РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
Министерство на околната среда и водите
РЕГИОНАЛНА ИНСПЕКЦИЯ - ХАСКОВО

Р Е Ш Е Н И Е № ХА - 11 ЕО/2021 г.

за преценяване на необходимостта от извършване на екологична оценка

На основание чл. 85, ал. 4 и ал. 5 от *Закона за опазване на околната среда* (ЗООС), чл. 14, ал. 1, ал. 2 и ал. 3 от *Наредбата за условията и реда за извършване на екологична оценка на планове и програми* (Наредбата за ЕО), чл. 31, ал. 4 във връзка с ал. 1 от *Закона за биологичното разнообразие* (ЗБР), чл. 37, ал. 4 във връзка с чл. 2, ал. 1. т. 1 от *Наредбата за условията и реда за извършване на оценка за съвместимостта на планове, програми, проекти и инвестиционни предложения с предмета и целите на опазване на защитените зони* (Наредбата за ОС), представената информация и документация от възложителя и получени становища от Регионална здравна инспекция – Кърджали и Басейнова дирекция „Източнобеломорски район“

Р Е Ш И Х:

да не се извършва екологична оценка на План за интегрирано развитие на община Момчилград за период 2021 – 2027 г., което **няма вероятност** да окаже значително отрицателно въздействие върху околната среда и човешкото здраве

Възложител: Община Момчилград, БУЛСТАТ: 000235984
Адрес: гр. Момчилград, ул. „26-ти Декември“ № 12

Характеристика на плана:

Планът за интегрирано развитие на община Момчилград (ПИРО) е с период на действие 2021 – 2027 г и обхваща цялата територия на общината. Планът за интегрирано развитие е документ, който определя средносрочните цели и приоритети за устойчиво развитие на община Момчилград и връзките и с други общини, в съответствие с Интегрираната териториална стратегия за развитие на Южен централен район от ниво 2 и Общия устройствен план на общината. Определени са три стратегически цели и пет приоритетни направления на развитие, които ще допринесат за постигане на повече от една стратегическа цел. Към всяко приоритетно направление са формулирани мерки със съответните действия, които следва да се конкретизират с допълнителни проекти през целия програмен период. ПИРО е част от системата на документи за стратегическо планиране и програмиране на регионалното развитие, регламентирани със Закона за регионалното развитие (ЗРР - ДВ, бр.21/13.03.2020 г.).

Основната цел на Плана за интегрирано развитие на община Момчилград ще бъде да предложи обща рамка и последователност от конкретни действия за устойчиво и интегрирано развитие на местно ниво, обединени в конкретна програма за действие.

Пространственият обхват на ПИРО ще включва цялата територия на общината – землищата на гр. Момчилград и всички 49 села.

ПИРО осигурява пространствена, времева и фактическа координация и интеграция на различни политики и планови ресурси за постигане на дефинираните цели за трайно

подобряване на икономическото, социалното и екологичното състояние на общинската територия. ПИРО като стратегически документ ще обвързва сравнителните предимства и потенциал за развитие на местно ниво с ясно дефинирана визия, цели и приоритети за развитие, свързани общо от стремежа към по-висок жизнен стандарт на хората от общината и устойчиво развитие на територията.

Стратегическите цели имат ясен фокус към осъществяването на визията и отразяване на конкретната специфика на община Момчилград. Те са съобразени с предназначението на ПИРО да бъде инструмент за управление и да отразява действителните нужди на местната общност в рамките на плановите документи от регионално, национално и европейско ниво.

Стратегическа цел 1: Трансформирана икономика разчитаща на преработвателната промишленост, развитие на животновъдството и биологичната продукция. Целта е насочена към подкрепата за разширяване на основните икономически дейности в общината, каквито са преработващата промишленост, строителството и търговията. Специален акцент се поставя на развитието на животновъдството и различни сертифицирани биологични продукти, които имат потенциал да се произвеждат в общината.

Стратегическа цел 2: Удобни за живеене населени места – развитие на транспортната, техническата и социалната инфраструктура. Постигането на целта ще допринесе за създаване на по-добри условия за живот в населените места и забавянето и обръщането на негативните демографски процеси. Целта поставя фокус към осигуряване на осигуряването на неблагоприятни условия за задоволяване на потребностите на населението от образование, здравеопазване, социални услуги и други.

Стратегическа цел 3: Устойчиво развити туристически атракции и кулинарен туризъм. Едно от най-големите богатства на общината е нейната запазена природна среда и забележителности. Съжителството между отделните етноси се пренася и в кулинарните специалитети на района. Това са предпоставки за съчетание на различни видове туризъм на открито с досег до кулинарните деликатеси на мястото. По този начин се балансира икономическия интерес и опазването на околната среда, а местните жители ще могат да печелят.

Петте приоритетни направления представляват областите за действие, където следва да се концентрират финансовите ресурси и общинските инициативи през следващия програмен период. Съобразно структурата на стратегията, приоритетите не са директно обвързани и подчинени на дадена стратегическа цел, а допринасят за постигането на повече от една цел. Приоритетните направления са организирани като съчетание от прецизно формулирани мерки, разкриващи какво точно трябва и може да се осъществи в общината. За всяка мярка е добавено кратко описание, представящо нейното съдържание и аргументи за включването ѝ в приоритетната област. Мерките са отворени и следва да се конкретизират с допълнителни проекти през целия програмен период (2021-2027 г.).

С отношение към опазване на околната среда и минимизиране на щетите от неблагоприятните фактори в Програмата за реализация на ПИРО са предвидени мерки и дейности по следните приоритети:

Приоритетно направление 1: Развитие на общинската икономика, базирана на местните традиции и ресурси;

Приоритетно направление 2: Инвестиции в благоустрояване на населените места;

Приоритетно направление 3: Ефективни мерки за опазване на околната среда и културно - историческото наследство;

Приоритетно направление 4: Подобряване достъпа до качествено образование, здравеопазване и социални услуги;

Приоритетно направление 5: Прозрачно управление в партньорство с всички заинтересовани страни.

Общинските планове за развитие попадат в обхвата на т. 9.3 от Приложение № 2 на Наредбата за ЕО и на основание чл. 2, ал. 2, т. 1 от същата наредба **подлежат на процедура**

по преценяване на необходимостта от извършване на екологична оценка (ЕО). Съгласно чл. 4, т. 2 от Наредбата за ЕО компетентен орган за ЕО на планове и програми, одобрявани от териториалните органи на изпълнителната власт или от общинския съвет е директора на РИОСВ - Хасково.

В община Момчилград попадат площи от следните **защитени зони:**

- BG0001032 "Родопи Източни" за опазване на природните местообитания, приета от МС с Решение № 122/02.03.2007г.

- BG0002013 „Студен кладенец" за опазване на дивите птици, обявена със Заповед № РД- 766/28.10.2008г.

На територията на община Момчилград са обявени следните **защитени територии:**

- Поддържан резерват "Боровец", обявена с ПМС №1171/24.09.1951г., документи за промяна: Заповед № 2245/30.12.1956г. и Заповед № 368/15.10.1999г. на МОСВ, приет план за управление със Заповед № РД-854/28.12.2017г. на МОСВ, с цел опазване на естествени култури от черен бор;

- Защитена местност "Равен", обявена със Заповед № РД-415/18.06.2007г. на МОСВ (бивша буферна зона на поддържан резерват Боровец);

- Природна забележителност "Вкаменената гора", обявена със Заповед № 707/09.03.1970г. с цел опазване на скални образувания;

При проверка за допустимост по чл. 12, ал. 2 и ал. 4, във връзка с чл. 37, ал. 2 от Наредбата за ОС бе установено, че Плана за интегрирано развитие на община Момчилград е допустим спрямо режима на защитените зони от Екологичната мрежа Натура 2000 и спрямо режимите на опазване на защитените територии, които попадат в територията на общината при спазване на забраните определени със заповедите за обявяването им.

Планът за интегрирано развитие на община Момчилград попада в обхвата на чл. 2, ал. 1, т. 1 от *Наредба за условията и реда за извършване на оценка за съвместимостта на планове, програми, проекти и инвестиционни предложения с предмета и целите на опазване на защитените зони* (*Наредбата за ОС, обн., ДВ, бр. 73 от 11.09.2007г., посл. изм. и доп., бр. 94 от 30.11.2012 г.)* и **подлежи на процедура по оценка съвместимостта му** с предмета и целите на опазване на горе цитираните защитени зони по реда на чл.31, ал.4, във връзка с чл.31, ал.1 от Закона за биологичното разнообразие.

МОТИВИ:

1. Разработването на ПИРО се извършва в изпълнение на нормативните изисквания на Закона за регионалното развитие (ЗРР), Правилника за прилагане на ЗРР (ППЗРР) и „Методически указания за разработване и прилагане на Планове за интегрирано развитие на община (ПИРО) за периода 2021-2027 г., одобрени от Министъра на регионалното развитие и благоустройството. Планът е съобразен със специфичните условия, ред и изисквания за прилагане и на други нормативни документи, свързани с местното самоуправление, териториалното устройство, кадастъра, опазването на околната среда и др.

2. Планът за интегрирано развитие по своята същност представлява стратегически документ за развитие на община Момчилград. Очакваните резултати от прилагането му са свързани с постигането на синергичен ефект и положително въздействие в обхвата на общината, както и положително влияние върху стратегии и програми.

3. ПИРО се разработва за нуждите на стратегическото планиране на регионалното развитие. Обхваща се разработването и актуализацията на система от документи за постигане на устойчиво интегрирано регионално и местно развитие, включително развитие на трансграничното и между регионално сътрудничество. ПИРО като стратегически документ обвързва планирането и изпълнението на интегрирани подходи за териториално и

градско развитие и на местни инициативи, допринасящи за постигане на националните цели и приоритетите за регионално и местно развитие.

4. Характеристиките на плана не са в противоречие с основните принципи за устойчиво развитие.

5. За разглеждания район не са установени екологични проблеми, които с прилагането на ПИРО биха се задълбочили.

6. На основание чл. 37, ал. 3 от *Наредбата за ОС*, след преглед на представената информация, предвид характера и местоположението на ПИР на община Момчилград и въз основа на критериите по чл. 16 от нея, е направена преценка на вероятната степен на отрицателно въздействие, според която планът, **няма вероятност да окаже значително отрицателно въздействие** върху природни местообитания, популации и местообитания на видове предмет на опазване в горецитираните защитени зони поради следните мотиви:

- Основната цел на ПИР е да предложи обща рамка и последователност от конкретни действия за устойчиво и интегрирано развитие на местно ниво, обединени в конкретна програма за действие. Общината има приет ОУП и ПИР отчита предвижданията в него.

7. Съгласно становище на Басейнова дирекция „Източнобеломорски район“ с изх. № ПУ-01-290 (1)/16.03.2021 г. Плана за интегрирано развитие на община Момчилград, няма вероятност да окаже значимо негативно въздействие върху водите и водните екосистеми, при спазване на забраните и ограниченията, свързани с действащата нормативна уредба, както и при съобразяване с актуализираните планове за управление, ПУРБ и ПУРН.

8. Съгласно становище на РЗИ – Кърджали с изх. № 10-12-1/09.03.2021г. прилагането на плана няма да предизвика поява на отрицателно въздействие върху хората и тяхното здраве.

9. Реализирането на предвижданията на ПИРО не е свързано с трансгранично въздействие върху околната среда.

10. В хода на проведената процедура по преценяване на необходимостта от извършване на ЕО не са постъпили писмени възражения, бележки и становища по документацията за ЕО.

<u>ПРИ ИЗПЪЛНЕНИЕ НА СЛЕДНОТО УСЛОВИЕ</u>:

1. Планове, програми, проекти и инвестиционни предложения, произтичащи от Плана за интегрирано развитие на община Момчилград за периода 2021 – 2027 г., попадащи в обхвата на Приложение 1 и/или Приложение 2 от ЗООС или извън тях, но попадащи под разпоредбите на чл. 31 от ЗБР, подлежат на оценка за съвместимост с предмета и целите на опазване на защитените зони и могат да бъдат одобрени само след положително решение/становище по ОВОС/ЕО/ОС и при съобразяване с препоръките в извършените оценки, както и с условията, изискванията и мерките разписани в решението/становището.

Настоящото решение не отменя задълженията на възложителя за изпълнение на изискванията на ЗООС и други специални закони и подзаконови нормативни актове и не може да служи като основание за отпадане на отговорността съгласно действащата нормативна уредба.

При промяна на възложителя и/или преди изменение на плана възложителят, съответно новият възложител уведомява своевременно компетентния орган по околна среда - РИОСВ – Хасково, на основание чл. 88, ал. 7 от ЗООС.

На основание чл. 88, ал. 6 от ЗООС, решението губи правно действие, ако в срок 5 години от влизането му в сила не е одобрен съответният план.

Решението може да се обжалва чрез директора на РИОСВ – Хасково пред министъра на околната среда и водите или пред съответния административен съд по реда на Административнопроцесуалния кодекс в 14-дневен срок от неговото съобщаване.

ИНЖ. ТОНКА АТАНАСОВА
Директор на Регионална инспекция по околната среда и водите - Хасково

Дата: 18.03.2021 г.