РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
Министерство на околната среда и водите
РЕГИОНАЛНА ИНСПЕКЦИЯ - ХАСКОВО

Р Е Ш Е Н И Е № ХА - 22 ЕО/2021 г.

за преценяване на необходимостта от извършване на екологична оценка

На основание чл. 85, ал. 4 и ал. 5 от *Закона за опазване на околната среда* (ЗООС), чл. 14, ал. 1, ал. 2 и ал. 3 от *Наредбата за условията и реда за извършване на екологична оценка на планове и програми* (Наредбата за ЕО), чл. 31, ал. 4 във връзка с ал. 1 от *Закона за биологичното разнообразие* (ЗБР), чл. 37, ал. 4 във връзка с чл. 2, ал. 1. т. 1 от *Наредбата за условията и реда за извършване на оценка за съвместимостта на планове, програми, проекти и инвестиционни предложения с предмета и целите на опазване на защитените зони* (Наредбата за ОС), представената информация и документация от възложителя и получени становища от Регионална здравна инспекция – Хасково и Басейнова дирекция „Източнобеломорски район“

Р Е Ш И Х:

да не се извършва екологична оценка на План за интегрирано развитие на община Любимец за период 2021 – 2027 г., което **няма вероятност** да окаже значително отрицателно въздействие върху околната среда и човешкото здраве

Възложител: Община Любимец, БУЛСТАТ: 000903686
Адрес: 6550 гр. Любимец, ул. „Републиканска“ № 2

Характеристика на плана:

Планът за интегрирано развитие на община Любимец (ПИРО) е с период на действие 2021 – 2027 г и представлява основен инструмент за управлението на общината при отразяване на спецификите и потенциала за развитие на територията и нейните населени места. ПИРО Любимец е разработен за цялата територия на общината, която включва град Любимец като общински център и 10 села. Определени са специфични зони за въздействие и прилагане на интегриран подход за решаване на анализираните нужди и за подкрепа на потенциалите за развитие и съвместни действия със съседни общини. В програмата за реализиране на ПИРО са обвързани три стратегически цели и четири приоритетни области с определени конкретни мерки, дейности и инициативи за реализирането им. Програмата е отворен документ, който може да бъде актуализиран периодично в зависимост от условията и прогнозите за реализация на плана, с цел ефективност при изпълнението на целите и приоритетите за развитие.

ПИРО е част от системата на документи за стратегическо планиране и програмиране на регионалното развитие, регламентирани със Закона за регионалното развитие (ЗРР - ДВ, бр.21/13.03.2020 г.).

Основната цел на Плана за интегрирано развитие на община Любимец ще бъде да предложи обща рамка и последователност от конкретни действия за устойчиво и интегрирано развитие на местно ниво, обединени в конкретна програма за действие.

Пространственият обхват на ПИРО ще включва цялата територия на общината – 11 населени места, град Любимец като общински център и 10 села.

Стратегическите цели имат ясен фокус към осъществяването на визията и отразяване на конкретната специфика на община Любимец. Те са съобразени с предназначението на ПИРО да бъде инструмент за управление и да отразява действителните нужди на местната общност в рамките на плановите документи от регионално, национално и европейско ниво.

Стратегическа цел 1: Подобряване на техническата инфраструктура за осигуряване на качествена жизнена среда и минимизиране на последствията от климатичните промени.

Стратегическа цел 2: Осигуряване на устойчив растеж на местната икономика, базиран на ефективни използване на местни ресурси и потенциал, използвайки модерни технологии и процеси във всички стопански сектори.

Стратегическа цел 3 Подобряване на социалната среда, посредством развитие на адекватна на местните потребности социална инфраструктура, условия за социално включване и равен достъп до базисни публични услуги.

Четири приоритетни направления представляват областите за действие, където следва да се концентрират финансовите ресурси и общинските инициативи през следващия програмен период. Съобразно структурата на стратегията, приоритетите не са директно обвързани и подчинени на дадена стратегическа цел, а допринасят за постигането на повече от една цел. В ПИР на община Любимец са предвидени следните приоритети за развитието на региона:

- **Приоритет 1:** Нови инвестиции за икономически растеж - приоритетът е насочен към директно въздействие върху местната икономика и условията за бизнес, повишаване привлекателността на територията, доходите и качеството на живот на жителите чрез ефективно използване на местните ресурси и потенциал, въвеждане на нови технологии и процеси в предприятията и осигуряване устойчив растеж на местната икономика. Ключово за територията е модернизирането на преработващата промишленост и сектор услуги, привличането на инвестиции, създаване на инфраструктурни и пазарни условия за развитие екологосъобразно земеделие и животновъдство.
- **Приоритет 2:** Подобрена техническа инфраструктура – изпълнението на приоритета ще се осъществи посредством изпълнението на следните специфични цели:
  - Специфична цел 1 - Благоустрояване на населените места
  - Специфична цел 2 - Подобряване на достъпа до основни услуги за населението;
  - Специфична цел 3 - Повишаване енергийната ефективност и адаптиране екологичната инфраструктура за смекчаване на последствията от промените в климата;
  - Специфична цел 4 - Подобряване на културната и спортна инфраструктура;

С подобряване на техническата инфраструктура се предвиждат дейности за доизграждане и рехабилитация на съществуващи водопроводни мрежи, проучване и изграждане нови водоизточници на територията, обновление на уличната и водопроводна мрежа, изграждане на пречиствателна станция за отпадни води в градския център и модулни пречиствателни станции в отделни населени места, планират се мерки за реконструкция на остарели, амортизирани помпени станции.

- **Приоритет 3:** Достъпна социална среда - Приоритетът е насочен към развитие социалните и образователни услуги, подобряване социалната и професионална реализация и разнообразяване на културния живот на територията на общината. Тази приоритетна ос ще се изпълни посредством реализирането на следните специфични цели:
  - Специфична цел 1 - Адаптиране на социалните услуги към потребностите и промените в социалната среда на територията;
  - Специфична цел 2 - Повишаване на качеството на образованието и ученето през целия живот за по-добра социална и професионална реализация на всички групи от населението;
  - Специфична цел 3 - Разнообразяване на културния живот на територията с акцент върху интересите и условията за изява на младите хора;

- **Приоритет 4:** Подкрепяща развитието институционална среда - Приоритет е свързан с продължаване утвърждаването принципите на добро управление, повишаване административния капацитет на администрацията и създаване на условия за формиране и предоставяне по-качествени и достъпни публични услуги за бизнеса и гражданите. Осигуряването на подкрепяща институционална среда е интервенция с хоризонтален характер, която взаимодейства и има отношение към постигане целите останалите приоритети, включително и устойчивост на резултатите във времето. Приоритетът е насочен към създаване институционален климат, благоприятстващ промените в интерес на постигането на икономически растеж и по-добро качество на живот.

Общинските планове за развитие попадат в обхвата на т. 9.3 от Приложение № 2 на Наредбата за ЕО и на основание чл. 2, ал. 2, т. 1 от същата наредба **подлежат на процедура по преценяване на необходимостта от извършване на екологична оценка (ЕО)**. Съгласно чл. 4, т. 2 от Наредбата за ЕО компетентен орган за ЕО на планове и програми, одобрявани от териториалните органи на изпълнителната власт или от общинския съвет е директора на РИОСВ - Хасково.

На територията на община Любимец попадат площи от следните **защитени зони**:

- **BG0001032 "Родопи Източни"** за опазване на природните местообитания, приета от МС с **Решение № 122/02.03.2007г.**
- **BG0000578 "Река Марица"** за опазване на природните местообитания, приета от МС с **Решение № 122/02.03.2007г**
- **BG0000212 „Сакар" за опазване на природните местообитания, приета от Министерски съвет с Решение № 661/16.10.2007г.**
- **33 BG0001034 „Остър камък"** за опазване на природните местообитания, приета от Министерски съвет с Решение № 122/02.03.2007г
- **BG0002021 „Сакар"** за опазване на дивите птици, обявена със Заповед № РД-766/28.10.2008г.
- **BG0002020 „Радинчево"** за опазване на дивите птици, обявена със Заповед № РД-783/29.10.2008г.
- **BG0002106 „яз. Ивайловград"** за опазване на дивите птици, обявена със Заповед № РД- 845/17.11.2008г.

На територията на община Любимец са обявени следните защитени територии:

- **Защитена местност** „Долната ова" обявена със Заповед № 19388/09.07.1970г. с цел опазване на естественото находище на блатно кокиче;
- **Природна забележителност** „Глухите камъни" обявена със Заповед № 3702/29.12.1972г. с цел опазване на скални образувания - ниши ;
- **Природна забележителност** „Меден камък" (Кован кая) обявена със Заповед № 3702/29.12.1972г. с цел опазване на скални образувания - ниши;
- **Природна забележителност** „Птичи камък" (Куш кая)" обявена със Заповед № 3702/29.12.1972г. с цел опазване на скални образувания - ниши ;
- **Защитена местност „Бакърлия"** обявена със Заповед №РД 472/11.07.2001 с цел опазване на световно и европейско застрашени видове земноводни, влечуги, птици , бозайници и растения;

План за интегрирано развитие на община Любимец попада в обхвата на **чл. 2, ал. 1, т. 1** от *Наредба за условията и реда за извършване на оценка за съвместимостта на планове, програми, проекти и инвестиционни предложения с предмета и целите на опазване на защитените зони* (*Наредбата за ОС, обн., ДВ, бр. 73 от 11.09.2007г., посл. изм. и доп., бр. 94 от 30.11.2012 г.)* и **подлежи на процедура по оценка съвместимостта му** с предмета и целите на опазване на горе цитираните защитени зони по реда на чл.31, ал.4, във връзка с чл.31, ал.1 от Закона за биологичното разнообразие.

При проверка за допустимост по чл.12, ал.2 и ал.4, във връзка с чл.37, ал.2 от Наредбата за ОС бе установено, че Плана за интегрирано развитие на община Любимец е допустим спрямо режима на защитените зони от Екологичната мрежа Натура 2000 и спрямо

режимите на опазване на защитените територии, които попадат в територията на общината при спазване на забраните определени със заповедите за обявяването им.

МОТИВИ:

1. Разработването на ПИРО се извършва в изпълнение на нормативните изисквания на Закона за регионалното развитие (ЗРР), Правилника за прилагане на ЗРР (ППЗРР) и „Методически указания за разработване и прилагане на Планове за интегрирано развитие на община (ПИРО) за периода 2021-2027 г., одобрени от Министъра на регионалното развитие и благоустройството. Планът е съобразен със специфичните условия, ред и изисквания за прилагане и на други нормативни документи, свързани с местното самоуправление, териториалното устройство, кадастъра, опазването на околната среда и др.

2. ПИРО Любимец е разработен за цялата територия на общината, която включва град Любимец като общински център и 10 села. Определени са специфични зони за въздействие и прилагане на интегриран подход за решаване на анализираните нужди и за подкрепа на потенциалите за развитие и съвместни действия със съседни общини.

3. Планът за интегрирано развитие по своята същност представлява стратегически документ за развитие на община Любимец. Очакваните резултати от прилагането му са свързани с постигането на синергичен ефект и положително въздействие в обхвата на общината, както и положително влияние върху стратегии и програми.

4. ПИРО се разработва за нуждите на стратегическото планиране на регионалното развитие. Обхваща се разработването и актуализацията на система от документи за постигане на устойчиво интегрирано регионално и местно развитие, включително развитие на трансграничното и между регионално сътрудничество. ПИРО като стратегически документ обвързва планирането и изпълнението на интегрирани подходи за териториално и градско развитие и на местни инициативи, допринасящи за постигане на националните цели и приоритетите за регионално и местно развитие.

5. Основната цел на Плана за интегрирано развитие на община Любимец ще бъде да предложи обща рамка и последователност от конкретни действия за устойчиво и интегрирано развитие на местно ниво, обединени в конкретна програма за действие.

6. Поставени са стратегическите цели с ясен фокус към осъществяването на визията и отразяване на конкретната специфика на община Любимец. Те са съобразени с предназначението на ПИРО да бъде инструмент за управление и да отразява действителните нужди на местната общност в рамките на плановите документи от регионално, национално и европейско ниво.

7. Характеристиките на плана не са в противоречие с основните принципи за устойчиво развитие.

8. На основание чл. 37, ал. 3 от *Наредбата за ОС*, след преглед на представената информация, предвид характера и местоположението на ПИР на община Любимец и въз основа на критериите по чл. 16 от нея, е направена преценка на вероятната степен на отрицателно въздействие, според която планът, **няма вероятност да окаже значително отрицателно въздействие** върху природни местообитания, популации и местообитания на видове предмет на опазване в горецитираните защитени зони поради следните мотиви:

- Основната цел на Плана за интегрирано развитие на община Любимец е да предложи обща рамка и последователност от конкретни действия за устойчиво и интегрирано развитие на местно ниво, обединени в конкретна програма за действие.

9. Съгласно становище на Басейнова дирекция „Източнобеломорски район“ с изх. № ПУ-02-80(1)/11.05.2021г. Плана за интегрирано развитие на община Любимец, няма вероятност да окаже значимо негативно въздействие върху водите и водните екосистеми, при спазване на забраните и ограниченията, свързани с действащата нормативна уредба, както и при съобразяване с актуализираните планове за управление, ПУРБ и ПУРН. В

становището е посочено, че предвидените мерки и дейности в ПИРО на община Любимец са в съответствие със заложените в ПУРБ 2016-2021г. мерки по отношение на „Осигуряване на събиране, отвеждане и пречистване на отпадъчни води на населените места“, „Намаляване на водовземането чрез намаляване на загубите на вода в общественото водоснабдяване“, „Намаляване на замърсяването с нитрати от земеделски източници“, „Намаляване на дифузното замърсяване от отпадъци от населените места“, „Смекчаване на натиска от климатични промени“.

10. Съгласно становище на РЗИ – Хасково с изх. № 10-01-19#1/05.05.2021г., на основание предложената информация не би следвало да има риск за човешкото здраве при реализиране на предвижданията на плана.

11. Реализирането на предвижданията на ПИРО не е свързано с трансгранично въздействие върху околната среда.

12. В хода на проведената процедура по преценяване на необходимостта от извършване на ЕО не са постъпили писмени възражения, бележки и становища по документацията за ЕО.

ПРИ ИЗПЪЛНЕНИЕ НА СЛЕДНОТО УСЛОВИЕ:

1. Планове, програми, проекти и инвестиционни предложения, произтичащи от Плана за интегрирано развитие на община Любимец за периода 2021 – 2027 г., попадащи в обхвата на Приложение 1 и/или Приложение 2 от ЗООС или извън тях, но попадащи под разпоредбите на чл. 31 от ЗБР, подлежат на оценка за съвместимост с предмета и целите на опазване на защитените зони и могат да бъдат одобрени само след положително решение/становище по ОВОС/ЕО/ОС и при съобразяване с препоръките в извършените оценки, както и с условията, изискванията и мерките разписани в решението/становището.

Настоящото решение не отменя задълженията на възложителя за изпълнение на изискванията на ЗООС и други специални закони и подзаконови нормативни актове и не може да служи като основание за отпадане на отговорността съгласно действащата нормативна уредба.

При промяна на възложителя и/или преди изменение на плана възложителят, съответно новият възложител уведомява своевременно компетентния орган по околна среда - РИОСВ – Хасково, на основание чл. 88, ал. 7 от ЗООС.

На основание чл. 88, ал. 6 от ЗООС, решението губи правно действие, ако в срок 5 години от влизането му в сила не е одобрен съответният план.

Решението може да се обжалва чрез директора на РИОСВ – Хасково пред министъра на околната среда и водите или пред съответния административен съд по реда на Административнопроцесуалния кодекс в 14-дневен срок от неговото съобщаване.

ИНЖ. ТОНКА АТАНАСОВА
Директор на Регионална инспекция околната среда и водите - Хасково

Дата: 17.05.2021 г.