



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
Министерство на околната среда и водите
РЕГИОНАЛНА ИНСПЕКЦИЯ - ХАСКОВО

РЕШЕНИЕ № ХА – 8 ЕО/2017 г.

за преценяване на необходимостта от извършване на екологична оценка

На основание чл. 85, ал. 4 и ал. 5 от Закона за опазване на околната среда (ЗООС), чл. 14, ал. 2 от Наредбата за условията и реда за извършване на екологична оценка на планове и програми (Наредбата за ЕО), чл. 31, ал. 4 във връзка с ал. 1 от Закона за биологичното разнообразие (ЗБР), чл. 37, ал. 4 във връзка с чл. 2, ал. 1, т. 1 от Наредбата за условията и реда за извършване на оценка за съвместимостта на планове, програми, проекти и инвестиционни предложения с предмета и целите на опазване на защитените зони (Наредбата за ОС), представената информация и документация от възложителя и получено становище от Регионална здравна инспекция - Хасково

РЕШИХ:

да не се извършва екологична оценка на Програма за опазване на околната среда на община Минерални бани с период на действие 2017 - 2020 г., при прилагането на която няма вероятност да се окаже значително въздействие върху околната среда и човешкото здраве

Възложител: Община Минерални бани, ЕИК 000903743
с. Минерални бани, п.к. 6343, бул. „Васил Левски“ № 3

Характеристика на програмата:

Нормативните основания за разработването на програмата за опазване на околната среда (ПООС) на община Минерални бани 2017 - 2020 г. се основават на Закона за опазване на околната среда /ЗООС/, чл. 79, ал. 1, както и на чл. 21, т. 12 от Закона за местното самоуправление и местната администрация /ЗМСМА/. Тя представлява стратегически документ, с който се формулират приоритетите, мерките и конкретните дейности за постигане на комплексно устойчиво икономическо, екологично и социално развитие и обвързването им със съществуващите устройствени планове и стратегически документи.

Визията за околната среда на общината за следващите три години е съхраняване и подобряване на качеството на околната среда на община Минерални бани, с цел осигуряване на високо качество и здравословен начин на живот, социален просперитет и устойчиво икономическо развитие.

Изпълнението на общинската програма за опазване на околната среда на община Минерални бани цели да се спомогне за постигане на устойчиво решаване на съществуващите екологични проблеми и за запазване на доброто състояние на околната среда.

Програмата се базира на добре планирани и целенасочени действия свързани с околната среда, развивайки потенциала и предлагаша решения за идентифицирани проблеми в приоритетни области за общината. Тя е разработена по метода на стратегическото планиране и формира екологичната политика на община Минерални бани.

ПООС отчита влиянието на икономическите и социалните интереси в обществото и създава условия за устойчиво развитие на общността като цяло. Стратегическата част акцентира върху възможностите на местните власти и заинтересованите страни да инициират качествени промени в сферата на околната среда.



Същевременно Програмата е съобразена с основните цели на политиката за опазване на околната среда на Европейския съюз и интегрира Конвенции за биологичното разнообразие, Конвенцията за борбата с опустиняването и Рамковата конвенция за промените на климата или познати в България като Конвенциите от Рио. В същото време, формулираните подцели са съобразени с основните стратегически и планови документи, подгответи в Република България и имащи пряко отношение към опазването и съхранението на околната среда.

Програмата е тясно обвързана и отразява ангажиментите на общините, регламентирани от националното екологично законодателство, национални програми и стратегии. Избраният стратегически подход при разработване на Общинската програма за опазване на околната среда има следните преимущества:

- Фокус – позволява концентрация и координиране на ресурси, дейности и действия за постигане на по-голям ефект чрез оптимизация на усилията.
- Постигане на най-ефективно и целесъобразно използване на наличните ресурси.
- Повишаване шанса за успешна реализация посредством въвлечането на заинтересованите страни в процеса на стратегическо планиране и контрола по изпълнението.
- Подобряване ефективността на административно управление, което ще повиши вероятността от успешна реализация не само на Програмата, но и на цялостната общинска политика в областта на околната среда.

Стратегическата част на Програмата позволява да се разглежда като динамична част, която има възможност да бъде допълвана и актуализирана съобразно промени в приоритетите на общината, в националното законодателство и други елементи на обкръжаващата среда оказващи влияние върху протичащите процеси в общината.

Стратегическите цели се отнасят до крайното желано състояние в областта на околната среда. Опазването ѝ не е самоцел. Фокусът на всички усилия в разглежданата област са хората, растителният и животински свят, а също така развитието на отделни отрасли и дейности.

Главната стратегическа цел на ПООС на община Минерални бани е подобряване качеството на живот и намаляване на риска за здравето на населението на общината чрез осигуряване на благоприятна околна среда и устойчиво управление на околната среда.

Специфични стратегически подцели, които залагат в общинската програма по опазване на околната среда до края на 2020 година са следните:

- Подобряване качеството на атмосферния въздух.
- Осигуряване на достатъчна по количество и качество вода за населението.
- Осигуряване добро състояние на повърхностните и подземните води.
- Устойчиво управление на отпадъците.
- Запазване на почвеното плодородие.
- Опазване и поддържане на биологичното разнообразие.
- Предотвратяване и намаляване на шума в населените места.
- Съхранение на ландшафта и осигуряване на по-добро качество на живот.
- Постигане на устойчивост при управлението на околната среда в общината.
- Ангажиране на обществеността при решаване на проблемите на околната среда.

Специфичните стратегически подцели са намерения, които са максимално конкретно определени в количествено отношение, отнесени към генералната стратегическа цел на програмата. Те определят конкретните и специфични резултати или промени в общината. Те определят какво трябва да се постигне. Реализацията на тези специфични стратегически подцели следва да се осъществи чрез комплекс от мерки и дейности. Всяка една от тях е насочена в една или друга степен към постигане на вече формулираните подцели.

МОТИВИ:

1. Програмата дава насоки за състоянието на околната среда по компоненти на територията на общината, идентифицира основните проблеми и отразява предвижданията на документите за планиране на състоянието на околната среда от по-високо юрархично ниво. ПООС на община Минерални бани формулира така целите си, че тяхното постигане да подпомага и целите на общинския план за развитие на общината.

2. Местната власт, съсредоточава усилията си върху политиката за развитие на общината, като разполага с ясни цели, които са насочени основно към укрепване усъвършенстване и развитие на условията за живот.

3. Програмата е динамичен и отворен документ. Тя ще бъде периодично допълвана съобразно настъпилите промени в приоритетите на общината, в националното законодателство и други фактори със стратегическо значение.

4. Основният използван апарат в разработката е стратегическо планиране, почиващо на SWOT анализ. При разработка на програмата са взети предвид действащото екологично законодателство, действащи стратегии, програми и планове.

5. В резултат на SWOT анализа и цялостния анализ на събраната и обработена информация при подготовката на програмата са очертани основните предизвикателства за постигането на устойчива околнна среда в общината – достатъчно по количество и по-добро качество на водите, ограничаване на загубата на биоразнообразие, осигуряване на поздравословна околнна среда, по-устойчиво производство и потребление, промяна на отношениято и поведението на обществото към околната среда и устойчивото развитие, по-качествен мониторинг и информация за околната среда.

6. Въз основа на представената от възложителя информация и на направената справка се установи, че територията на община Минерални бани попада почти изцяло в защитена зона BG0001031 „Родопи Средни“ приети от МС с Решение № 661/16.10.2007 г. за опазване на природните местообитания.

7. На територията на община Минерални бани са обявени следните защитени територии:

- Поддържан резерват "Борака", обявена със Заповед № 163/19.01.1966 г., на КГГП с цел опазване на естествени гори от черен бор.

- Защитена местност "Аида", обявена със Заповед № 3962/20.12.1973 г. на МГОПС с цел опазване на забележителен ландшафт, местообитания на редки и уязвими растителни и животински видове.

- Природна забележителност "Находище на момина сълза и божур", обявена със Заповед № 415/12.06.1979 г. на КОПС с цел опазване на находище на момина сълза и божур.

- Природна забележителност "Орлова скала", обявена със Заповед № 1427/13.05.1974 г. на МГОПС с цел опазване на скални образувания.

- Природна забележителност "Пробития камък", обявена със Заповед № 1427/13.05.1974 г. на МГОПС с цел опазване на скални образувания.

- Природна забележителност "Изправения камък", обявена със Заповед № 3796/11.10.1965 г. на МГОПС с цел опазване на естествен водопад.

- Природна забележителност "Огледната скала", обявена със Заповед № 5721/07.10.1950 г. с цел опазване на скални образувания.

8. При извършена проверка за допустимост по смисъла на чл. 37, ал. 2 от Наредбата за ОС се установи, че програмата за опазване на околната среда на община Минерални бани е допустима при съобразяване на произтичащите от нея планове, програми, проекти и инвестиционни предложения с:

- режимите на защитените територии, определени със Закона за защитените територии, заповедите за обявяването им и с утвърдени планове за управление (ако има такива).

9. На основание чл. 37, ал. 3 от Наредбата за ОС, след преглед на представената информация, предвид характера и местоположението на програмата за опазване на околната среда на община Минерални бани и въз основа на критериите по чл. 16 от нея, е направена преценка на вероятната степен на отрицателно въздействие, според която програмата няма вероятност да окаже значително отрицателно въздействие върху природни местообитания, популации и местообитания на видове предмет на опазване в горецитираната защитена зона поради следните мотиви:

- целите на програмата са свързани с устойчиво решаване на съществуващите екологични проблеми и запазване на доброто състояние на околната среда в общината.

10. Съгласно становище на РЗИ - Хасково на основание предложената информация не би следвало да има риск за човешкото здраве при прилагането на програмата.

11. Реализирането на предвижданията на програмата не е свързано с трансгранично въздействие върху околната среда.

При изпълнение на следното условие:

1. Планове, програми, проекти и инвестиционни предложения, произтичащи от програмата за опазване на околната среда на община Минерални бани, попадащи в обхвата на Приложение 1 и/или Приложение 2 от ЗООС или извън тях, но попадащи под разпоредбите на чл. 31 от ЗБР, подлежат на оценка за съвместимост с предмета и целите на опазване на защитените зони да бъдат одобрявани само след положително решение/становище по ОВОС/ЕО/ОС и при съобразяване с препоръките в извършените оценки, както и с условията, изискванията и мерките разписани в решението/становището.

Настоящото решение не отменя задълженията на възложителя за изпълнение на изискванията на ЗООС и други специални закони и подзаконови нормативни актове и не може да служи като основание за отпадане на отговорността съгласно действащата нормативна уредба.

При промяна на ПООС, на възложителя или на някои от обстоятелствата, при които е било издадено настоящото решение, възложителят/новият възложител трябва да уведоми своевременно РИОСВ - Хасково на основание чл. 88, ал. 5 от ЗООС.

Съгласно разпоредбата на чл. 88, ал. 4 от ЗООС, решението губи правно действие, ако в срок 5 години от влизането му в сила не е одобрена ПООС.

Решението може да бъде обжалвано пред Министъра на околната среда и водите и Административен съд Хасково, чрез Директора на РИОСВ-Хасково в 14-дневен срок от съобщаването му на заинтересованите лица по реда на Административнопроцесуалния кодекс.

ИНЖ. ДИМИТЪР ИЛИЕВ

Директор на Регионална инспекция по околната среда и водите град Хасково

Дата: 19.12.2017 г.

ЕП