



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
МИНИСТЕРСТВО НА ОКОЛНАТА СРЕДА И ВОДИТЕ
РЕГИОНАЛНА ИНСПЕКЦИЯ - ХАСКОВО

СТАНОВИЩЕ ПО ЕКОЛОГИЧНА ОЦЕНКА

№ ХА-7-7/2017 г.

На основание чл. 84, ал. 1 и 2, и чл. 88, ал. 1 от Закона за опазване на околната среда (ЗООС), чл. 26, ал. 1, т. 1 от Наредбата за условията и реда за извършване на екологична оценка на планове и програми (Наредбата за ЕО), във връзка с чл. 31, ал. 4 от Закона за биологичното разнообразие (ЗБР) и чл. 36, ал. 4 от Наредбата за условията и реда за извършване на оценка за съвместимостта на планове, програми, проекти и инвестиционни предложения с предмета и целите на опазване на защитените зони (Наредба за ОС)

СЪГЛАСУВАМ

Общия устройствен план на Община Момчилград
Възложител: Община Момчилград

Характеристика на плана:

ОУП на Община Момчилград е изработен в съответствие с изискванията на Закона за устройство на територията и подзаконовата нормативна уредба към него, както и нормативните документи в областта на околната среда.

Като основа за изработването на ОУПО екипът е ползвал Планово задание за изработване на ОУПО, както и Общински план за развитие на община Момчилград 2014 – 2020 г., Областната стратегия за развитие на област Кърджали 2014-2020г., Националната стратегия „Устойчиво развитие на горския сектор в Република България“ 2013-2020г., Националната програма за развитие България 2020, Националната стратегия за околна среда 2009-2018г. и План за действие, Националната стратегия за регионално развитие 2012 – 2022г., Националната концепция за пространствено развитие 2013 – 2025г., Националната програма за защита при бедствия 2014-2018г., Регионалният план за развитие на Южен централен район 2014 – 2020 и Стратегия „Европа 2020“ и др.

С общият устройствен план на Община Момчилград са определени:

- Общата структура на територията – предмет на плана и преобладаващото предназначение на съставните и структурните ѝ части, местоположението и границите на урбанизираните територии; горските територии, защитените територии, нарушените територии за възстановяване и териториите със специално, с друго или със смесено предназначение;
- Общият режим на устройство на всяка от териториите, който включва най-общи цели, мерки и изисквания за тяхното опазване, използване, изграждане и развитие;
- Извън урбанизираните територии – изключителна държавна, публична, държавна и публична общинска собственост, и режимите на тяхното устройство;
- Разположението на мрежите и съоръженията на техническата инфраструктура на територията на общината и връзките им с териториите на съседните общини и с инфраструктурни мрежи, съоръжения и обекти от национално значение;
- Териториите с вероятно разпространение на предвидими природни бедствия и необходимите превантивни мерки и начин на устройство и защита;
- Териториите за активно прилагане на ландшафтноустройствени мероприятия и естетическо оформяне, в т. ч. териториите за превантивна устройствена защита, съгласно чл. 10, ал. 3 от Закона за устройство на територията.



Основната цел на ОУП е да даде цялостна концепция за развитие на територията на община Момчилград, отчитаща изискванията за интегриран подход, ресурсна ефективност, опазване на околната среда и адаптация към промените. Произтичащите от основната цел задачи съответстват на изискванията на нормативната уредба за устройство на територията и на съвременните постановки за интегрирано пространствено планиране и устойчиво развитие.

С формулирането на стратегическите цели и приоритети за развитие се определят основните насоки и очакваните резултати, които следва да се постигнат при реализацията на плана.

Рамковата цел на ОУП на община Момчилград е да предложи адекватен и съвременен пространствен модел за развитие на територията на общината, както и да формулира подходяща политика и нормативни рамки за неговата реализация.

Обхватът на ОУПО включва землищата на всички населени места на територията на Община Момчилград. Общината има 49 населени места с общо население 16 263 жители (01.02.2011). Разположена е в Източните Родопи, на площ от 360 кв. км, между реките Върбица и Нановишка и язовир „Студен кладенец“. Има 49 населени места - град и 48 села, обособени в 29 кметства и кметски наместничества.

Предвижданията на ОУПО Момчилград за разширяване на строителните граници на населените места обхващат основно непосредствено прилежащите земеделски територии до населените места, които са подходящи за застрояване, или вече са с променено предназначение, но са разпръснати, самостоятелни или не са в обособени зони.

Задължително се предвижда увеличаване на терените на гробищните паркове. На места където съществуващите гробищни паркове граничат с терени общинска собственост отреджането за озеленяване /т.е гробищен парк/, а на места където собствеността е частна е предвидена възможност за смяна на предназначението на земята.

поради следните мотиви:

1. Предвижданията на проекта на ОУП са съобразени и не влизат в противоречие с други съотносими планове и програми на национално, регионално и местно ниво.

2. Предвижданията на проекта на ОУП съобразяват и не противоречат на европейските и национални стратегически и планови документи, поставящи цели за опазване на околната среда.

3. ОУП включва конкретни устройствени предвиждания, насочени към опазването на околната среда и човешкото здраве, в т.ч.:

- Изграждане на пречиствателни съоръжения за отпадни води в селата;
- Отстраняване на нерегламентирани сметища в населените места и рекултивация на засегнатите площи;
- Определяне на терен, разработване на проект и изграждане на депо за строителни отпадъци;
- Почистване и корекция на речните корита;
- Изграждане и укрепване на инфраструктура за предотвратяване на наводнения и свлачища.

4. В териториалният обхват на ОУП на община Момчилград попадат, частично следните защитени зони от екологичната мрежа „НАТУРА 2000, по смисъла на ЗБР:

- **BG0001032 „Родопи - Източни“** – за опазване на природните местообитания и на дивата флора и фауна, приета с Решение на МС №122/02.03.2007г.;
- **BG0002013 „Студен кладенец“** – за опазване на дивите птици, обявена със Заповед №РД-766/28.10.2008г. на МОСВ.

В обхвата на ОУП попадат и следните защитени територии по смисъла на *Закона за защитените територии (ЗЗТ)*:

№	Статут и име на защитената територия	Последна заповед на МОСВ за обявяване (прекатегоризиране)	Землище	Площ в ha	Вид територия	Стопанисвано от
1	Поддържан резерват „Боровец“	РД-368/15.10.1999г. на МОСВ	с. Равен	35,9	Горска територия	РИОСВ-Хасково
2	Защитена местност Равен (бивша буферна зона на ПР Боровец)	РД-417/18.06.2007г. на МОСВ	с. Равен	20,8	Горска територия	ТП ДГС Момчилград
3	Природна забележителност „Вкаменената гора“	707/09.03.1970г. на МГПП	с. Равен (с.Биволяне)	7,5	Горска територия	ТП ДГС Момчилград
			Обща площ	68,7		

Извършената проверка за допустимост на ОУП на Община Момчилград по реда на чл. 36, ал. 2, във връзка с чл. 12, ал. 3, 4, 5 от *Наредбата за ОС*, установи следното:

- Проектът на ОУП на Община Момчилград е допустим за осъществяване т.к. не предвижда устройване на територии, попадащи в границите на защитени територии по смисъла на *Закона за защитените територии*;

- Проектът на ОУП на Община Момчилград е допустим, ако предвижданията му не влизат в противоречие с режима, определен със заповедите за обявяване на защитени зони;

- Проектът на ОУП на Община Момчилград е допустим за осъществяване по отношение на ПУРБ на ИБР съгласно писмо с изх. № КД-04-332/28.09.2015 г. на БД ИБР.

Съгласно изискванията на чл. 36, ал. 3 от *Наредбата за ОС* след преглед на представената информация, предвид характера и местоположението на ОУП на община Момчилград и въз основа на критериите по чл. 16 от нея е извършена **преценка за вероятната степен на отрицателно въздействие**, при която се установи, че проектът на ОУП няма вероятност да окаже значително отрицателно въздействие върху природни местообитания, популации и местообитания на видове, предмет на опазване в описаните защитени зони, поради следните мотиви:

- Предмет на ОУП не са конкретни планове, програми, проекти или инвестиционни предложения, а създаване на териториална планова основа за дългосрочно устойчиво устройвено развитие на община Момчилград, в съответствие с приетите стратегически документи за регионално развитие със специфичните местни ресурси.

- Според Доклада по ЕО, в защитените територии по смисъла на ЗЗТ и защитените зони от Екологичната мрежа Natura 2000 не се предвиждат териториални изменения в съществуващото устройство на територията и в тази връзка не се очаква значително увреждане и/или унищожаване на природни местообитания и местообитания на видове предмет на опазване в зоните и увеличаване степента на фрагментация и прекъсване на биокоридорните връзки.

5. В доклада за ЕО са направени изводи за развитие на общината при „нулевата алтернатива“ т.е. без прилагане на плана и са отчетени негативните последствия и причини за невъзможността за постигане на устойчиво развитие, свързано с опазване на околната среда. Без изготвяне на ОУП общината няма да има цялостна концепция за развитие, отчитаща промените в икономическата обстановка, в обществения живот и социалната структура на населението, реализираните и изготвени проекти за реструктуриране на отделните имоти. Не се дава възможност за инвестиционни инициативи. Започва планиране на парче, чрез ПУП. Има възможност за усвояване на земеделски земи за строителни цели. Няма да се осигури устойчивото развитие на Общината, провеждане на противоерозионни мероприятия, залесяване и подобряване качеството на околната и жизнената среда за населението.

6. В доклада за ЕО на ОУП на община Момчилград е направена оценка на съществуващото състояние на компонентите и факторите на околната среда и човешкото

здраве и е определено очакваното въздействие върху тях, вследствие реализацията на Плана. Направени са препоръки и са набелязани мерки за намаляване и възможно най-пълно отстраняване на предполагаемите значителни въздействия върху околната среда от реализацията на ОУПО. Въз основа на направените в доклада за ЕО прогнози и оценки на възможните значителни въздействия върху околната среда, заключението на независимите експерти, изготвили доклада, е че с изпълнение на ОУП на община Момчилград ще се подобрят жизнената среда и комфортът за населението в общината и в своята цялост планът ще окаже положително трайно във времето въздействие както върху компонентите на околната среда, така и върху качество на живот, в т.ч. и здравето на хората от общината.

7. В резултат на проведените срещи за обществено обсъждане, както и по време на обществения достъп до доклада за ЕО, не са постъпили писмени мотивирани становища от заинтересовани лица или становища, в които е предоставена нова информация, различна от представената в доклада за ЕО. Получените становища, бележки и предложения в резултат на консултациите са отразени по подходящ начин в този доклад и в предвидените мерки. Въз основа на получените становища, кметът на Община Момчилград, в качеството си на възложител на плана, е взел решение да не се възлага допълване на доклада за ЕО, както и да не се продължават консултациите и да не се провежда ново обществено обсъждане на проекта на ОУП.

и при следните **МЕРКИ И УСЛОВИЯ:**

I. Мерки и условия за предотвратяване, намаляване или възможно най-пълно отстраняване на предполагаемите неблагоприятни последствия от прилагането на ОУП на Община Момчилград

A. В окончателния вариант на проекта за ОУП на Община Момчилград да бъдат съобразени следните мерки и условия:

1. Изпълнение на предвидените в ПУРБ и ПУРН на ИБР мерки, попадащи в компетенциите на Общината и постигане на целите на околната среда, например мерки за подобряване състоянието на водоснабдителната мрежа, изграждане/доизграждане на канализационна мрежа и осигуряване на подходящо пречистване на отпадъчните води от населените места под 2 000 е.ж. и др.

2. Да се спазят препоръките на РДГ - Кърджали, а именно:

- При изработването на Общия устройствен план да се вземат предвид данни от актуална инвентаризация на горските територии;

- Предвижданията на проекта на ОУПО за горските територии следва да бъдат съобразени и да не противоречат на *Закона за горите*;

- При определяне на общата структура на територията да се има предвид баланса на горските територии от последната им инвентаризация;

- При определяне на общия режим за устройство на горската територия да се има предвид протокола за категоризация от последната инвентаризация;

- При функционалното зонироване на територията на общината и включването на терени от горската територия в урбанизираната територия, да се извършва с цел увеличаване площта на градски паркове и лесопаркове.

- Да не се допуска намаляване на съществуващата лесистост.

3. Да се изпълнят условията на Министерство на културата, а именно:

- За археологическите обекти са валидни индивидуалните режими за опазване и Писмо №545/27.02.2001г. на НИПК, което следва да се впише в правилата за прилагане на ОУП. Като условие към следващите фази устройствено проектиране е препоръчително да се постави изискване за могилите да се образуват имоти с граници недвижимата културна ценност и прилежащата охранителна зона.

- Списъци на НКЦ от НДА на НИНКИ, регистрационните картони от АИС на АКБ и списъкът на военните паметници с всички известни данни на регистрираните до момента

обекти са неразделна част от ОУПО. Всички обекти на НКН следва да бъдат отразени в графичната част със съответните списъци.

- Идентификационните данни за недвижимите културни ценности – планоснимачен номер, квартал, административен адрес, и др. са към датата на придобиване на статута им. В тази връзка и предвид разпоредбите на § 120, ал.1 от Преходни и заключителни разпоредби към Закона за изменение и допълнение на ЗКН (обн. ДВ. Бр.54 от 2011г.), община Момчилград следва да предостави на НИНКН актуалните адреси и идентификаторите по Закона за кадастъра и имотния регистър на заварените обявени и декларирани недвижими културни ценности, разположени на територията на общината.

- Всички следващи устройствени планове, ПУП и ЛУП, засягащи защитени територии за опазване на културното наследство, подлежат на съгласуване по реда на ЗКН.

Б. При прилагането на ОУП на Община Момчилград да се изпълняват следните мерки и условия, които да бъдат включени и в Правилата за прилагане на плана:

1. Планове, програми, проекти и инвестиционни предложения, произтичащи от ОУП, попадащи в обхвата на Приложение 1 и/или Приложение 2 от ЗООС или извън тях, но попадащи под разпоредбите на чл.31 от ЗБР, подлежат на оценка за съвместимост с предмета и целите на опазване на защитените зони и могат да бъдат одобрени само след положително решение/становище по ОВОС/ЕО/ОС и при съобразяване с препоръките в извършените оценки, както и с условията, изискванията и мерките разписани в решението/становището.

2. Във всички планове, програми, проекти и инвестиционни предложения, предмет на ОУПО, при необходимост да се включват мерки по отношение на КАВ.

3. Планиране и изграждане на зелени крайпътни ивици по основните пътни артерии в общината.

4. При изграждане и озеленяване на новите гробищни паркове всички здрави и добре развити дървета на местни видове да бъдат запазени.

5. Недопускане на пресушаването и замърсяването на естествени водни течения и изкуствени влажни зони на територията на общината (вкл. микроязовири).

6. Да се разработи и приложи проект за рекултивация на нарушените от строителството терени и възстановяване на нарушените ландшафтни компоненти.

7. Закриване и рекултивация на преустановилите дейността си и нерегламентирани сметища в общината.

8. Задължително използване на местни тревни и дървесни видове (от прилежащите територии), при биологичната рекултивация на нарушените терени, съгласно предвижданията на плана.

9. Редовно да се контролира образуването на нерегламентирани сметища.

10. Санитарно-охранителните зони около действащи питейни водоизточници да се приведат в съответствие с действащите нормативни изисквания.

11. Промяна предназначението на поземлени имоти да се определя с подробни устройствени планове, като същите се допускат и одобряват само в случай, че отговарят на функционалното зонироване в ОУП на общината и правилата за неговото прилагане.

12. Да се спазват изискванията на чл. 161 от Закона за културното наследство, според който при осъществяването на инвестиционни проекти на физически и юридически лица в територии, за които има данни за наличие на такива обекти, да се извършват предварителни археологически проучвания, с които се установява дали те няма да бъдат засегнати или нарушени.

13. Всички устройствени планове, ПУП и ЛУП, засягащи защитени територии за опазване на културното наследство, подлежат на съгласуване по реда на ЗКН.

14. За предотвратяване на риска от големи аварии:

✓ В случай на предвиждане за изграждане на ново предприятие/съоръжение с нисък/висок рисков потенциал на територията на общината, е необходимо:

- осигуряването на безопасни разстояния на предприятието и/или съоръжението до жилищни райони, обекти и площи с обществено предназначение, зони за отдих и където е възможно, големи транспортни пътища;

- поддържане на безопасни разстояния на предприятията и/или съоръжения с нисък или висок рисков потенциал или други подходящи мерки до райони с особена природозащитна чувствителност или интерес и обекти на културно-историческото наследство в околностите на предприятията, когато е целесъобразно, с цел тяхното опазване;
- предприемане на допълнителни технически мерки за ограничаване на рисковете за човешкото здраве и околната среда в случай на съществуващи предприятия и/или съоръжения с нисък или висок рисков потенциал.
- ✓ Реализацията на инвестиционно предложение, свързано с изграждане и експлоатация на предприятие с нисък или висок рисков потенциал може да се извърши след потвърждаване на безопасните разстояния до обектите по чл. 104, ал. 4 от ЗООС, в т.ч. одобряване на вида и количествата на опасните вещества, вида и количествата на съоръженията за съхранение и/или експлоатация на опасни вещества и свързаната с тях инфраструктура.

II. Мерки за наблюдение и контрол при прилагане на ОУП на Община Момчилград:

1. Община Момчилград да изготвя годишен доклад по наблюдението и контрола при прилагането на ОУП, включително на мерките за предотвратяване, намаляване или възможно най-пълно отстраняване на предполагаемите неблагоприятни последици от осъществяването на ОУП, който да представя в РИОСВ-Хасково не по-късно от 1 юли на всяка следваща година.

2. Докладът по наблюдение и контрол на въздействието върху околната среда в резултат на прилагането на ОУП на Община Момчилград да бъде включен като част от ежегодния доклад за изпълнението на ОУП по реда на чл. 127, ал. 9 на Закона за устройство на територията.

3. Наблюдението и контролът на въздействията върху околната среда при прилагането на ОУП на Община Момчилград да се извършват въз основа на следните мерки и индикатори:

№	Мярка по наблюдение и контрол	Индикатори	Отговорен орган за изпълнението
1.	Мониторинг на качеството на водата за питейно - битово водоснабдяване на обществени и местни водоизточници	Показатели по Наредба № 9 от 16 март 2001 г. за качеството на водата, предназначена за питейно-битови цели	Община Момчилград БД-ИБР Пловдив РЗИ - Кърджали
2.	Доизграждане на канализационната, водопроводната мрежа и съоръженията към тях	Дължина на новоизградена водоснабдителна мрежа в m Дължина на реконструирана водоснабдителна мрежа в m Дължина на новоизградена канализационна мрежа в m Дължина на реконструирана канализационна мрежа в m	Община Момчилград ВиК Кърджали

3.	Проектиране и изграждане на пречиствателни съоръжения за третиране на отпадъчни води	Брой изградени ПСОВ Отношение на количеството отпадъчни води, подлагани на пречистване към общото количество отпадъчни води на територията на общината, %	Община Момчилград ВиК дружество
4.	Мониторинг на свлачищните райони	Установени нови/активни свлачища, бр./дка	Община Момчилград
5.	Почистване и възстановяване на нарушени и замърсени терени	Брой, площ/год.	Община Момчилград
6.	Контрол на нерегламентираното депониране на отпадъци	Брой и площи, почистени от нерегламентирани сметища, бр./дка	Община Момчилград
7.	Да се ползват местни видове при озеленяване и възстановяване на нарушени терени	Използваните за озеленяване растителни видове	Община Момчилград
8.	Опазване на културно-историческото наследство	Брой засегнати и нарушени културни ценности спрямо общия брой културни ценности на територията на общината	Община Момчилград РИМ

4. При констатирани неблагоприятни последствия върху околната среда да се предложат и предприемат своевременни мерки за възможното им отстраняване.

Настоящото становище не отменя задълженията на възложителя за изпълнение на изискванията на ЗООС и други специални закони и подзаконови нормативни актове и не може да служи като основание за отпадане на отговорността съгласно действащата нормативна уредба.

При промяна на плана, на възложителя или на някои от обстоятелствата, при които е било издадено настоящото становище, възложителят/новият възложител трябва да уведоми РИОСВ-Хасково своевременно.

На основание чл. 88, ал. 4 от ЗООС, становището губи правно действие, ако в срок 5 години от влизането му в сила не е одобрен съответният план.

Становището може да бъде обжалвано пред Министъра на околната среда и водите и Административен съд Хасково, чрез Директора на РИОСВ-Хасково в 14 - дневен срок от съобщаването му на заинтересованите лица по реда на Административнопроцесуалния кодекс.

ИНЖ. ДИМИТЪР ИЛИЕВ

Директор на Регионалната инспекция
по околната среда и водите Хасково



Дата: 30.10.2017 г.

