РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
Министерство на околната среда и водите
РЕГИОНАЛНА ИНСПЕКЦИЯ - ХАСКОВО

Р Е Ш Е Н И Е № ХА - 41 ЕО/2021 г.

за преценяване на необходимостта от извършване на екологична оценка

На основание чл. 85, ал. 4 и ал. 5 от *Закона за опазване на околната среда* (ЗООС), чл. 14, ал. 1, ал. 2 и ал. 3 от *Наредбата за условията и реда за извършване на екологична оценка на планове и програми* (Наредбата за ЕО), чл. 31, ал. 4 във връзка с ал. 1 от *Закона за биологичното разнообразие* (ЗБР), чл. 37, ал. 4 във връзка с чл. 2, ал. 1. т. 1 от *Наредбата за условията и реда за извършване на оценка за съвместимостта на планове, програми, проекти и инвестиционни предложения с предмета и целите на опазване на защитените зони* (Наредбата за ОС), представената информация и документация от възложителя и получено становище от Регионална здравна инспекция – Хасково

Р Е Ш И Х:

да не се извършва екологична оценка на Програма за управление на отпадъците на община Хасково за период 2021-2028 г., която **няма вероятност** да окаже значително отрицателно въздействие върху околната среда и човешкото здраве

Възложител: Община Хасково, ЕИК 000903946

Адрес: гр. Хасково, пл. „Общински“ № 1

Характеристика на програмата:

Програмата за управление на отпадъците на община Хасково се изготвя в изпълнение на чл. 52, ал. 1 от *Закона за управление на отпадъците* (ЗУО). Цитираната правна норма изисква кметът на общината да разработва и изпълнява програма за управление на отпадъците за територията на съответната община за период, който следва да съвпада с периода на действие на Националния план за управление на отпадъците (НПУО); разработваната програма следва да е в съответствие със структурата, целите и предвижданията на НПУО 2021-2028 г. Периодът на действие на Програмата за управление на отпадъците на Хасково е 2021-2028 г.

Засегнатата територия от реализиране на ПУО е цялата територия на общината, която включва 37 бр. населени места.

Програмата за управление на отпадъците на община Хасково за периода 2021-2028 г. е програма на прехода от управление на отпадъците към ефективно използване на отпадъците като ресурс и устойчиво развитие чрез предотвратяване на образуването им.

Програмата включва план за действие с мерки за постигане на целите, обособени в подпрограми.

Генералната стратегическа цел на страната в сферата на управление на отпадъците е: Общество и бизнес, които подобряват прилагането на йерархията на управление на отпадъците във всички процеси и нива.

Постигането на главната стратегическа цел е залегнало, като приоритет в настоящата програма.

Стратегическите цели, гарантиращи постигането на генералната стратегическа цел и съответстващите на тях програми от мерки, са представени на следващата таблица.

Цел	Програма
Цел 1: Намаляване на вредното въздействие на отпадъците чрез предотвратяване образуването им и насърчаване на повторното им използване	Програма за предотвратяване образуването на отпадъци с подпрограма за хранителните отпадъци.
Цел 2: Увеличаване на количествата на рециклираните и оползотворени отпадъци	Програма за достигане на целите за подготовка за повторна употреба и за рециклиране на битовите отпадъци. Програма за достигане на целите за рециклиране и оползотворяване на строителни отпадъци и отпадъци от разрушаване на сгради. Програма за достигане на целите за рециклиране и оползотворяване на МРО с подпрограма за управление на опаковките и отпадъците от опаковки.
Цел 3: Намаляване на количествата и на риска от депонираните битови отпадъци	Програма за намаляване на количествата и на риска от депонираните битови отпадъци

Програмата за управление на отпадъците на община Хасково съдържа подпрограми с планове за действие с конкретни мерки.

Общината работи целенасочено за управление на отпадъците, генерирани на територията й, съобразно с йерархията за управление на отпадъците.

Община Хасково е добре обезпечена със съдове и транспортни средства за събиране и транспортиране на смесените битови отпадъци, които са достатъчни за осигуряване на качествени услуги.

Анализът на прилаганите схеми за управление на отпадъците дава основание да се препоръча, с оглед разширяване на предоставяните услуги и постигане на нормативно определените цели за отпадъците, общините да предприеме мерки в следните направления:

- Повишаване на ефективността на системата за разделно събиране на отпадъци от опаковки, вкл. разяснителни дейности сред населението и бизнеса и засилен контрол с налагане на санкции;
- Надграждане на инсталацията за предварително третиране с цел стабилизиране на отделената след механично третиране органична фракция.

Изборът на конкретни мерки и тяхната комбинация във времето представляват различни алтернативи за достигане на набелязаните цели.

За да се избере една алтернатива, която да залегне в основата на ПУО 2021-2028 г., са използвани различни подходи, а именно:

- За предложените в програмите „меки“ (неинвестиционни) мерки е оценявана тяхната адекватност относно постигането на очаквания резултат с най-малко разходи и за оптимално време, като се отчита технологията на сбъдване на събитията свързани с предлаганите мерки. Така например, фактори като стартирането на програмите за следващия програмен период 2021-2027 г. и тяхната насоченост бяха взети предвид при предлагането и времевото подреждане на различните „меки“ мерки.
- Оценката на инвестиционните мерки е осъществена на основата на финансово-икономически анализи. Обект на анализ са разгледани три сценария, а именно:
  - Вариант 1. „Инвестиране в изграждането на съоръжения за третиране“
  - Вариант 2. „Развитие на мерки свързани с предотвратяване образуването на отпадъци и стимулиране повторната употреба”

- Вариант 3. „Рязко ускоряване на процесите по разделно събиране на рециклируемите отпадъци“.

За постигане на набелязаните цели с фокус върху краткосрочните такива, е избран сценарият „Рязко ускоряване на процесите по разделно събиране на рециклируемите отпадъци“.

Инсталациите, които се експлоатират към настоящия момент на територията на община Хасково са построени при изпълнение на проект „Изграждане на регионална система за управление на отпадъците в регион Хасково“, финансиран по Оперативна програма „Околна среда 2007-2013 г.“ В обхвата на проекта са включени следните инсталации: Клетка №1 към регионалното депо; Инсталация за сепариране на отпадъците и производство на RDF гориво; Инсталация за компостиране на зелени отпадъци. Изпълнението на строително-монтажните работи е приключило на 22.06.2015 г. и е издадено Решение за ползване на строежа № СТ-05-1125/24.07.215 г. В периода на програмата, общината ще предприеме мерки за осигуряване на допълнителна клетка за депониране на отпадъците.

Общинските програми за управление на отпадъците - част от общинските програми за околна среда (чл. 79 от ЗООС) попадат в обхвата на т. 5.1. от Приложение № 2 от Наредбата за ЕО и на основание чл. 2, ал. 2, т. 1 от Наредбата за ЕО подлежат на преценяване на необходимостта от извършване на ЕО. Съгласно чл. 4, т. 2 от Наредбата за ЕО компетентен орган за ЕО на планове и програми, одобрявани от териториалните органи на изпълнителната власт или от общинския съвет е директора на РИОСВ - Хасково.

В териториалния обхват на община Хасково попадат следните **защитени територии по смисъла на *Закона за защитените територии* (ЗЗТ):**

1. Част от **ЗМ "Злато поле"**, обявена със Заповед № РД-476/11.07.2001 г. на МОСВ;
2. **ПЗ "Паламудче"**, обявена със Заповед № 656/13.09.1979 г. на КОПС;
3. **ПЗ "Находище на Снежно кокиче"**, обявена със Заповед № 763/14.08.1981 г. на КОПС;
4. **ПЗ "Боаза"**, обявена със Заповед №3796/11.10.1965 г. на КГТП.

И защитени зони по смисъла на *Закона за биологичното разнообразие* (ЗБР):

1. Защитена зона **BG0001031 „Родопи Средни”**, обявена със Заповед №РД-351/31.03.2021 г. за опазване на природните местообитания;
2. Защитена зона **BG0001034 „Остър камък”**, обявена със Заповед №РД-305/31.03.2021 г. за опазване на природните местообитания;
3. Защитена зона **BG0000578 „Река Марица”**, приета с Решение на МС № 122/02.03.2007 г. за опазване на природните местообитания;
4. Защитена зона **BG0002092 „Харманлийска река”**, обявена със Заповед № РД-843/17.11.2008 г. за опазване на дивите птици;
5. Защитена зона **BG0002103 „Злато поле”**, обявена със Заповед № РД-771/28.10.2010 г. за опазване на дивите птици.

Програмата за управление на отпадъците на община Хасково попада в обхвата на чл. 2, ал. 1, т. 1 от *Наредбата за условията и реда за извършване на оценка за съвместимостта на планове, програми, проекти и инвестиционни предложения с предмета и целите на опазване на защитените зони* (Наредбата за ОС) и подлежи на процедура по оценка съвместимостта й с предмета и целите на опазване на горе цитираните защитени зони по реда на чл. 31, ал. 4, във връзка с чл. 31, ал. 1 от Закона за биологичното разнообразие.

При извършена проверка за допустимост по смисъла на чл. 12, ал. 2, във връзка с чл. 37, ал. 2 от Наредбата за ОС се установи, че Програмата за управление на отпадъците на община Хасково **е допустима** при съобразяване на произтичащите от нея планове, програми, проекти и инвестиционни предложения с:

- режимите на защитените територии, определени със Закона за защитените територии, заповедите за обявяването им и с утвърдени планове за управление;
- режимите на защитени зони, определени със заповедите по чл. 12, ал. 6 от Закона за биологичното разнообразие.

МОТИВИ:

1. Програмата за управление на отпадъците на община Хасково е разработена съобразно изискванията на чл. 52 от ЗУО за период, който съвпада с периода на действие на Националния план за управление на отпадъците (НПУО) 2021-2028 г., и в съответствие със структурата, принципите, целите и предвижданията, заложени в него. Програмата включва необходимите мерки за изпълнение на задълженията на кмета на община и изискванията по глава втора, раздел III от ЗУО.

2. Програмата за управление на отпадъците до 2028 г. е в синхрон с националните цели, приоритети и мерки в областта на управление на отпадъците. При разработване на Програмата са взети предвид основните постановки на националните програмни документи, които определят националната политика в сектор отпадъци.

3. Програмата е синхронизирана с ключови общински програмни документи с период на действие, съвпадащ с този на ПУО.

4. В рамките на Програмата са определени необходимите инвестиционни и неинвестиционни (меки) мерки за прилагане на европейските директиви и националната нормативна уредба в сектор Отпадъци.

5. Разработен е план за действие, който съдържа подпрограми с мерки за постигане на специфични цели, които ще допринесат за постигане на стратегическите цели.

6. Доброто управление на отпадъците гарантира положително въздействие върху всички компоненти на околната среда, включително и водите. Продължителността на въздействието е дългосрочно, постоянно, положително.

7. Прилагането на мерките в Програмата ще доведе до намаляване на: количеството отпадъци, включително чрез повторната употреба на продуктите или удължаването на жизнения им цикъл, което ще предотврати замърсяванията на повърхностните води; вредното въздействие от образуваните отпадъци върху околната среда и човешкото здраве, в частност и на водите или съдържанието на вредни вещества в материалите и продуктите, което би предотвратило преминаването им в повърхностните води.

8. На основание чл. 37, ал. 3 от Наредбата за ОС, след преглед на представената информация, предвид характера и местоположението на Програмата за управление на отпадъците на община Хасково и въз основа на критериите по чл. 16 от нея, е направена преценка на вероятната степен на отрицателно въздействие, според която Програмата, няма вероятност да окаже значително отрицателно въздействие върху природни местообитания, популации и местообитания на видове предмет на опазване в горецитираните защитени зони поради следните мотиви:

8.1. Целта на Програмата за управление на отпадъците на община Хасково е да се разработи практически инструмент за администрацията на Община Хасково и за Общински съвет-Хасково за планиране и аргументиране на най-ранен етап на необходимите ресурси, мерки и действия с цел предоставяне от общината на необходимите услуги на населението и бизнеса по управление на отпадъците, които да отговарят на националните нормативни и програмни изисквания, като се вземат предвид и съображенията за икономическа ефективност и целесъобразност, както и изискванията към общините по процедури за осигуряването на средства за проекти, дейности и мерки свързани с управление на отпадъците.

9. Съгласно становище на РЗИ – Хасково с изх. № 10-01-54#1/07.10.2021 г. липсва основание за наличие на значително въздействие и възникване на риск за човешкото здраве.

10. Реализирането на предвижданията на ПУО не е свързано трансгранично въздействие върху околната среда.

11. В хода на проведената процедура по преценяване на необходимостта от извършване на ЕО не са постъпили писмени възражения, бележки и становища по документацията за ЕО.

ПРИ ИЗПЪЛНЕНИЕ НА СЛЕДНОТО УСЛОВИЕ:

1. Планове, програми, проекти и инвестиционни предложения, произтичащи от Програмата за управление на отпадъците на община Хасково, попадащи в обхвата на

Приложение 1 и/или Приложение 2 от ЗООС или извън тях, но попадащи под разпоредбите на чл. 31 от ЗБР, подлежат на оценка за съвместимост с предмета и целите на опазване на защитените зони и могат да бъдат одобрени само след положително решение/становище по ОВОС/ЕО/ОС и при съобразяване с препоръките в извършените оценки, както и с условията, изискванията и мерките разписани в решението/становището.

Настоящото решение не отменя задълженията на възложителя за изпълнение на изискванията на ЗООС и други специални закони и подзаконови нормативни актове и не може да служи като основание за отпадане на отговорността съгласно действащата нормативна уредба.

При промяна на възложителя и/или преди изменение на плана възложителят, съответно новият възложител уведомява своевременно компетентния орган по околна среда - РИОСВ – Хасково, на основание чл. 88, ал. 7 от ЗООС.

На основание чл. 88, ал. 6 от ЗООС, решението губи правно действие, ако в срок 5 години от влизането му в сила не е одобрен съответният план.

Решението може да се обжалва чрез директора на РИОСВ – Хасково пред министъра на околната среда и водите или пред съответния административен съд по реда на Административнопроцесуалния кодекс в 14-дневен срок от неговото съобщаване.

ИНЖ. ТОНКА АТАНАСОВА
Директор на Регионална инспекция по околната среда и водите – Хасково

Дата: 22.10.2021 г.