РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
Министерство на околната среда и водите
РЕГИОНАЛНА ИНСПЕКЦИЯ - ХАСКОВО

Р Е Ш Е Н И Е № ХА – 2 ЕО/2019 г.

за преценяване на необходимостта от извършване на екологична оценка

На основание чл. 85, ал. 4 и ал. 5 от *Закона за опазване на околната среда* (ЗООС), чл. 14, ал. 1, ал. 2 и ал. 3 от *Наредбата за условията и реда за извършване на екологична оценка на планове и програми* (Наредбата за ЕО), чл. 31, ал. 4 във връзка с ал. 1 от *Закона за биологичното разнообразие* (ЗБР), чл. 37, ал. 4 във връзка с чл. 2, ал. 1. т. 1 от *Наредбата за условията и реда за извършване на оценка за съвместимостта на планове, програми, проекти и инвестиционни предложения с предмета и целите на опазване на защитените зони* (Наредбата за ОС), представената информация и документация от възложителя и получено становище от Регионална здравна инспекция - Кърджали

Р Е Ш И Х:

да не се извършва екологична оценка на Програма за управление на отпадъците на територията на община Кърджали за периода 2015-2020 година, актуализация за периода 2018-2020 година, **при прилагането на която няма вероятност да се окаже значително въздействие върху околната среда и човешкото здраве**

Възложител: Община Кърджали Булстат 000235920
Адрес: 6600 гр. Кърджали, бул. „България“ № 41

Характеристика на програмата:

Програмата се разработва на основание чл. 79 от *Закона за опазване на околната среда* (ЗООС) и чл. 52 от *Закона за управление на отпадъците* (ЗУО). Съгласно изискванията на чл. 52, ал. 3 от ЗУО настоящата нова Програма се изготвя във връзка с настъпили промени във фактическите условия, а именно:

- Изтичане периода на действие на съществуващата Програма за управление на отпадъци на общината.
- Промени в законодателството по управление на отпадъците – нов, четвърти Национален план за управление на отпадъците за период 2014-2020 година.
- Програмата се изготвя в съответствие със Заповед № РД-211/31.03.2015 г. на министъра на околната среда и водите за утвърждаване на „Методически указания за разработване на общински и методически указания за разработване на регионални програми за управление на отпадъците за периода 2015 - 2020 г.“.

Програмата е разработена за периода 2015 - 2020 г. в съответствие с периода на действие на Националния план за управление на отпадъците 2014-2020 г. и представлява актуализация за дейностите на община Кърджали за периода 2018-2020 година.

6300 гр. Хасково, ул. „Добруджа“ № 14
www.haskovo.riosv.com
e-mail: riosv_hs@mbox.contact.bg
Директор: (+359 38) 66 46 08
Факс: (+359 38) 60 16 11
Телефони: (+359 38) 60 16 14

Етапите на изпълнение са съгласно съдържащия се програмата План за действие.

Програмата обхваща всички задължения на местната администрация за третиране на отпадъците, произтичащи от Закона за управление на отпадъците. В нея се включват мерките за предотвратяване образуването на отпадъците, събирането, транспортирането, третирането, оползотворяването и обезвреждането на различните потоци отпадъци, образувани от жизнената дейност на гражданите, както и от административни, търговски, промишлени и други източници.

Програмата е инструмент, чрез който се цели достигането на екологосъобразно третиране на отпадъците и, чрез която оползотворяването и рециклирането на образуваните отпадъци са основен принцип в изграждането на политиката по управление на отпадъците.

Изпълнението на програмата освен за подобряване на управлението на отпадъците на територията на Община Кърджали, допринася за изпълнение и на регионалните цели за рециклиране на отпадъците, както и намаляване количеството на депонираните отпадъци.

Обхватът на програмата е общински, засяга територията на цялата община Кърджали.

Стратегическа Цел 1: Намаляване на вредното въздействие на отпадъците чрез извеждане на приоритет за предотвратяване образуването им и насърчаване на повторното им използване.

Стратегическа Цел 2: Постигане на нормативните цели за подготовка за рециклиране на битовите отпадъци, генерирани на територията на община Кърджали и намаляване и предотвратяване на риска от депонирането им.

Стратегическа Цел 3: Организиране на справедлива и икономически достъпна и устойчива система за определяна на такса битови отпадъци и високата им събираемост.

Стратегическа Цел 4: Информиране на обществеността за съвременните изисквания за прилагане йерархията на управление на отпадъците и обучение на децата и младото поколение за съвременно и аргументирано поведение при дейностите с отпадъците.

За всяка от стратегическите цели в настоящата програма за управление на отпадъците са разработени и оперативни цели, които са пряко съотносими към съответната стратегическа цел, т.е. допринасят за нейното постигане. При определянето на тези цели са спазени следните принципи:

- Специфичност - целите трябва да бъдат точни и конкретни.
- Измеримост - целите трябва да бъдат формулирани по начин, който да дава възможност за оценка, т.е. дали са постигнати.
- Реалистичност - целите трябва да бъдат така формулирани, че да е възможно тяхното изпълнение.
- Времева обвързаност – определен е срок за тяхното изпълнение.

За изпълнението на всяка специфична цел е разработен конкретен план за действие с инвестиционни и организационни мерки.

В плана за действие на програмата са предвидени следните инвестиционни мерки:

- Разработване и изпълнение на пилотен проект за разделно събиране на вторични суровини от търговските и административните обекти в центъра на град Кърджали чрез мобилен фургон.
- Изграждане на инсталация за предварително третиране – сепариране на отпадъците на територията на регионално депо Кърджали, превръщайки го в интегриран Регионален център за третиране на битовите отпадъци.
- Разработване на проект по програмата за сътрудничество с Южна Корея за оползотворяване на биоразградимите хранителни отпадъци в инсталация по утвърдена тяхна технология с капацитет 3000 тона годишно.
- Изграждане на инсталация за аеробно третиране на зелените отпадъци на общината в инсталация чрез компостиране, разположена на регионално депо Кърджали, превръщайки го в интегрирано съоръжение за третиране на отпадъци.
- Завършване на проекта за закриване и рекултивация на общинското депо за ТБО в град Кърджали, чиято експлоатация е преустановена през 2009 г.

След преглед на представената Програма за управление на отпадъците на община Кърджали беше установено, че Програмата е разработена за територията на цялата община. В границите на община Кърджали изцяло или частично попадат елементи на Националната екологичната мрежа Натура 2000 и защитени територии по смисъла на Закона за защитените територии, както следва:

Защитени територии по смисъла на *Закона за защитените територии* (ЗЗТ):

1. **ПЗ "Каменните гъби"**, обявена със Заповед №1427/13.05.1974 г. на МГОПС;
2. **ПЗ "Скални гъби"** (Каменната сватба), обявена със Заповед №1427/13.05.1974 г. на МГОПС;
3. **ПЗ "Находище на родопски силивряк"**, обявена със Заповед № 233/04.04.1980 г. на КОПС;
4. **ПЗ "Находище на родопска горска майка"**, обявена със Заповед №542/23.05.1984 г. на КОПС;
5. **ПЗ "Реджеб тарла"**, обявена със Заповед №3796/11.10.1965 г. на КГГП;
6. **ПЗ "Скален прозорец"**, обявена със Заповед
7. **ЗМ "Находище на венерин косъм"**, обявена със Заповед №1114/03.12.1981 на КОПС;
8. **ЗМ "Юмрук скала"**, обявена със Заповед №569/31.10.2000 на МОСВ;
9. **ЗМ "Средна Арда"**, обявена със Заповед №380/24.07.2000 на МОСВ.

Защитени зони по смисъла на *Закона за биологичното разнообразие* (ЗБР):

1. Защитена зона **BG0001031 „Родопи Средни"**, приета от МС с Решение № 811/16.11.2010г. за опазване на природните местообитания;
2. Защитена зона **BG0001032 „Родопи Източни"**, приета от МС с Решение № 122/02.03.2007г. за опазване на природните местообитания;
3. Защитена зона **BG0002013 „Студен кладенец"**, обявена със Заповед № РД-766/28.10.2008г. за опазване на дивите птици;
4. Защитена зона **BG0002073 „Добростан"**, обявена със Заповед № РД-528/26.05.2010г. за опазване на дивите птици.

Програмата за управление на отпадъците на община Кърджали попада в обхвата на чл. 2, ал. 1, т. 1 от *Наредбата за условията и реда за извършване на оценка за съвместимостта на планове, програми, проекти и инвестиционни предложения с предмета и целите на опазване на защитените зони* (Наредбата за ОС, обн., ДВ, бр. 73 от 11.09.2007 г., изм. и доп., бр. 3 от 05.01.2018 г.) и подлежи на процедура по оценка съвместимостта ѝ с предмета и целите на опазване на горе цитираните защитени зони по реда на чл. 31, ал. 4, във връзка с чл. 31, ал. 1 от ЗБР.

МОТИВИ:

1. Програмата за управление на отпадъците на община Кърджали е съобразена с националните и регионални приоритети в икономическото развитие и опазването на околната среда.
2. При разработване на програмата е анализирано подробно съществуващото състояние по управление на отпадъците на територията на община Кърджали, на база на направения анализ са идентифицирани проблемите и са формулирани целите на програмата.
3. Съществуващата система за управление на отпадъците е описана подробно и коректно. Представени са всички регистрирани на територията потоци от отпадъци, тяхното генериране, третиране и транспортиране.
4. Направена е прогноза относно очакваните потоци отпадъци в бъдеще, както и за свързаните с това потребности от въвеждането на нови системи за събиране и инсталации за подготовка за третиране, оползотворяване и депониране.
5. Направено е и описание на местните политики за управление на отпадъците, като се акцентира върху конкретните потоци отпадъци и тяхното отстраняване.
6. Разработени са съответни подпрограми и план за действие, в който са посочени необходимите мерки, отговорните институции и необходимите финансови средства за обезпечаване изпълнението на програмата.

7. Всички включени инвестиционни намерения представляват инвестиционни мерки за решаване на приоритетните несъответствия на община Кърджали със съвременните изисквания за опазване на околната среда. Тяхната реализация ще е количествен измерител за подобряване на състоянието на фактора отпадъци на околната среда в общината. Тяхното въздействие се определя като значително, необратимо и трайно положително въздействие върху околната среда.

8. При извършена проверка за допустимост по смисъла на чл. 12, ал, 2, във връзка с чл. 37, ал. 2 от Наредбата за ОС се установи, че Програмата за управление на отпадъците на община Кърджали е допустима при съобразяване на произтичащите от нея планове, програми, проекти и инвестиционни предложения с:

- режимите на защитените територии, определени със ЗЗТ, заповедите за обявяването им и с утвърдени планове за управление;
- режимите на защитени зони, определени със заповедите по чл. 12, ал. 6 от ЗБР.

9. На основание чл. 37, ал. 3 от Наредбата за ОС, след преглед на представената информация, предвид характера и местоположението на Програмата за управление на отпадъците на община Кърджали и въз основа на критериите по чл. 16 от нея, е направена преценка на вероятната степен на отрицателно въздействие, според която Програмата, няма вероятност да окаже значително отрицателно въздействие върху природни местообитания, популации и местообитания на видове предмет на опазване в горецитираните защитени зони поради следните мотиви:

9.1. Реализирането на Програмата за управление на отпадъците на община Кърджали, включваща следните цели: намаляване на вредното въздействие на отпадъците чрез предотвратяване образуването им и насърчаване на повторното им използване; постигане на нормативните цели за подготовка за рециклиране на битовите отпадъци, генерирани на територията на община Кърджали и намаляване и предотвратяване на риска от депонирането им; организиране на справедлива и икономически достъпна и устойчива система за определяне на такса битови отпадъци и високата им събираемост; информиране на обществеността за съвременните изисквания за прилагане йерархията на управление на отпадъците и обучение на децата и младото поколение за съвременно и аргументирано поведение при дейностите с отпадъците, няма вероятност доведат до значително отрицателно въздействие върху територии от Екологичната мрежа Натура 2000.

10. Съгласно становище с изх. № 10-8-1/20.02.2019 г., РЗИ – Кърджали съгласува Програма за управление на отпадъците на територията на община Кърджали за периода 2015-2020 година, актуализация за периода 2018-2020 година при спазване на поставените в настоящото решение условия.

11. Реализирането на предвижданията на Програма за управление на отпадъците на територията на община Кърджали за периода 2015-2020 година не е свързано трансгранично въздействие върху околната среда.

ПРИ ИЗПЪЛНЕНИЕ НА СЛЕДНИТЕ УСЛОВИЯ:

1. Планове, програми, проекти и инвестиционни предложения, произтичащи от Програмата за управление на отпадъците на община Кърджали, попадащи в обхвата на Приложение 1 и/или Приложение 2 от ЗООС или извън тях, но попадащи под разпоредбите на чл.31 от ЗБР, подлежат на оценка за съвместимост с предмета и целите на опазване на защитените зони и могат да бъдат одобрени само след положително решение/становище по ОВОС/ЕО/ОС и при съобразяване с препоръките в извършените оценки, както и с условията, изискванията и мерките разписани в решението/становището.

2. Информиране на обществеността за съвременните изисквания за управление на битовите отпадъци.

3. Изграждане на мобилни центрове за разделно събиране на отпадъците /хартия, пластмаса, стъкло, метал/.

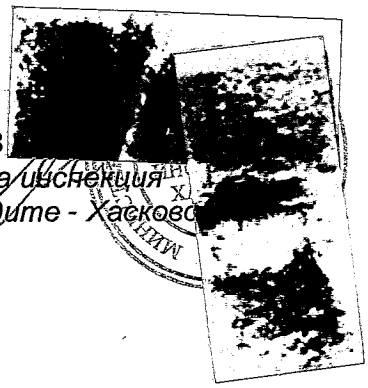
4. Учестен график на сметосъбиране и сметоизвозване на отпадъците през летния сезон в зоните за отдих и водни спортове на язовирите „Кърджали“ и „Студен кладенец“, както и на туристическия комплекс „Перперикон“.

Настоящото решение не отменя задълженията на възложителя за изпълнение на изискванията на ЗООС и други специални закони и подзаконови нормативни актове и не може да служи като основание за отпадане на отговорността съгласно действащата нормативна уредба.

За всяко изменение/актуализация на програмата, промяна на възложителя или на някои от обстоятелствата, при които е било издадено настоящото решение, възложителят/новият възложител трябва да уведоми РИОСВ - Хасково до 14 дни след настъпване на измененията.

На основание чл. 88, ал. 4 от ЗООС, решението губи правно действие, ако в срок 5 години от влизането му в сила не е одобрена съответната програма.

Решението може да бъде обжалвано чрез директора на РИОСВ - Хасково пред Министъра на околната среда и водите или пред съответния административен съд по реда на Административнопроцесуалния кодекс в 14 - дневен срок от неговото съобщаване.



ИНЖ. ДИМИТЪР ИЛИЕВ
Директор на Регионална инспекция
по околната среда и водите - Хасково

Дата: 18.03.2019 г.