

Регионална инспекция по  
околната среда и водите - Асеновград  
Географски координати: 42°51'00" N 26°51'00" E  
*IB-28(2)/22.01.21*

Приложение № 4 към чл. 8а, ал. 1 от Наредбата за условията и реда за извършване на екологична оценка на планове и програми

до

ДИРЕКТОРА НА

РИОСВ - ХАСКОВО

*БСКЕ*  
ОБЩИНА ТОПОЛОВГРАД  
Общинска Администрация  
1зх. № *ЗЛ-00-4-1*  
*20. 01. 2021*

**ИСКАНЕ**

за преценяване на необходимостта от извършване на екологична оценка (EO)

от

– Кмет на Община Тополовград

(име, фирма, длъжност)

**УВАЖАЕМИ Г-Н/Г-ЖО ДИРЕКТОР,**

Моля да ми бъде издадено решение за преценяване на необходимостта от екологична оценка на **План за интегрирано развитие на община Тополовград за периода 2021 - 2027 г.**

(наименование на плана/програмата)

Във връзка с това предоставям следната информация по чл. 8а, ал. 1 от Наредбата за условията и реда за извършване на екологична оценка на планове и програми:

1. Информация за възложителя на плана/програмата (орган или оправомощено по закон трето лице):

Име Община Тополовград

Пълен поим

Телефон/ф

Лице за вр

Пълен поим

Телефон/ф

## 2. Обща информация за предложения план/програма

### а) Основание за изготвяне на плана/програмата - нормативен или административен акт

Съгласно нормативните изисквания на: чл.8, чл.13, чл.23 и чл.32 от Закона за регионалното развитие (ЗРР); Правилника за прилагане на ЗРР; чл.11 от Закона за туризма; чл.11, ал.2 от Закона за насърчаване на инвестициите и „Методически указания за разработване и прилагане на Планове за интегрирано развитие на община (ПИРО) за периода 2021-2027 г.”, одобрени от Министъра на регионалното развитие и благоустройството на 25.03.2020 г.

### б) Период на действие и етапи на изпълнение на плана/програмата

Планът за интегрирано развитие на община Тополовград е разработен за периода 2021-2027 г.

### в) Териториален обхват (транснационален, национален, регионален, областен, общински, за по-малки територии) с посочване на съответните области и общини

ПИРО е разработен за цялата територия на община Тополовград, като са определени зони за прилагане на интегриран подход, за удовлетворяване на идентифицираните нужди и за подкрепа на потенциалите за развитие. Плановия документ засяга единствено територията на община Тополовград, област Хасково.

### г) Засегнати елементи от Националната екологична мрежа (НЕМ)

На територията на Община Тополовград, попадат части от следните защитени зони по чл.6, ал.1 от Закона за биологичното разнообразие (ЗБР):

*Защитени зони за опазване на природните местообитания и дивата флора и фауна:*

1. "Река Тунджа-2" с код BG0000I95. ;
2. "Ждрелото на Река Тунджа" с код BG000021 7. ;
3. "Дервентски възвишения - 1" с код BG0000218. ;
4. "Соколица" с код BG0000440. ;
5. "Сакар" с код BG0000212.

*Защитени зони за опазване на дивите птици:*

1. "Сакар" с код BG0002021, обявена със Заповед РД-758/19.08.10г.

*Защитените територии по смисъла на Закона за защитените територии (ЗЗТ) на територията на Община Тополовград са следните:*

- природна забележителност (ПЗ) "Света троица" в землищата на с. Устрем и с. Мрамор, общ. Тополовград, обявена със Заповед 995/21.04.1971г. на Министерство на горите и горската промишленост (МГГП).;

- природна забележителност (ПЗ) "Каракольовата дупка" в землищата на с. Устрем и с. Мрамор, общ. Тополовград, обявена със Заповед 995/21.04.1971г. на Министерство на горите и горската промишленост (МГГП).;

- природна забележителност (ПЗ) "Бръснарския стол" в землището на гр. Тополовград, общ. Тополовград, обявена със Заповед 1427/13.05.1974г. на Министерство на горите и опазване на природната среда (МГОПС). ;

- защитена местност (ЗМ) „Находище на Жлезист лопен“ в землището на с. Българска поляна, общ. Тополовград, обявена със Заповед X!! РД - 35/16.01.2013г. на Министерство на околната среда и водите (МОСВ). ;

- защитена местност „Ждрелото на река Тунджа“, обявена със Заповед РД-385/13.06.2007 год. на МОСВ. Местността се намира в землището на с. Радовец и с. Лесово и обхваща от 19 хил. декара.

д) Основни цели на плана/програмата

Основната цел на ПИРО на община Тополовград за периода 2021-2027 г. е стимулиране на устойчив растеж и осигуряване на пространствена, времева и фактическа координация и интеграция на различни политики и ресурси, за трайно подобряване на икономическото, социалното и екологичното състояние на общинската територия, съгласно чл.13, ал.2 от ЗРР.

**ВИЗИЯ:**

„Община Тополовград – интегриран район с добър жизнен стандарт и конкурентоспособна икономика, привлекателно място за инвестиции и иновации с високообразован човешки капитал, развити комуникации и съхранено природно и културно богатство.“

***Стратегически цели:***

Стратегическа Цел 1: Ускорено икономическо развитие, привличане на инвестиции, иновации и нови технологии за повишаване на конкурентоспособността.

Стратегическа Цел 2: Демографски подем, насърчаване на образоването, социалното включване, духовно развитие, съхранени традиции и културно наследство.

Стратегическа Цел 3: Интегрирано териториално развитие и намаляване на неравенствата, чрез комплексно подобряване на транспортната и цифрова свързаност и достъпност, обновяване на инфраструктурите, енергийна ефективност и опазване на околната среда.

***Ключови Приоритети на ПИРО на община Тополовград 2021-2027 г.:***

Приоритет 1 – Засилване на конкурентните позиции на общината, устойчив, иновативен и интелигентен икономически растеж, базиран на местните ресурси, подобряване на бизнес средата и стимулиране на предприемачеството.

Приоритет 2 - Насърчаване на зелени и сини инвестиции, кръгова икономика, чиста околна среда, приспособяване към изменението на климата, превенция и управление на риска.

Приоритет 3 – Демографски подем, добро образование, професионално развитие и нови знания за успешна реализация, заетост и по-висок жизнен стандарт.

Приоритет 4 – Електронно управление, администрация близо до гражданите и предоставяне на качествени и достъпни здравни, социални и културни услуги.

Приоритет 5 – Достъпност и свързаност, чрез подобряване на инфраструктурата, мобилността, телекомуникациите, цифровизация и интегрирано развитие на всички видове територии.

е) Финансиране на плана/програмата (*държавен, общински бюджет или международни програми, други финансови институции*)

Изпълнението на заложените дейности в Плана за интегрирано развитие на община Тополовград 2021 - 2027 г. ще се финансира от: общинския бюджет, държавния бюджет, Оперативните програми на ЕС за програмен период 2021 – 2027 г. и други източници.

ж) Срокове и етапи на изготвянето на плана/програмата и наличие (нормативно регламентирано) на изискване за обществено обсъждане или друга процедурна форма за участие на обществеността

При разработването на Плана за интегрирано развитие на община Тополовград 2021-2027 г. е проведено анкетно проучване, чрез публикуване на он-лайн анкета на сайта на община Тополовград. Проведени са и пет фокус-групи за обсъждане на аналитичната част на плана,

целите, приоритетите и зоните за интегриран подход.

Проектът на „План за интегрирано развитие на Община Тополовград 2021 – 2027 г.“ е публикуван на сайта на Община Тополовград на 08.01.2021 г. за провеждане на обществени консултации, заедно с формуляр за обратна връзка.

### 3. Информация за органа, отговорен за прилагането на плана/програмата

Органът, отговорен за прилагането на ПИРО е Община Тополовград, представяна от Кмета на общината.

Орган на наблюдение на ПИРО е Общински съвет - Тополовград.

Функциите по наблюдението на ПИРО включват:

- Наблюдение на изпълнението на ПИРО въз основа на определените макроикономически индикатори, индикаторите, отчитащи приноса към целите на европейската политика за сближаване през периода 2021-2027 г., глобалните екологични индикатори, целите на Националната програма за развитие „България 2030“ и другите специфични количествени индикатори по отношение на реализацията на целите, приоритетите и мерките за регионално развитие;
- Координация на дейностите по наблюдението на ПИРО със заинтересуваните органи, организации, физически и юридически лица;
- Обсъждане и одобряване на редовните годишни доклади и на заключителния доклад за изпълнението на ПИРО;
- Разглеждане на предложения и вземане на решения за повишаване ефективността на процеса на наблюдение в случай на установяване на проблеми и пропуски - издаване на конкретни указания за преодоляването им;
- Определяне и изпълнение на мерки за осигуряване на информация и публичност относно постигнатите резултати от наблюдението с цел да се гарантира прозрачност при изпълнението на ПИРО.

### 4. Орган за приемане/одобряване/утвърждаване на плана/програмата

Органът отговорен за приемане/одобряване на ПИРО е Общински съвет – Тополовград, съгласно нормативните изисквания на чл. 13 от ЗРР, както следва:

Чл. 13. (1) (Доп. - ДВ, бр. 82 от 2012 г., в сила от 26.11.2012 г., изм. - ДВ, бр. 15 от 2016 г., изм. - ДВ, бр. 21 от 2020 г., в сила от 13.03.2020 г.) Планът за интегрирано развитие на община определя средносрочните цели и приоритети за устойчиво развитие на общината и връзките ѝ с други общини в съответствие с интегрираната териториална стратегия за развитие на региона за планиране от ниво 2 и общия устройствен план на общината.

(2) (Нова - ДВ, бр. 21 от 2020 г., в сила от 13.03.2020 г.) Планът за интегрирано развитие на община осигурява пространствена, времева и фактическа координация и интеграция на различни политики и планови ресурси за постигане на дефинираните цели за трайно подобряване на икономическото, социалното и екологичното състояние на общинската територия.

(3) (Предишна ал. 2, изм. - ДВ, бр. 21 от 2020 г., в сила от 13.03.2020 г.) Планът за интегрирано развитие на община съдържа:

- анализ на икономическото, социалното и екологичното състояние, нуждите и потенциалите за развитие на съответната община;
- цели и приоритети за развитие на общината за определен период;
- зони за прилагане на интегриран подход за удовлетворяване на идентифицираните нужди и за подкрепа на потенциалите за развитие и на възможностите за сътрудничество с други общини;

- мерки за ограничаване изменението на климата и мерки за адаптиране към климатичните промени и за намаляване на риска от бедствия;
- партньорите и заинтересованите страни и формите на участие в подготовката и изпълнението на плана при спазване на принципите за партньорство и осигуряване на информация и публичност;
- индикативен списък на важни за общината проектни идеи с проектобюджети и оптимален график на изпълнение;
- обща оценка на необходимите ресурси за реализация на плана, конкретизирана по години съобразно оптималния график за изпълнение на важните за общината проектни идеи;
- програма за реализиране на плана за интегрирано развитие на общината;
- необходими действия и индикатори за наблюдение и оценка на изпълнението на плана.

(4) (Предишна ал. 3, изм. - ДВ, бр. 21 от 2020 г., в сила от 13.03.2020 г.) **Планът за интегрирано развитие на община се приема от общинския съвет по предложение на кмета на общината.**

(5) (Нова - ДВ, бр. 21 от 2020 г., в сила от 13.03.2020 г.) **Одобреният план за интегрирано развитие на община се представя от кмета на общината пред съответния областен съвет за развитие в срок до три месеца от неговото приемане от съответния общински съвет.**

##### **5. (не е задължително за попълване)**

Моля да бъде допуснато извършването само на екологична оценка (ЕО)/В случаите по чл. 91, ал. 2 от Закона за опазване на околната среда (ЗООС), когато за инвестиционно предложение, включено в приложение № 1 или в приложение № 2 към ЗООС, се изисква и изготвянето на самостоятелен план или програма по чл. 85, ал. 1 и 2 от ЗООС поради следните основания (мотиви):

.....

##### **Приложение:**

А. Информация по чл. 8а, ал. 2 от Наредбата за условията и реда за извършване на екологична оценка на планове и програми:

###### **1. Характеристика на плана/програмата относно:**

а) инвестиционните предложения по приложение № 1 към чл. 92, т. 1 и приложение № 2 към чл. 93, ал. 1, т. 1 и 2 към ЗООС и/или други инвестиционни предложения с предполагаемо значително въздействие върху околната среда, спрямо които предлаганият план/програма определя критерии, нормативи и други ръководни условия от значение за бъдещото им разрешаване или одобряване по отношение на местоположение, характер, мащабност и експлоатационни условия:

С реализацията на предвидените мерки и дейности в Плана за интегрирано развитие на община Тополовград 2021-2027 г. не се очакват отрицателни въздействия върху околната среда в рамките на територията на общината и/или извън нея. Съществуват редица предпоставки за подобряване на екологичните характеристики на целевата територия, включително опазване на човешкото здраве след изпълнението на ПИРО.

Програмата за реализация на ПИРО не съдържа инвестиционните предложения, попадащи в обхата на Приложение № 1 към чл. 92, т. 1 и Приложение № 2 към чл. 93, ал. 1, т. 1 и 2 към

ЗООС и/или други инвестиционни предложения с предполагаемо значително въздействие върху околната среда.

Като цяло в Плана за интегрирано развитие на община Тополовград 2017-2021 г. на този етап няма инвестиционни предложения с потенциално значително въздействие върху околната среда, спрямо които да се определят критерии, нормативи и други ръководни условия от значение за бъдещото им разрешаване или одобряване по отношение на местоположение, характер, мащабност и експлоатационни условия. Списъкът с проекти в Програмата за реализация на ПИРО е индикативен. При изпълнението на конкретни поректи и дейности, които попадат в обхвата на ЗООС и поднормативните актове към него, ще бъдат спазени всички необходими процедури по съгласуване и издаване на ОВОС или преценка за необходимостта от ОВОС още на етапа на инвестиционно проектиране и/или кандидатстване за финансиране по съответната програма.

Важните за общината приоритетни проекти, за които ще се търси финансиране са посочени в Приложение 1а – Индикативен списък на важни за общината проекти, включени в ПИРО на община Тополовград за периода 2021-2027 г.

Приоритет	Мярка	№ по ред	Проекти
Приоритет 1	Мярка 1.1	1	1.1.1. Изграждане на индустриски парк с производствени и складови бази на терен №277,6 – северозападно от град Тополовград на главен път III-559 за Стара Загора
	Мярка 1.4	2	1.4.1.1., Величието на Древния Сакар - от мегалитната култура до елинистическите владетелски домове“
		3	1.4.1.3.Създаване на местен туристически продукт „Величието на Сакар, тракийските доломени и „Палеокастро“ в долината на Тунджа“, включващ различни пакети от туристически маршрути, посещения, атракции и услуги
		4	1.4.1.5.Обосъбяване на екопътеки и маршрути с възможности за велосипеден, пешеходен туризъм и конна езда
Приоритет 2	Мярка 2.3	5	2.3.1.Брегоукрепване и корекция на речни корита в община Тополовград
	Мярка 2.4	6	2.4.2.Изграждане на компостираща инсталация за растителни и биоразградими отпадъци
Приоритет 3	Мярка 3.2	7	3.2.1.Благоустройстване и озеленяване на училищен двор на СУ „Д-р Петър Берон“, гр.Тополовград
		8	3.2.2.Реализиране на енергоспестяващи мерки, ремонт и обновяване на сградата на СУ „Д-р Петър Берон“- гр. Тополовград
		9	3.2.3.Енергийна ефективност, основен ремонт и благоустройство прилежащото пространство на сграда на НУ „Св.Св. Кирил и Методий“- Тополовград
		10	3.2.4.Благоустройство и озеленяване на училищен двор на ОУ „Иван Вазов“ – с. Устрем
	Мярка 3.3	11	3.3.2.Ремонт и обновяване на стадион – с. Устрем
		12	3.3.3.Ремонт и обновяване на стадион – с. Срем

Приоритет 4	Мярка 4.4	13	4.4.1.Реконструкция, разширение и преобразуване на Дом за възрастни с психични разстройства в с. Радовец в ЦНСТ за пълнолетни лица с психични разстройства
	Мярка 4.5	14	4.5.4.Ремонт, обновяване, оборудване и реализиране на енергоспестяващи мерки на сградата на Исторически музей Тополовград
Приоритет 5	Мярка 5.1	15	5.1.2.Изграждане на обходен път на град Тополовград
	Мярка 5.1	16	5.1.4.Възстановяване и рехабилитация на общинска пътна мрежа в община Тополовград
		17	5.1.5.,Благоустрояване на улици в гр.Тополовград, в т.ч. : „Москва”, ул.”Васил Левски”, „Искър”, „Трети март”, „България”, „Миньорска”, „София”, „Варна”, „Бенковски”, „Пирин” и „Родопи” в гр.Тополовград”
		18	5.1.6. Ремонт на уличната мрежа в гр. Тополовград и малките населени места на общината
Приоритет 5	Мярка 5.2	19	5.2.1.Доизграждане на канализационна, съпътстваща водопроводна мрежа и нова ПСОВ на град Тополовград по Проект „Интегриран воден цикъл на град Тополовград
		20	5.2.2.,Реконструкция/ рехабилитация на водопроводи по улици: „Москва”, ул.”Васил Левски”, „Искър”, „Трети март”, „България”, „Миньорска”, „София”, „Варна”, „Бенковски”, „Пирин” и „Родопи” в гр.Тополовград”
		21	5.2.3.,Реконструкция на вътрешна водопроводна мрежа на с. Орешник”
	Мярка 5.5	22	5.2.4.,Благоустрояване на площад „Александър Стамбoliйски”, кв.54 по плана на гр.Тополовград
		23	5.2.5.Ремонт и благоустрояване на площад в село Радовец
		24	Благоустрояване на площадно пространство в с.Устрем

Всяко конкретно проектно предложение, което попада в обхвата на ЗООС и поднормативните актове към него, ще бъде съгласувано с РИОСВ и ще бъдат спазени всички необходими процедури по съгласуване и издаване на ОВОС или преценка за необходимостта от ОВОС още на етапа на инвестиционно проектиране и/или кандидатстване за финансиране по съответната програма.

б) мястото на предлагания план/програма в цялостния процес или йерархия на планиране и степен, до която планът/програмата влияе върху други планове и програми:

Планът за интегрирано развитие на община Тополовград 2011-2027 г. е водещ стратегически и планов документ на местно ниво, който е в пряка връзка с Общия устройствен план на Община Тополовград и с документи от по-високо йерархично ниво, като: Интегрирана териториална стратегия за развитие на ЮЦР за периода 2021-2027, Национална програма за развитие България 2030, Национална стратегия за адаптация към изменението на климата и План за действие с хоризонт до 2030 година, Национален план за управление на отпадъците в Република България 2021–2028 г., Стратегия и план за действие за преход към кръгова икономика на Република България за периода 2021–2027 г. и др.

в) значение на плана/програмата за интегрирането на екологичните съображения, особено с оглед на сърчаването на устойчиво развитие:

В обхвата на ПИРО попадат дейностите, свързани с опазването на околната среда,

енергийната ефективност, прехода към кръгова икономика, устойчиво и балансирано териториално развитие, изведени и приоритизирани на база идентифицираните проблеми, които общинското ръководство трябва да реши, за да се постигне екологосъобразно социално-икономическо развитие. От изпълнението на Плана за интегрирано развитие на Община Тополовград 2021-2027 г., се очаква да бъде постигнато следното:

- Запазване на качествата на околната среда и биологичното разнообразие;
- Подобряване природозащитното състояние на природни местообитания и видове, предмет на опазване в мрежата Натура 2000;
- Устойчиво развитие на територията, което гарантира чиста и безопасна за човешкото здраве и живот околната среда;
- Повишаване на енергийната ефективност;
- Повишаване на дела на енергията от възобновяеми източници;
- Насърчаване на прехода към кръгова икономика;
- Превенция на риска от природни бедствия, аварии и катастрофи;
- Модернизация, укрепване и доизграждане на защитни съоръжения, корекция на речни корита, прочистване на дерета и др.;
- Ограничаване на риска и адаптация към изменението на климата;
- Намаляване на вредното въздействие на отпадъците, чрез предотвратяване образуването им и насърчаване на повторното им използване;
- Увеличаване на количествата на рециклираните и оползотворени отпадъци, чрез създаване на условия за изграждане на мрежа от съоръжения за третиране на цялото количество генериирани отпадъци, което да намали риска за населението и околната среда;
- Подобряване стопанисването на горите чрез увеличаване дела на отгледните сечи;
- Лесовъдски, агротехнически и биологични мероприятия и мерки за запазване на горските екосистеми, осигуряващи предпазване на флората и фауната;
- Залесяване на изсечени горски масиви, на пустеещи и на неземеделски земи и др.;
- Развитие на биоземеделие и био-производства;
- Подобряване на жизнената среда, чрез благоустройството, озеленяване и др.

г) екологични проблеми от значение за плана/ програмата:

Община Тополовград е със съхранена природа и много добри параметри за състоянието на околната среда. Няма сериозни екологични проблеми. Липсват замърсители на основните компоненти на средата - въздух, води и почви. Съществуващите екологични рискове са свързани преди всичко с липсата на пречиствателни станции за отпадни води и липса на ефективна система за рециклиране на отпадъците. Всички нерегламентирани сметища в общината са ликвидирани.

Факторите, влияещи върху екологичните качества на околната среда в община Тополовград са: автотранспорт, обществено-битови отоплителни източници и промишлени дейности, които на този етап са незначителни. Елементи на въздействие върху човешкото здраве са газовете, съдържащи серни и азотни окиси, оловни и серно-кисели аерозоли, прах, малки метални частици; отпадъчните промишлени води, съдържащи масла, разтворители, нефтопродукти, ароматични вещества; твърдите битови отпадъци; транспортните шумови нива.

д) значение на плана/ програмата за изпълнението на общностното законодателство в областта на околната среда:

Изпълнението на ПИРО ще окаже съществен принос за ефективното използване на ресурсите и намаляване на вредните въздействия върху околната среда в териториалния обхват

на Община Тополовград. Основното предназначение на ПИРО е да осигури практически инструмент за планиране и аргументиране на необходимите ресурси, мерки и действия за устойчиво социално-икономически развитие на района и предоставяне на необходимите обществени услуги за населението и бизнеса, в съответствие с нормативните изисквания и най-добри екологични практики.

Рамката на стратегическите приоритети на ПИРО на община Тополовград е съобразена и ще допринесе за изпълнението на целите за развитие на страната, заложени в новите документи, както и целите на европейската политика за сближаване през периода 2021-2027 г.

Новите елементи при програмирането на политиката на сближаване 2021-2027 г. на ЕС включват следното изискване - всички национални приоритети за развитие трябва да бъдат пряко свързани с набор от пет основни цели на политиките (ЦП), адресирани от общия регламент, върху които фондовете на ЕС ще съсредоточат своята подкрепа:

ЦП 1 - По-интелигентна Европа чрез насърчаване на иновативния и интелигентен икономически преход;

ЦП 2 - По-зелена, нисковълеродна Европа чрез насърчаване на чист и справедлив енергиен преход, зелени и сини инвестиции, кръгова икономика, приспособяване към изменението на климата и превенция и управление на риска;

ЦП 3 - По-добре свързана Европа чрез подобряване на мобилността и регионалната свързаност на ИКТ;

ЦП 4 - По-социална Европа — реализиране на европейския стълб на социалните права;

ЦП 5 - Европа по-близо до гражданите чрез насърчаване на устойчивото и интегрирано развитие на всички видове територии.

Реализацията ПИРО ще допринесе за изпълнението на целите и изискванията на общностното законодателство в областта на околната среда:

- Европейска зелена сделка (European Green Deal)

На 11 декември 2019 г. Европейската комисия (ЕК) оповести идеята си за т. нар. Европейски зелен пакт, станал известен като Европейска зелена сделка (European Green Deal). Основната му цел е да превърне Европа в първия неутрален по отношение на климата континент до 2050 г. Пактът включва пътна карта с действия за по-ефективно използване на ресурсите, чрез преминаване от линейна към кръгова икономика и за спиране на изменението на климата, обръщане на тенденцията за загуба на биологично разнообразие и намаляване на замърсяването на околната среда.

- Пътната карта за ефективно използване на ресурсите в Европа
- Зелена книга за Европейска стратегия за пластмасовите отпадъци в околната среда
- Директива 2008/98/EО на Европейския парламент и на Съвета от 19 ноември 2008 г. с посл. изм. (Директива (ЕС) 2018/851) относно отпадъците и за отмяна на определени директиви и Регламент (ЕО) № 1013/2006 за трансгранични превоз на отпадъци.
- Директива (ЕС) 2019/904 Европейски парламент и на Съвета от 5 юни 2019 година относно намаляването на въздействието на определени пластмасови продукти върху околната среда.
- Директива 2008/50/ ЕО от 21 май 2008 г. относно качеството на атмосферния въздух и за по-чист въздух за Европа
- Директива 76/160/ЕЕС относно качеството на водите за къпане: 31976L0160.
- Директива 98/83/ЕС относно качеството на водите, предназначени за консумация от човека 31998L0083.
- Директива 2002/49/ЕС за оценка и управление на шума в околната среда 32002L0049.
- Конвенция за опазване на дивата европейска флора и фауна и природните местообитания (Бернска), ратифицирана на 25.01.1991 г., в сила за Р България от 01.05. 1991 г., обн. ДВ, бр. 23/1995 г.
- Конвенция за биологичното разнообразие е ратифицирана на 29.02.1996 г., в сила за РБългария от 16.07.1996, обн. ДВ, бр.19/1999 г. и др.

**е) наличие на алтернативи:**

Планът за интегрирано развитие на Община Тополовград 2021 – 2027 г. е основополагащ стратегически документ за осъществяване на местните политики идейността на общинската администрация. Документът е разработен в съответствие с действащите нормативни изисквания на европейско, национално и местно ниво. Разработването му се базира на наличните данни, резултатите от проведени проучвания, анализи на социално-икономическото развитие, оценка на екологичното състояние, както и анализ на възможностите за финансиране на планираните проекти и дейности. Въз основа на събранныте данни са направени експертни предложения и прогнози за развитие на община Тополовград, в т.ч. на инфраструктурата, зелените системи и механизмите за опазване на околната среда, управление на отпадъците и адаптация към климатичните промени. На практика в ПИРО са разгледани всички възможности и алтернативи за устойчиво развитие на Община Тополовград в периода до 2027 г.

**2. Обосновка на конкретната необходимост от изготвянето на плана/програмата:**

Планът за интегрирано развитие на община Тополовград за периода 2021-2027 г. е част от системата на документи за стратегическо планиране и програмиране на регионалното развитие, регламентирани със Закона за регионалното развитие (ЗРР - ДВ, бр.21/13.03.2020 г.).

Планът за интегрирано развитие е документ, който определя средносрочните цели и приоритети за устойчиво развитие на община Тополовград и връзките и с други общини, в съответствие с Интегрираната териториална стратегия за развитие на Южен централен район от ниво 2 и Общия устройствен план на общината. Съгласно нормативните изисквания Планът за интегрирано развитие на община (ПИРО) се разработва за срок от 7 години. Като стратегически документ той обвързва сравнителните предимства, ресурси и потенциал на местно ниво с ясно дефинирана визия, цели и приоритети, насочени към устойчиво, интегрирано развитие, по-добро качество на живот и по-висок жизнен стандарт за хората.

ПИРО се разработва съгласувано с трите стратегически цели на Националната програма за развитие България 2030, приети от МС на 16 януари 2020 г. - ускорено икономическо развитие, демографски подем и намаляване на неравенствата. За реализирането на тези цели са предвидени целенасочени национални политики и интервенции, групирани в пет взаимосвързани и интегрирани оси на развитие - Иновативна и интелигентна България; Зелена и устойчива България; Свързана и интегрирана България; Отзивчива и справедлива България; Духовна и жизнена България.

Основната цел на ПИРО на община Тополовград за периода 2021-2027 г. е стимулиране на устойчив растеж и осигуряване на пространствена, времева и фактическа координация и интеграция на различни политики и ресурси, за трайно подобряване на икономическото, социалното и екологичното състояние на общинската територия, съгласно чл.13, ал.2 от ЗРР.

**3. Информация за планове и програми и инвестиционни предложения, свързани с предложения план/програма:**

Планът за интегрирано развитие на община Тополовград свързан пряко със следните планове и програми:

Националната програма за развитие България 2030;

Интегрирана териториална стратегия за развитие на Южен централен район от ниво 2;

Общ устройствен план на община,

Общински Програми за енергийна ефективност, насърчаване използването на ВЕИ и биогорива;

Програма за опазване на околната среда на община Тополовград;

Програма за управление на отпадъците на община Тополовград и др.

Всички инвестиционни предложения предвидени в Програмата за реализация на ПИРО са свързани с подобряване на социално-икономическото развитие, демографските показатели и жизнения стандарт на населението и опазването на околната среда.

4. Характеристики на последиците и на пространството, което е вероятно да бъде засегнато, като се отчитат по-специално:

а) вероятността, продължителността, честотата и обратимостта на последиците:

Планът за интегрирано развитие на община Тополовград 2021-2027 г. ще окаже изцяло положително въздействие върху опазването на околната среда и екологичното състояние в района. Няма вероятност за вредни последици от включените мерки, проекти и дейности върху целевата територия и нейното население.

б) кумулативните въздействия:

Планът е изцяло съобразен със специфичните условия, ред и изисквания за прилагане на нормативните изисквания и документи, свързани с регионалното развитие, местното самоуправление, териториалното устройство, кадастръра, опазването на околната среда, управлението на отпадъците, адаптация към климатичните промени, енергийна ефективност, насърчаване на ВЕИ и др. Прилагането му ще окаже положителни кумулативни въздействия върху различни свери на обществения живот, околната среда, живота и здравето на хората.

Стратегическа цел 3 на ПИРО е насочена към ограничаване на неблагоприятното въздействие върху компонентите на околната среда: „Интегрирано териториално развитие и намаляване на неравенствата, чрез комплексно подобряване на транспортната и цифрова свързаност и достъпност, обновяване на инфраструктурите, енергийна ефективност и опазване на околната среда.“

Приоритет 2 на ПИРО също има пряка връзка с положителни кумулативни въздействия върху целевата територия, във връзка с опазването на околната среда, а именно: „Насърчаване на зелени и сини инвестиции, кръгова икономика, чиста околната среда, приспособяване към изменението на климата, превенция и управление на риска.“

в) трансграничното въздействие:

От изпълнението на ПИРО не се очакват негативни трансгранични въздействия върху компонентите на околната среда. Напротив, предвидените мерки и дейности ще окажат положителен ефект върху трансграничното сътрудничество. Опазването на чистотата на въздуха, водите и почвите, чрез включените в ПИРО мерки са предпоставка за добросъседски отношения с териториално близките Р Турция и Р Гърция.

г) рисковете за човешкото здраве или околната среда, включително вследствие на аварии, размер и пространствен обхват на последствията (географски район и брой население, които е вероятно да бъдат засегнати)

Изпълнението на Плана за интегрирано развитие на община Тополовград 2021 – 2027 г. не създава рискове за човешкото здраве и околната среда. Напротив с реализиране на дейностите заложени в Програмата за реализация на ПИРО се цели намаляване на екологичните рискове: предотвратяване на замърсяване на почвите с отпадъци, управление на отпадъците, щадящо околната среда, рециклиране и преработка на отпадъците, пречистване на отпадъчни води, опазване чистотата на въздуха и почвите, защита на природните местообитания, запазване на биологичното разнообразие, превенция от горски пожари, природни бедствия и катастрофи, адаптация към климатичните промени и др.

д) очакваните неблагоприятни въздействия, произтичащи от увеличаване на опасностите и последствията от възникване на голяма авария от съществуващи или нови предприятия/съоръжения с нисък или висок рисков потенциал, съгласувани по реда на ЗООС, за случаите по чл. 104, ал. 3, т. 3 от ЗООС:

С реализирането на Плана за интегрирано развитие на община Тополовград 2021 – 2027 г. не се очакват неблагоприятни въздействия, произтичащи от увеличаване на опасностите и последствията от възникване на голяма авария. В общината няма и в ПИРО не се предвижда изграждане на предприятия и /или съоръжения с висок рисков потенциал.

е) величината и пространственият обхват на въздействията (географски район и брой на населението, които е вероятно да бъдат засегнати):

ПИРО е с пространствен обхват на въздействие цялата територия на община Тополовград, област Хасково, Южен централен район на Република България. Общината включва 21 населени места – административния център град Тополовград и 20 села: Българска поляна, Владимирово, Доброселец, Капитан Петко войвода, Каменна река, Княжево, Мрамор, Орешник, Орлов дол, Планиново, Присадец, Радовец, Сакарци, Светлина, Синапово, Срем, Устрем, Филипово, Хлябово и Чукарово.

Според данни от ГРАО към 15.12.2020 г. населението на Община Тополовград по постоянен адрес е 10 267, а по настоящ адрес е 10178 души.

ж) ценността и уязвимостта на засегнатата територия (вследствие на особени естествени характеристики или на културно-историческото наследство; превишението на стандартите за качество на околната среда или пределните стойности; интензивно земеползване):

Засегнатите от изпълнението на Плана за интегрирано развитие на община Тополовград 2021-2027 г. територии са урбанизирани и неурбанизирани. На територията на общината съществуват множество природни забележителности и защитени територии и зони, които на се обект на дейностите и проектите в Програмата за реализация на ПИРО и няма да бъдат пряко засегнати от тях. Единственият ефект ще бъде положителен от цялостното подобряване на екологичните характеристики на общината.

з) въздействието върху райони или ландшафти, които имат признат национален, общностен или международен статут на защита:

Територията на община Тополовград е в обхвата на защитени зони по Натура 2000 и защитени територии по ЗЗТ и ЗБР. С реализацията на ПИРО се цели опазване на всички видове защитени територии и зони от замърсяване и вредно антропогенно и климатично въздействие.

5. Карта или друг актуален графичен материал на засегнатата територия и на съседните ѝ територии, таблици, схеми, снимки и други - по преценка на възложителя, приложения:

Община Тополовград се намира в Югоизточна България. Територията и заема североизточните части на област Хасково (территориална единица от ниво NUTS 3 според класификацията на системата NUTS<sup>1</sup>) и Южен централен район (ЮЦР) от ниво NUTS 2.

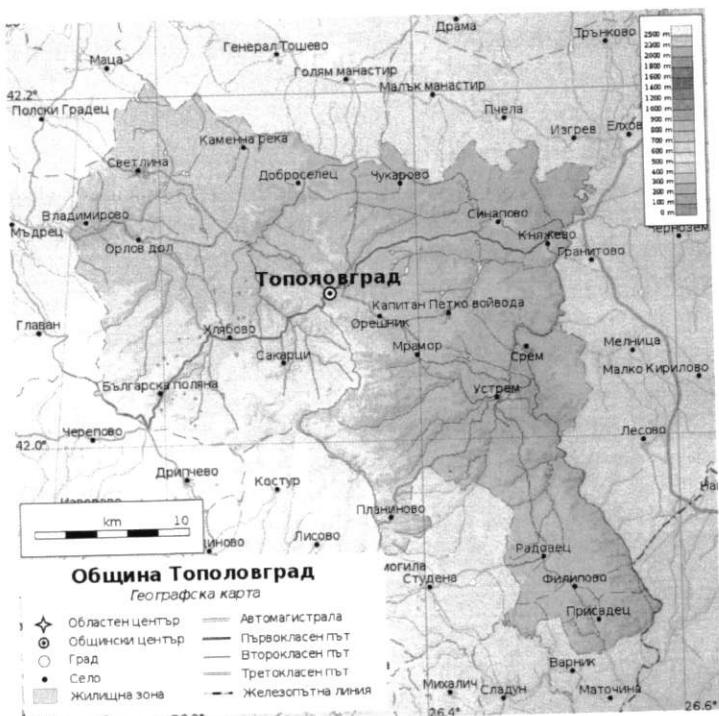
<sup>1</sup> NUTS (на френски: Nomenclature des unités territoriales statistiques;) „Обща класификация на териториалните единици за статистически цели“ е йерархична систематика за единозначна класификация на териториални единици в официалните статистики в страните членки на Европейския съюз.

Разположена е по склоновете на Сакар планина и долината на река Тунджа на площ от 710,77 кв.км., което съставлява 12.8% от територията на областта и 3.2% от Южен централен район.

Общината е разположена периферно спрямо главните оси на развитие. Влияние върху територията имат транспортните направления Румъния – Силистра – Шумен – Ямбол – ГКПП Лесово – Турция и София – Пловдив – Бургас.

Община Тополовград граничи: на север - с община Тунджа, на изток - с община Елхово, на юг - с общините Свиленград и Харманли, на запад - с общините Раднево и Гълъбово.

На югоизток община Тополовград граничи с Република Турция и е с важно транспортно-комуникационно значение за връзките със страните от Близкия Изток. Граничното положение на общината благоприятства и връзките ѝ с Република Гърция. Това дава много добри възможности за трансгранично сътрудничество и развитие на съвместни погранични инициативи в икономически, екологичен и социален аспект.



На настоящия етап не прилагаме други карти или други актуални графични материали на засегнатата територия и съседните ѝ територии, таблици или схеми, тъй като всяка отделна инвестиционна дейност, включена в Програмата за реализация на ПИРО ще бъде самостоятелно съгласувана с РИОСВ - Хасково, поради необходимостта от задължително прилагане на ОВОС или преценка за необходимостта от ОВОС, на етапа на кандидатстване за финансиране по конкретна програма преди реализацията на конкретен проект.

6. Нормативни изисквания за провеждане на наблюдение и контрол по време на прилагане на плана или програмата, в т.ч. предложение на мерки за наблюдение и контрол по отношение на околната среда и човешкото здраве:

Предмет на наблюдение на ПИРО е изпълнението на целите и приоритетите, заложени в плана, както и действията на местната власт и администрация, организациите, бизнес структурите, физическите и юридическите лица, свързани с изпълнението на документа.

Орган на наблюдение на ПИРО е Общинския съвет.

Функциите по наблюдението на ПИРО включват:

- Наблюдение на изпълнението на ПИРО въз основа на определените макроикономически индикатори, индикаторите, отчитащи приноса към целите на европейската политика за

сближаване през периода 2021-2027 г., глобалните екологични индикатори, целите на Националната програма за развитие „България 2030“ и другите специфични количествени индикатори по отношение на реализацията на целите, приоритетите и мерките за регионално развитие;

- Координация на дейностите по наблюдението на ПИРО със заинтересуваните органи, организации, физически и юридически лица;
- Обсъждане и одобряване на редовните годишни доклади и на заключителния доклад за изпълнението на ПИРО;
- Разглеждане на предложения и вземане на решения за повишаване ефективността на процеса на наблюдение в случай на установяване на проблеми и пропуски - издаване на конкретни указания за преодоляването им;
- Определяне и изпълнение на мерки за осигуряване на информация и публичност относно постигнатите резултати от наблюдението с цел да се гарантира прозрачност при изпълнението на ПИРО.

**Системата за наблюдение** на ПИРО включва следните основни компоненти:

- Системата от индикатори за наблюдение – дефинирани по-горе и отчитащи специфичния характер на плана, реализацията на неговите цели, социално-икономическото състояние, развитието на инфраструктурата и проблемите на околната среда в контекста на устойчивото регионално развитие;
- Източниците, начините и периодичността за събиране, обработка и анализиране на информацията - наблюдението на изпълнението на ПИРО се осъществява на основата на данни на НСИ, ИСУН, ЕВРОСТАТ, АПИ, АЗ, АУЕР, ИАОС, РИОСВ, РЗИ, АСП И ДР., както и на основата на данни от други надеждни национални, регионални и местни източници на информация. При извършването на специфични тематични наблюдения и оценки ще се включат и резултати от анкетни проучвания за мнението и настроенията на населението, живеещо в общините на района.
- Финансовото и техническото обезпечаване на дейността по наблюдението на ПИРО се осигурява от бюджета на Община Тополовград.
- Местните власти участват в реализациите на мерките и постигане на целите на общински планове за развитие и програмите за реализация на общинските планове за развитие. Местните власти осигуряват собствени финансови ресурси и мобилизират такива на социалните партньори на местно ниво за реализация на проекти и дейности в техните планови документи.
- Неправителствените организации, социално-икономическите партньори и частния сектор активно участват в процеса на разработване на ПИРО и наблюдение изпълнението на план; подкрепят и участват в разработването на проекти за изпълнението на плана. Тази група от участници ще бъде пряко включена и в реализациата на проекти и дейности, основно насочени към подобряване на средата за живот и развитие.

**Системата на докладване, форми и начини за осигуряване на информация.**

За изпълнението на ОПР се извършват междинна и последваща оценка. Оценката предоставя информация за ефективността от провежданата политика. Тя осигурява на управлението механизми на контрол чрез информация за разходите и за резултатите, подпомага и съответните управленски власти да преценят въздействието от изпълнението на регионалния план, да го подобрят като го преосмислят от гледна точка на заложените цели и приоритети и възможностите за тяхното реализиране. Чрез оценката се изяснява и ефектът от планираните дейности, тя може да подобри също така и прозрачността в процеса на прилагане на плана и да насърчи повишаването на отговорността на властите пред широката общественост.

Резултатите от наблюдението на ПИРО се обобщават в изгответни редовни Годишни доклади, които съдържат информация за: общите условия за изпълнение на ПИРО и в частност

промените в социално-икономическите условия и политиките за развитие на национално, регионално и местно ниво; постигнатия напредък по изпълнението на целите и приоритетите на ОПР въз основа на индикаторите за наблюдение; действията, предприети от местната власт с цел осигуряване на ефективност и ефикасност при изпълнението на общинския план за развитие; заключения и предложения за подобряване на резултатите от наблюдението. Годишните доклади за наблюдението на изпълнението на ПИРО осигуряват информация за изготвяне на междинната и последващата оценка.

По решение на органа за наблюдение – Общинския съвет, или по искане на Кмета могат да се изготвят и доклади за отделен случай или за отделен период, както и по определена тема или специфичен проблем.

Междинната оценка се извършва не по-късно от 4 години от началото на периода на действие на документа за стратегическо планиране и включва: оценка на първоначалните резултати от изпълнението; оценка на степента на постигане на съответните цели; оценка на ефективността и ефикасността на използваните ресурси; изводи и препоръки за актуализация на съответния документ. На база на междинната оценка е възможно да се инициира актуализация на ПИРО, за да се направят необходимите корекции в документа и да се приемат мерки, за да се осигури реализиране на заложените цели и приоритети.

Последващата оценка се извършва не по-късно от една година след изтичане на периода на действие на регионалния план за развитие и дава представа за степента на цялостното изпълнение на плана. Целта на този вид оценка е да се види доколко, дори след предприетите мерки в резултат на междинната оценка, заложените цели и приоритети са изпълнени и е достигнато очакваното развитие. На база на тази оценка могат да се направят основни изводи и констатации за всеки от етапите на регионалното развитие в съответния район.

Последващата оценка включва: оценка на степента на постигане на целите и устойчивостта на резултатите; оценка на общото въздействие; оценка на ефективността и ефикасността на използваните ресурси; изводи и препоръки относно провеждането на политиката за регионално развитие. Резултатите от последващата оценка се вземат предвид при разработването/актуализацията на плана за следващия период на планиране.

Междинната и последващата оценка на общинския план за развитие се внасят за обсъждане и одобрение в Общинския съвет по предложение на Кмета на общината.

## 7. Информация за платена такса и датата на заплащане.

**Преводно/Платежно нареждане от 19.01.2021 г.**

### **Б. Електронен носител - 1 бр. CD**

- Желая решението да бъде издадено в електронна форма и изпратено на посочения адрес на електронна поща.
- Желая да получавам електронна кореспонденция във връзка с предоставяната услуга на посочения от мен адрес на електронна поща.
- Желая решението да бъде получено чрез лицензиран пощенски оператор.

Дата: 20.01.2021 г.

Възложител: .....

Божин Б.  
Кмет на

