РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
Министерство на околната среда и водите
РЕГИОНАЛНА ИНСПЕКЦИЯ - ХАСКОВО

Р Е Ш Е Н И Е № ХА – 48 ЕО/2021 г.

за преценяване на необходимостта от извършване на екологична оценка

На основание чл. 85, ал. 4 и ал. 5 от *Закона за опазване на околната среда* (ЗООС), чл. 14, ал. 1, ал. 2 и ал. 3 от *Наредбата за условията и реда за извършване на екологична оценка на планове и програми* (Наредбата за ЕО), чл. 31, ал. 4 във връзка с ал. 1 от *Закона за биологичното разнообразие* (ЗБР), чл. 37, ал. 4 във връзка с чл. 2, ал. 1. т. 1 от *Наредбата за условията и реда за извършване на оценка за съвместимостта на планове, програми, проекти и инвестиционни предложения с предмета и целите на опазване на защитените зони* (Наредбата за ОС), представената информация и документация от възложителя и получени становища от Регионална здравна инспекция – Хасково и Басейнова дирекция „Източнобеломорски район“

Р Е Ш И Х:

да не се извършва екологична оценка на Програма за управление на отпадъците на община Димитровград за период 2021-2028 г., която **няма вероятност** да окаже значително отрицателно въздействие върху околната среда и човешкото здраве

Възложител: Община Димитровград, Булстат 000903533

Адрес: гр. Димитровград, бул. „Г. С. Раковски“ № 15

Характеристика на програмата:

Програмата за управление на отпадъците (ПУО) на Община Димитровград е изготвена с период на действие 2021-2028 г. Времевият хоризонт на програмата е в съответствие с периода на действие на новия Национален план за управление на отпадъците. Общинската програма за управление на отпадъците е един от най-важните инструменти за прилагане на законодателството за отпадъците на местно ниво. Тя е секторна програма и е неразделна част от Общинската програма за опазване на околната среда на Община Димитровград.

Програмата за управление на отпадъците (ПУО) е инструмент, чрез който се цели достигането на екологосъобразно третиране на отпадъците и чрез която оползотворяването и рециклирането на образуваните отпадъци са основен принцип в изграждането на политиката по управление на отпадъците. Изпълнението на програмата освен за подобряване на управлението на отпадъците на територията на Община Димитровград, допринася за изпълнение и на регионалните цели за рециклиране на отпадъците, както и намаляване количеството на депонираните отпадъци.

Основното предназначение на ПУО е да осигури практически инструмент за общината, който предвижда потребностите от бъдещи инвестиции за третиране на отпадъци и финансовите изисквания към реализацията им. Програмата за управление на отпадъците отразява актуалното

състояние и планира мерките и дейностите с отпадъците на територията на общината, в съответствие с действащите нормативни изисквания.

Програма за управление на отпадъците на Община Димитровград за периода 2021 – 2028 г. се разработва в съответствие с нормативните изисквания на чл. 52, ал. 1 от Закона за управление на отпадъците (ЗУО), във връзка с чл. 15, ал. 1, т. 3, чл. 57 и чл. 59 от *Закона за опазване на околната среда* (ЗООС). В структурно отношение Програма за управление на отпадъците на Община Димитровград 2021–2028 г. е изготвена в съответствие със Заповед № РД-883/23.09.2021 г. на министъра на околната среда и водите за утвърждаване на „Методически указания за разработване на общински/регионални програми за управление на отпадъците за периода 2021-2028 г.“

Пространственият обхват на ПУО включва цялата територия на общината. Урбанистичната структура на Община Димитровград се състои от общо 27 населени места – административният център град Димитровград, град Меричлери и 25 села, позиционирани равномерно по територията: с. Бодрово, с. Брод, с. Бряст, с. Великан, с. Воден, с. Върбица, с. Голямо Асеново, с. Горски извор, с. Длъгнево, с. Добрич, с. Долно Белево, с. Здравец, с. Златополе, с. Каснаково, с. Крепост, с. Крум, с. Малко Асеново, с. Радиево, с. Райново, с. Светлина, с. Скобелево, с. Сталево, с. Странско, с. Черногорово и с. Ябълково.

Основната цел на ПУО на Община Димитровград за периода 2021-2028 г. е „Общество и бизнес, които подобряват прилагането на йерархията на управление на отпадъците във всички процеси и нива“.

Общинската програма се разработва в съответствие със структурата, целите и предвижданията на Националния план за управление на отпадъците. Съобразена е с Европейската стратегия за устойчиво развитие както и новия пакет „Кръгова икономика“ и включва следните стратегически цели:

Цел 1: Намаляване на вредното въздействие на отпадъците чрез предотвратяване образуването им и насърчаване на повторното им използване;

Цел 2: Увеличаване на количествата на рециклираните и оползотворени отпадъци;

Цел 3: Намаляване на количествата и на риска от депонираните битови отпадъци.

В обхвата на Програмата за управление на отпадъците на Община Димитровград 2021-2028г. са разработени пет програми и две подпрограми, с включени мерки, които водят до изпълнението както на конкретните програмни цели, така и на трите стратегически цели, а именно:

- Програма за предотвратяване образуването на отпадъци;
- Подпрограма за предотвратяване на образуването на хранителни отпадъци;
- Програма за достигане на целите за подготовка за повторна употреба и за рециклиране на битовите отпадъци;
- Програма за достигане на целите за рециклиране и оползотворяване на строителни отпадъци и отпадъци от разрушаване на сгради;
- Програма за достигане на целите за рециклиране и оползотворяване на масово разпространени отпадъци;
- Подпрограма за управление на опаковките и отпадъци от опаковки;
- Програма за намаляване на количествата и на риска от депонираните битови отпадъци.

Всяка от програмите съдържа кратка въвеждаща текстова част, в която са представени ключови изисквания, предизвикателства и оперативни цели, както и основни съображения, свързани с постигане на целите. Мерките са представени в табличен вид и могат да се групират и като инвестиционни мерки и неинвестиционни мерки.

Общинските програми за управление на отпадъците - част от общинските програми за околна среда (чл. 79 от ЗООС) попадат в обхвата на т. 5.1. от Приложение № 2 от Наредбата за ЕО и на основание чл. 2, ал. 2, т. 1 от Наредбата за ЕО подлежат на преценяване на необходимостта от извършване на ЕО. Съгласно чл. 4, т. 2 от Наредбата за ЕО компетентен орган за ЕО на планове и програми, одобрявани от териториалните органи на изпълнителната власт или от общинския съвет е директора на РИОСВ - Хасково.

В териториалния обхват на община Димитровград попадат следните **защитени територии, обявени по смисъла на *Закона за защитените територии* (ЗЗТ):**

1. Част от **ЗМ „Злато поле“**, обявена със Заповед № РД-476/11.07.2001 г. на МОСВ;
2. **ЗМ „Нощувка на малък корморан – Димитровград“**, обявена със Заповед № РД-539/12.07.2007 г. на МОСВ;
3. **ЗМ „Пропадналото блато“**, обявена със Заповед № РД-566/02.06.2005 г. на МОСВ;

И защитени зони по смисъла на *Закона за биологичното разнообразие* (ЗБР):

1. Защитена зона **BG0000434 „Банска река”**, приета с Решение на МС № 122/02.03.2007г.за опазване на природните местообитания;
2. Защитена зона **BG0000287 „Меричлерска река”**, приета с Решение на МС № 122/02.03.2007г.за опазване на природните местообитания;
3. Защитена зона **BG0000435 „Река Каялийка”**, приета с Решение на МС № 122/02.03.2007г.за опазване на природните местообитания;
4. Защитена зона **BG0000578 „Река Марица”**, приета с Решение на МС № 122/02.03.2007г.за опазване на природните местообитания;
5. Защитена зона **BG0000442 „Река Мартинка”**, приета с Решение на МС № 122/02.03.2007г.за опазване на природните местообитания;
6. Защитена зона **BG0001031 „Родопи Средни”**, обявена със Заповед №РД-351/31.03.2021г. за опазване на природните местообитания;
7. Защитена зона **BG0002103 „Злато поле”**, обявена със Заповед № РД-771/28.10.2010г. за опазване на дивите птици.
8. Защитена зона **BG0002081 „Марица - Първомай”**, обявена със Заповед № РД-909/11.12.2008г. за опазване на дивите птици.

Програмата за управление на отпадъците на община Димитровград попада в обхвата на чл. 2, ал. 1, т. 1 от *Наредбата за условията и реда за извършване на оценка за съвместимостта на планове, програми, проекти и инвестиционни предложения с предмета и целите на опазване на защитените зони* (Наредбата за ОС) и подлежи на процедура по оценка съвместимостта й с предмета и целите на опазване на горе цитираните защитени зони по реда на чл. 31, ал. 4, във връзка с чл. 31, ал. 1 от Закона за биологичното разнообразие.

МОТИВИ:

1. Програмата за управление на отпадъците на община Димитровград е разработена съобразно изискванията на чл. 52 от ЗУО за период, който съвпада с периода на действие на Националния план за управление на отпадъците (НПУО) 2021-2028 г., и в съответствие със структурата, принципите, целите и предвижданията, заложени в него.
2. Общинската програма за управление на отпадъците 2021-2028 г. на Община Димитровград е разработена в координация, както с национални, така и с общински програмни документи, като разбира се са отразени спецификите, приоритетите и потребностите на общината в сферата на управление на отпадъците.

3. С разработване на ПУО на Община Димитровград за периода 2021 – 2028 г. се цели интегриране на екологичните съображения в процеса на развитие, като цяло и опазване на околната среда и човешкото здраве, основавайки се на следните принципи: предимство на предотвратяването на замърсяване пред последващо отстраняване на вредите, причинени от него; пълна отговорност на замърсителя; участие на обществеността и прозрачност в процеса на вземане на решения; чиста и здравословна околна среда; рационално използване на наличните ресурси.

4. При разработването на общинската програма са отчетени общите принципи за опазване на околната среда, като предпазни мерки и насърчаване на устойчивото развитие, техническа осъществимост и икономическа приложимост, опазване на ресурсите, както и въздействие върху човешкото здраве.

5. Изпълнението на заложените мерки в ПУО на Община Димитровград за периода 2021-2028 г. ще осигури постигането на следните резултати, водещи до подобряване състоянието на околната среда в общината и региона: Предотвратяване и намаляване образуването на отпадъци; Увеличаване количествата рециклирани и оползотворени битови отпадъци; Прилагане на екологосъобразно третиране на отпадъците; Развитие на устойчиви системи за управление на специфични потоци отпадъци.

6. Програмата за управление на отпадъците на Община Димитровград за периода 2021 – 2028 г. има принос към изпълнението на националното и европейското законодателство в областта на околната среда и човешкото здраве, като подчертава значението на правилното управление на отпадъците на местно ниво, методите за оползотворяване и рециклиране, за да се намали въздействието върху ресурсите и да се подобри тяхното използване.

7. С реализиране на заложените мерки в програмата се цели увеличаване на количествата рециклирани отпадъци до 65% и намаляване до 10% на депонираните битови отпадъци и предотвратяване на риска от депонирането им. Реализацията на ПУО ще допринесе за изпълнението на целите и изискванията на европейското и национално законодателство в областта за управление на отпадъците. Очаква се ПУО да окаже комплексно положително въздействие върху околната среда и човешкото здраве, тъй като в нея са включени мерки, които допринасят за намаляване на количеството на депонираните отпадъци, увеличаване дела на рециклиране и повторна употреба и опазване на околната среда. Изпълнението на програмата цели ефективното използване на ресурсите и намаляване на вредното въздействие на отпадъците върху околната среда в териториалния обхват на Община Димитровград. Изготвените програми и подпрограми с планове за действие, предвиждат изпълнение на конкретни и целенасочени мерки, с цел постигане на заложените цели в ЗУО и в действащите нормативни актове в сектор управление на отпадъците.

8. На основание чл. 37, ал. 3 от Наредбата за ОС, след преглед на представената информация, предвид характера и местоположението на Програмата за управление на отпадъците на община Димитровград и въз основа на критериите по чл. 16 от нея, е направена преценка на вероятната степен на отрицателно въздействие, според която Програмата, няма вероятност да окаже значително отрицателно въздействие върху природни местообитания, популации и местообитания на видове предмет на опазване в горецитираните защитени зони поради следните мотиви:

8.1. Целите на Програмата за управление на отпадъците на община Димитровград са намаляване на вредното въздействие на отпадъците чрез предотвратяване образуването им и насърчаване на повторното им използване, увеличаване на количествата на рециклираните и оползотворени отпадъци, намаляване на количествата и на риска от депонираните битови отпадъци.

9. При извършена проверка за допустимост по смисъла на чл. 12, ал. 2, във връзка с чл. 37, ал. 2 от Наредбата за ОС се установи, че Програмата за управление на отпадъците на община Димитровград **е допустима** при съобразяване на произтичащите от нея планове, програми, проекти и инвестиционни предложения с:

- режимите на защитените територии, определени със Закона за защитените територии, заповедите за обявяването им и с утвърдени планове за управление;
- режимите на защитени зони, определени със заповедите по чл. 12, ал. 6 от Закона за биологичното разнообразие.

10. Съгласно становище на РЗИ – Хасково с изх. № 10-01-68#1/19.11.2021 г. липсва основание за наличие на значително въздействие и възникване на риск за човешкото здраве.

11. Съгласно становище на Басейнова дирекция „Източнобеломорски район“ с изх. № 01-1170 (1)/26.11.2021 г. реализацията на Програма за управление на отпадъците на община Димитровград 2021-2028 г., няма вероятност да окаже значимо негативно въздействие върху водите и водните екосистеми, при спазване на забраните и ограниченията, свързани с действащата нормативна уредба, както и при съобразяване с действащите и актуализирани планове за управление, ПУРБ и ПУРН., като се уточнява, че:

11.1. Предвидените дейности в ПУО са в съответствие със заложени в ПУРБ 2016-2021 г. мерки по отношение на „Намаляване на дифузното замърсяване от отпадъци от населени места“ и „Подобряване на информацията за натиска и въздействието върху водите от населени места“.

12. Реализирането на предвижданията на ПУО не е свързано трансгранично въздействие върху околната среда.

13. В хода на проведената процедура по преценяване на необходимостта от извършване на ЕО не са постъпили писмени възражения, бележки и становища по документацията за ЕО.

ПРИ ИЗПЪЛНЕНИЕ НА СЛЕДНОТО УСЛОВИЕ:

1. Планове, програми, проекти и инвестиционни предложения, произтичащи от Програмата за управление на отпадъците на община Димитровград, попадащи в обхвата на Приложение 1 и/или Приложение 2 от ЗООС или извън тях, но попадащи под разпоредбите на чл.31 от ЗБР, подлежат на оценка за съвместимост с предмета и целите на опазване на защитените зони и могат да бъдат одобрени само след положително решение/становище по ОВОС/ЕО/ОС и при съобразяване с препоръките в извършените оценки, както и с условията, изискванията и мерките разписани в решението/становището.

Настоящото решение не отменя задълженията на възложителя за изпълнение на изискванията на ЗООС и други специални закони и подзаконови нормативни актове и не може да служи като основание за отпадане на отговорността съгласно действащата нормативна уредба.

При промяна на възложителя и/или преди изменение на плана възложителят, съответно новият възложител уведомява своевременно компетентния орган по околна среда - РИОСВ – Хасково, на основание чл. 88, ал. 7 от ЗООС.

На основание чл. 88, ал. 6 от ЗООС, решението губи правно действие, ако в срок 5 години от влизането му в сила не е одобрен съответният план.

Решението подлежи на обжалване пред министъра на околната среда и водите и/или пред съответния административен съд по постоянен адрес или седалището на посочения в акта адресат чрез директора на РИОСВ - Хасково по реда на Административнопроцесуалния кодекс в четиринадесетдневен срок от съобщаването му.

ИНЖ. НАТАЛИЯ ПАЧЕМАНОВА
Директор на Регионална инспекция по околната среда и водите - Хасково

Дата: 08.12.2021 г.