



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
Министерство на околната среда и водите
РЕГИОНАЛНА ИНСПЕКЦИЯ - ХАСКОВО

РЕШЕНИЕ № ХА – 7 ЕО/2016 г.

за преценяване на необходимостта от извършване на екологична оценка

На основание чл. 85, ал. 4 и ал. 5 от *Закона за опазване на околната среда (ЗООС)*, чл. 14, ал. 2 от *Наредбата за условията и реда за извършване на екологична оценка на плановете и програми (Наредбата за ЕО)*, чл. 31, ал. 4 във връзка с ал. 1 от *Закона за биологичното разнообразие (ЗБР)*, чл. 37, ал. 4 във връзка с чл. 2, ал. 1. т. 1 от *Наредбата за условията и реда за извършване на оценка за съвместимостта на плановете, програми, проекти и инвестиционни предложения с предмета и целите на опазване на защитените зони (Наредбата за ОС)*, представената информация и документация от Община Харманли и получено становище от Регионална здравна инспекция-Хасково

РЕШИХ:

да не се извършва екологична оценка на Програма за опазване на околната среда с раздел „Лечебни растения“ 2016-2020 г. на Община Харманли, **при прилагането на която няма вероятност да се окаже значително въздействие върху околната среда и човешкото здраве**

Възложител: Община Харманли

Характеристика на плана:

Общинската програма за опазване на околната среда (ОПООС) на Община Харманли е разработена за периода 2016 - 2020 година, като по този начин е в съответствие с предвижданията на Общинския план за развитие (ОПР) на Община Харманли за периода 2014 - 2020 г., както и на голям брой стратегически документи на национално, регионално, областно и общинско ниво с обхват до 2020 година. От друга страна програмата отговаря и на изискванията на чл. 79, ал. 2 от ЗООС, който определя период на изпълнение на програмите не по-малък от три години.

С програмата се прави опит да се фокусират управленските процеси и да се даде рамката за използването на наличните ресурси по такъв начин, че Община Харманли да успее да запази постигнатото до момента и в същото време да създаде и развива конкурентни предимства от потенциала си.

Въз основа на така определената визия за развитието на общината и при желание да има приемственост с ОПООС 2012-2015 година, с оглед да се определят конкретните мерки за опазване и възстановяване на околната среда на базата на съществуващото състояние и очакваното развитие на икономиката и инфраструктурата в общината, главната стратегическа цел за периода 2016-2020 е да се подобри жизнената среда и качеството на живот на населението в Община Харманли чрез осигуряване на благоприятна околна среда и запазване на природните дадености на региона на основата на устойчиво управление на околната среда.

С оглед на поставената главна стратегическа цел Общинската програма за опазване на околната среда на Община Харманли за периода 2016-2020 година поставя следните специфични стратегически цели:

- **Специфична стратегическа цел 1:** Да се съхрани природата и да се запазят добрите екологични показатели на общината чрез устойчиво управление на природните ресурси.



- **Специфична стратегическа цел 2:** Да се намали риска от замърсяване на околната среда чрез подобряване на инфраструктурата.
- **Специфична стратегическа цел 3:** Прозрачност в действията и целенасочена работа за повишаване на природозащитното съзнание на обществеността за информираното и участие в опазването на околната среда.

Една от задачите пред ОПООС е да посочи ясно основните направления в които да бъдат концентрирани човешките, материални и финансови усилия на общината. В тази връзка избраните приоритети и мерки взаимодействат на всички нива, като оказват комплексно въздействие върху основните сектори на общественото развитие в Община Харманли – екология, икономика и социално развитие. Изборът на проекти следва да бъде съобразен с възможностите на общината за изпълнение в рамките на програмния период – средата на 2016 г. – декември 2020 г.

С оглед на така поставените стратегически цели пред Община Харманли са определени няколко приоритетни области, където да бъдат насочени усилията на общинската политика за опазване на околната среда и за устойчиво и балансирано развитие. Те са следните:

Приоритет 1: Целенасочена работа за запазване на добрите екологични показатели на общината и недопускане на дейности водещи до замърсяване на природните компоненти, ресурси и обекти.

Приоритет 2: Използване на възможностите на всички фондове (оперативни програми, национални, общински и др.) за доизграждане, обновяване и подобряване на инфраструктурата за опазване на околната среда.

Приоритет 3: Добро управление и повишаване на институционалния капацитет за да се подобри работата за повишаване на природозащитното съзнание на населението и привличане на обществеността за по-активно участие в дейностите по опазване на околната среда.

За да бъдат постигнати така определените цели и за да бъде ефективна работата по изведените приоритети на Община Харманли се предвижда изпълнението на поредица от мерки, които най-общо могат да бъдат разделени на две групи: неинвестиционни (организационни и управленски) и инвестиционни, те са групирани по трите основни приоритета за работа на общината по ООС.

Така формулираните мерки акцентират върху усилията на общината насочени към подобряване, запазване и възстановяване на природната среда и развитие (изграждане, довършване, ремонтване, рехабилитиране и т.н.) на екологичната инфраструктура, водещи до подобряване качеството на живот на населението, привличане на туристи и повишаване на възможностите за инвестиции в общинската икономиката.

Целта на раздел „Лечебни растения“ е да осигури опазване на биологичното разнообразие на лечебните растения и на техните ресурси на територията на Община Харманли, като планира ползването, така че то да бъде екологосъобразно и устойчиво. С него се урежда управлението на дейностите по опазването и устойчиво ползване на лечебните растения, включително събирането и изкупуването на получаваните от тях билки. Специфичните цели са следните:

- Опазване на естествените находища на лечебни растения в Община Харманли от увреждане и унищожаване;
- Осигуряване на устойчивото ползване на лечебните растения, недопускащо намаляване на генетичния и/или ресурсния им потенциал;
- Постигане на ефективно прилагане на изпълнителната и контролна дейност на Община Харманли в съответствие с изискванията на Закона за лечебните растения и наредбите към него.

Дейностите и мерките заложи в този раздел са основно за изпълнение на поставените цели, както и за повишаване ефективността на прилагане на нормативните изисквания по отношение опазването и устойчивото ползване на лечебните растения на територията на Община Харманли.

Поставените цели може да бъдат постигнати при изпълнението на мерки, задачи и дейности свързани с опазване на лечебните растения в естествените им находища, в т.ч.:

- Изучаване, описание, характеристика и оценка на основните типове природни местообитания и находища на лечебни растения на територията на Община Харманли;
- Описание, характеристика и ресурсна оценка на лечебните растения в Община Харманли;
- Описание, характеристика и оценка на защитените лечебни растения;
- Опазване на естествените местообитания на лечебните растения;
- Поддържане и съхранение на екосистемите съдържащи лечебни растения;
- Повишаване на културата на населението при добиването на различните части на лечебните растения за да не се допуска увреждането и унищожаването им.

МОТИВИ:

1. ОПООС на община Харманли е съобразена с националните и регионални приоритети в икономическото развитие и опазването на околната среда.

2. В структурно и съдържателно отношение ОПООС е разработена в съответствие с Методическите указания за изготвяне на общински програми за опазване на околната среда, и е подчинена на целите на Закона за опазване на околната среда (ЗООС) и Националната стратегия за околна среда.

3. В съответствие с изискванията на Закона за лечебните растения (ЗЛР), като неразделна част и Приложение №2 към тази програма е изготвен Раздел „Лечебни растения“. Това е с цел да се осигури опазването на лечебните растения и на техните ресурси на територията на Община Харманли, като се планира екологосъобразното и устойчивото им ползване.

4. В границите на община Харманли изцяло или частично попадат елементи на Националната екологичната мрежа Натура 2000 и защитени територии по смисъла на Закона за защитените територии, както следва:

Защитени територии по смисъла на Закона за защитените територии (ЗЗТ):

- Защитена местност **„Дефилето“**, обявена със Заповед № 3751/30.11.1973. на МГОПС, разширена със Заповед № РД-533/12.07.2007г. на МОСВ.
- Природна забележителност **„Находище на блатно кокиче- местност Сазлъка“**, обявена със Заповед № 468/30.12.1977г. на КОПС.
- Защитена местност **„Бакърлия“**, обявена със Заповед №РД-472/11.07.2001г. на МОСВ.
- Природна забележителност **„Долмен“**, обявена със Заповед № 378/05.02.1964г. на КГГП.
- Природна забележителност **„Водопад Корудере“**, обявен със Заповед № 3796/11.10.1966г. от КГГП.
- Природна забележителност **„Кюмюрлука“**, обявен със Заповед № 3796/11.10.1966г. от КГГП.
- Природна забележителност **„Пещера Хайдушката дупка“**, обявена със Заповед № 4051/29.12.1973г. от МГОПС.
- Защитена местност **„Находище на Жлезист лопен“**, обявена със Заповед № РД-21/11.01.2013г. на МОСВ.

Защитени зони по смисъла на Закона за биологичното разнообразие (ЗБР):

- **Защитена зона BG0000212 „Сакар“**, приета от МС с Решение № 661/16.10.2007г. за опазване на природните местообитания и дивата флора и фауна.
- **Защитена зона BG0001034 „Остър камък“**, приета с Решение на МС № 122/02.03.2007г. за опазване на природните местообитания и дивата флора и фауна.
- **Защитена зона BG0000578 „Река Марица“**, приета с Решение на МС № 122/02.03.2007г. за опазване на природните местообитания и дивата флора и фауна.

- **Защитена зона BG0001032 „Родопи Източни“**, приета с Решение на МС № 122/02.03.2007г. за опазване на природните местообитания и дивата флора и фауна.
- **Защитена зона BG 0002021 „Сакар“**, обявена със Заповед № ЗД-758/19.08.2010г. за опазване на дивите птици.
- **Защитена зона BG 0002020 „Радинчево“**, обявена със Заповед № ЗД-783/29.10.2008г. за опазване на дивите птици
- **Защитена зона BG 0002092 „Харманлийска река“**, обявена със Заповед № ЗД-843/17.11.2008г. за опазване на дивите птици.

При извършена проверка за допустимост по смисъла на чл.37, ал.2 от *Наредбата за ОС* се установи, че Програмата за опазване на околната среда на община Харманли е допустима при съобразяване на произтичащите от нея планове, програми, проекти и инвестиционни предложения с:

- режимите на защитените територии, определени със Закона за защитените територии, заповедите за обявяването им и с утвърдени планове за управление;
- режимите на защитени зони, определени със заповедите по чл. 12, ал. 6 от Закона за биологичното разнообразие.

На основание чл. 37, ал. 3 от *Наредбата за ОС*, след преглед на представената информация, предвид характера и местоположението на Програмата за опазване на околната среда на община Харманли и въз основа на критериите по чл. 16 от нея, е направена преценка на вероятната степен на отрицателно въздействие, според която Програмата, няма вероятност да окаже значително отрицателно въздействие върху природни местообитания, популации и местообитания на видове предмет на опазване в горечитираните защитени зони поради следните мотиви:

- Реализирането на стратегическите цели на Програмата за опазване на околната среда на община Харманли, включващи: да се съхрани природата и да се запазят добрите екологични показатели на общината чрез устойчиво управление на природните ресурси; да се намали риска от замърсяване на околната среда чрез подобряване на инфраструктурата; прозрачност в действията и целенасочена работа за повишаване на природозащитното съзнание на обществеността за информираното и участие в опазването на околната среда се очаква да акумулира общ положителен ефект върху състоянието на компонентите на околната среда.
- В Програмата са предвидени дейности, произтичащи от следните приоритети: целенасочена работа за запазване на добрите екологични показатели на общината и недопускане на дейности водещи до замърсяване на природни компоненти, ресурси и обекти; използване на възможностите на всички фондове (оперативни програми, национални, общински и др.) за доизграждане, обновяване и подобряване на инфраструктурата за опазване на околната среда; добро управление и повишаване на институционалния капацитет за да се подобри работата за повишаване на природозащитното съзнание на населението и привличане на обществеността за активно участие в дейностите по опазване на околната среда, които, няма вероятност доведат до значително отрицателно въздействие върху територии от Екологичната мрежа Натура 2000.

5. Съгласно становище на РЗИ-Хасково (с изх. № РД-02-1107#1/25.07.2016 г.) при прилагането на програмата не би следвало да има риск за човешкото здраве.

6. Предвидените дейности не предполагат трансгранични въздействия върху околната среда.

При изпълнение на следното условие:

1. Планове, програми, проекти и инвестиционни предложения, произтичащи от Програмата за опазване на околната среда на община Харманли, попадащи в обхвата на Приложение 1 и/или Приложение 2 от ЗООС или извън тях, но попадащи под разпоредбите на чл.31 от ЗБР, подлежат на оценка за съвместимост с предмета и целите на опазване на защитените зони и могат да бъдат одобрени само след положително решение/становище по ОВОС/ЕО/ОС и при съобразяване с препоръките в извършените оценки, както и с условията, изискванията и мерките разписани в решението/становището.

Настоящото решение не отменя задълженията на възложителя за изпълнение на изискванията на ЗООС и други специални закони и подзаконови нормативни актове и не може да служи като основание за отпадане на отговорността съгласно действащата нормативна уредба.

За всяко изменение/актуализация на програмата, промяна на възложителя или на някои от обстоятелствата, при които е било издадено настоящото решение, възложителят/новият възложител трябва да уведоми РИОСВ-Хасково до 14 дни след настъпване на измененията.

На основание чл. 88, ал. 4 от ЗООС, решението губи правно действие, ако в срок 5 години от влизането му в сила не е одобрен съответният план.

Решението може да бъде обжалвано пред Министъра на околната среда и водите и Административен съд Хасково, чрез Директора на РИОСВ-Хасково в 14 - дневен срок от съобщаването му на заинтересованите лица по реда на Административнопроцесуалния кодекс.

ИНЖ. ДИМИТЪР ИЛИЕВ

*Директор на Регионална инспекция
по околната среда и водите град Хасково*

Дата:18.08.2016 г.