмата за реализация на ПИРО на община Свиленград за периода 2021-2027 г.

6. Съгласно становище на РЗИ – Хасково с изх. № 10-01-29#1/18.06.2021 г. на основание предложената информация не би следвало да има риск за човешкото здраве при прилагането на ПИРО.

7. Реализирането на предвижданията на ПИРО не е свързано трансгранично въздействие върху околната среда.

8. В хода на проведената процедура по преценяване на необходимостта от извършване на ЕО не са постъпили писмени възражения, бележки и становища по документацията за ЕО.

### **ПРИ ИЗПЪЛНЕНИЕ НА СЛЕДНИТЕ УСЛОВИЯ:**

1. Планове, програми, проекти и инвестиционни предложения, произтичащи от Плана за интегрирано развитие на община Свиленград за периода 2021 – 2027 г., попадащи в обхвата на Приложение 1 и/или Приложение 2 от ЗООС или извън тях, но попадащи под разпоредбите на чл. 31 от ЗБР, подлежат на оценка за съвместимост с предмета и целите на опазване на защитените зони и могат да бъдат одобрени само след положително решение/становище по ОВОС/ЕО/ОС и при съобразяване с препоръките в извършените оценки, както и с условията, изискванията и мерките разписани в решението/становището.

**Настоящото решение не отменя задълженията на възложителя за изпълнение на изискванията на ЗООС и други специални закони и подзаконови нормативни актове и не може да служи като основание за отпадане на отговорността съгласно действащата нормативна уредба.**

При промяна на възложителя и/или преди изменение на плана възложителят, съответно новият възложител уведомява своевременно компетентния орган по околната среда - РИОСВ – Хасково, на основание чл. 88, ал. 7 от ЗООС.

На основание чл. 88, ал. 6 от ЗООС, решението губи правно действие, ако в срок 5 години от влизането му в сила не е одобрен съответният план.

Решението може да се обжалва чрез директора на РИОСВ – Хасково пред министъра на околната среда и водите или пред съответния административен съд по реда на Административнопроцесуалния кодекс в 14-дневен срок от неговото съобщаване.

**ИНЖ. ТОНКА АТАНАСОВА**  
Директор на Регионална инспекция по  
околната среда и водите – Хасково



Дата: 09.07.2021 г.