



**РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ**  
**Министерство на околната среда и водите**  
**РЕГИОНАЛНА ИНСПЕКЦИЯ - ХАСКОВО**

**РЕШЕНИЕ № ХА – 6 ЕО/2017 г.**

**за преценяване на необходимостта от извършване на екологична оценка**

На основание чл. 85, ал. 4 и ал. 5 от *Закона за опазване на околната среда (ЗООС)*, чл. 14, ал. 2 от *Наредбата за условията и реда за извършване на екологична оценка на планове и програми (Наредбата за ЕО)*, чл. 31, ал. 4 във връзка с ал. 1 от *Закона за биологичното разнообразие (ЗБР)*, чл. 37, ал. 4 във връзка с чл. 2, ал. 1. т. 1 от *Наредбата за условията и реда за извършване на оценка за съвместимостта на планове, програми, проекти и инвестиционни предложения с предмета и целите на опазване на защитените зони (Наредбата за ОС)*, представената информация и документация от възложителя и получено становище от Регионална здравна инспекция-Хасково

**РЕШИХ:**

**да не се извършва екологична оценка на актуализация на Програма за управление на отпадъците (ПУО) на община Свиленград 2017 - 2020 г., при прилагането на която няма вероятност да се окаже значително въздействие върху околната среда и човешкото здраве**

**Възложител:** Община Свиленград  
6500 гр. Свиленград, бул. „България“ № 32

**Характеристика на програмата:**

Настоящата актуализация на Общинска програма за управление на отпадъците се актуализира за периода 2017 - 2020 г. и е в съответствие с изискванията на чл. 57 от *Закона за опазване на околната среда (ЗООС)* и чл. 52 от *Закона за управление на отпадъците (ЗУО)*.

Програмата има за цел отразяване на актуалното състояние и планиране на дейностите с отпадъците на територията на община Свиленград, в съответствие с нормативните изисквания. Актуализирането ѝ се базира на наличните данни за отпадъците, резултатите от проведени проучвания за системите за управление на отпадъци в общината и региона за управление на отпадъците, както и въз основа на анализ на възможностите за финансиране на дейностите свързани с отпадъците. На база на събраните данни са направени експертни предложения и прогнози, визиращи 3-годишен период (2017-2020 г.) за развитие на инфраструктурата и практиките за управление на отпадъците в общината.

При актуализацията на програмата са отразени промените в нормативната уредба и фактическите условия, породени от стремежа на община Свиленград за постигане на устойчиво управление на отпадъците.

Мерките предвидени в програмата имат за цел да очертаят действията, които община Свиленград ще предприеме за да приложи нововъведените законодателни изисквания. Предложени са както законодателни промени в общинската нормативна уредба така и необходимите административни, технически и финансови мерки за осигуряване на практическото им прилагане и упражняването на дейности за контрол и мониторинг на изпълнението. Чрез програмата е заложено постигането на три основни цели:

- да се гарантира, че местната регулаторна рамка за управление на отпадъците в общината осигурява ефективна законодателна база, за да се отговори на европейските и националните изисквания за управление на отпадъците;



- да се изгради административна структура, способна да отговори на новите предизвикателства;
- да се очертае рамката за поэтапното въвеждане на интегрирана система за управление на отпадъците, включваща съвременни практики за събиране на отпадъци, както и подходящи съоръжения за третиране, осигуряващи прилагането на йерархията за управление на отпадъците.

Управлението на отпадъците в община Свиленград е анализирано във връзка с нововъведените нормативни разпоредби, както и с цел идентифициране на текущите проблеми. Въз основа на това са набелязани необходимите мерки, както за постигане на изисквания на европейското и националното законодателство така и за по нататъшно подобряване на управлението на отпадъците в общината.

Планираните мерки са предназначени не само да определят основните насоки за развитие на сектора на управление на отпадъците, но и да конкретизират доколкото е възможно необходимостта от въвеждане в експлоатация на нови съоръжения, нови практики за управление на отпадъците и свързаните с тях финансови средства. Направена е обосновка с цел доказване, че предложените мерки са технически осъществими, финансово устойчиви и поносими за населението, като се вземат предвид очакваните нива на доходите на домакинствата в общината.

Чрез актуализацията на програмата се надгражда създадената вече интегрирана рамка за намаляване на въздействията върху околната среда, причинени от генерираните отпадъци, подобряване на ефективността на използване на ресурсите, увеличаване отговорностите на замърсителите и стимулиране на инвестициите за управление на отпадъците.

Отправна точка за определяне на стратегическите цели на Програмата за управление на отпадъците на община Свиленград за периода 2017 - 2020 г. са направените изводи от анализа на състоянието за управление на отпадъците на територията на общината, препоръките и SWOT анализът, както и целите на националната политика за управление на отпадъците и ефективно използване на ресурсите, респ. предвижданията на Националния план за управление на отпадъците (НПУО) 2014 - 2020 г. В съответствие с това са идентифицирани следните стратегически цели на общинската програма.

Цел 1: Намаляване на вредното въздействие на отпадъците чрез предотвратяване образуването им и насърчаване на повторното им използване.

Цел 2: Увеличаване на количествата на рециклираните и оползотворени отпадъци, чрез създаване на условия за изграждане на мрежа от съоръжения за третиране на цялото количество генерирани отпадъци, което да намали риска за населението и околната среда.

Цел 3: Управление на отпадъците, което гарантира чиста и безопасна околна среда.

Цел 4: Превръщане на обществеността в ключов фактор при прилагане йерархията на управление на отпадъците.

Следвайки структурата, целите и предвижданията на НПУО 2014 - 2020 г. в настоящата програма са разработени девет подпрограми, които чрез своите дейности водят до постигане на изпълнението както на конкретните програмни цели (стратегически/оперативни цели), така и на четирите стратегически цели на националния план.

За достигане на набелязаните цели в настоящата програма са набелязани конкретни мерки, които са описани в отделните подпрограми и обобщени в плановете за действие към тях.

Стратегически цели	Оперативни цели	Подпрограма
Цел 1: Намаляване на вредното въздействие на отпадъците чрез предотвратяване образуването им и насърчаване на повторното им използване	Намаляване на количеството на отпадъците; Намаляване на съдържанието на вредни вещества в материалите и продуктите	Подпрограма за предотвратяване образуването на отпадъци

<p><b>Цел 2:</b> Увеличаване на количествата рециклирани и оползотворени отпадъци и намаляване и предотвратяване на риска от депонираните отпадъци</p>	<p>Достигане на целите за подготовка за повторна употреба и за рециклиране на битовите отпадъци от хартия, метали, пластмаса и стъкло</p>	<p>- Подпрограма за разделно събиране и изпълнение на целите за подготовка за повторна употреба и за рециклиране на битовите отпадъци най-малко от хартия и картон, метали, пластмаса и стъкло</p> <p>- Подпрограма за разделно събиране и постигане на целите за биоразградимите битови отпадъци в т.ч. за биоотпадъците</p> <p>- Подпрограма за изпълнение на изискванията и целите за рециклиране и оползотворяване на строителни отпадъци</p> <p>- Подпрограма за предотвратяване и намаляване на риска от депонирани отпадъци</p>
<p><b>Цел 3:</b> Управление на отпадъците, което гарантира чиста и безопасна околна среда</p>	<p>Достигане на целите и изискванията за биоразградимите отпадъци</p>	<p>Подпрограма за информационно осигуряване, запазване и подобряване на административния капацитет на общината по управление на отпадъците</p>
<p><b>Цел 4:</b> Превръщане на обществеността в ключов фактор за прилагане на йерархията на управление на отпадъците</p>	<p>Достигане на целите за рециклиране и оползотворяване на строителни отпадъци и отпадъци от разрушаване на сгради</p>	<p>Подпрограма за прилагане на разяснителни кампании и информиране на обществеността по въпросите на управление на отпадъците</p>

Изпълнението на мерки за увеличаване на количествата рециклирани и оползотворени утайки от ПСОВ в съответствие с изискванията на ЗУО е задължение на съответните оператори при спазване на йерархията за управление на отпадъците. На територията на община Свиленград единствения генератор на утайки от ПСОВ е оператора на ГПСОВ Свиленград (ВиК дружеството) и мерките за управление на утайките се изпълняват в съответствие с разработената за целта Програма за управление на утайките на ГПСОВ Свиленград.

Въз основа на представената от възложителя информация и на направената справка се установи, че на територията на община Свиленград попадат части от **защитени зони** BG0001032 „Родопи Източни“, BG0000578 „Река Марица“, BG0000217 „Ждрелото на река Тунджа“ приети от МС с Решение № 122/02.03.2007 г., BG0000212 „Сакар“ приети от МС с Решение № 661/16.10.2007 г. за опазване на природните местообитания и BG0002021 „Сакар“, обявена със Заповед № РД-758/19.08.2010 г. за опазване на дивите птици.

На територията на община Свиленград са обявени следните **защитени територии**:

- **Защитена местност "Находище на Наделенолистно великденче"**, обявена със Заповед № РД-17/11.01.2013 г. на МОСВ с цел опазване на растителен вид - Наделенолистно великденче (*Veronica multifida L.*) и неговото местообитание в землището на с. Щит, общ. Свиленград.

- **Защитена местност "Лозенски път"**, обявена със Заповед № 294/28.04.1980 г. на КОПС с цел опазване на находище на блатно кокиче в землището на гр. Свиленград.

- **Природна забележителност "Находище на див божур"**, обявена със Заповед № 1187/19.04.1976 г. на МГОПС с цел опазване на находище на див божур в землището на с. Костур, общ. Свиленград.

- **Природна забележителност "Дервишка могила"**, обявена със Заповед № 1187/19.04.1976 г. на МГОПС с цел опазване на скални образувания в землището на с. Дервишка могила, общ. Свиленград.

- **Природна забележителност "Калето"**, обявена със Заповед № 1187/19.04.1976 г. на МГОПС с цел опазване на средновековна крепост в землището на с. Мезек, общ. Свиленград.

Програмата за управление на отпадъците на община Свиленград попада в обхвата на чл. 2, ал. 1, т. 1 от *Наредбата за условията и реда за извършване на оценка за съвместимостта на планове, програми, проекти и инвестиционни предложения с предмета и целите на опазване на защитените зони* (Наредбата за ОС, обн., ДВ, бр. 73 от 11.09.2007 г., изм. и доп., бр. 94 от 30.11.2012 г.) и подлежи на процедура по оценка за съвместимост с предмета и целите на опазване на горе цитираните защитени зони по реда на чл. 31, ал. 4, във връзка с чл. 31, ал. 1 от Закона за биологичното разнообразие.

#### **МОТИВИ:**

1. Програмата за управление на отпадъците на община Свиленград е съобразена с националните и регионални приоритети в икономическото развитие и опазването на околната среда.

2. При разработване на програмата е анализирано подробно съществуващото състояние по управление на отпадъците на територията на община Свиленград, на база на направения анализ са идентифицирани проблемите и са формулирани целите на програмата.

3. Съществуващата система за управление на отпадъците е описана подробно и коректно. Представени са всички регистрирани на територията потоци от отпадъци, тяхното генериране, третиране и транспортиране.

4. Направена е прогноза относно очакваните потоци отпадъци в бъдеще, както и за свързаните с това потребности от въвеждането на нови системи за събиране и инсталации за подготовка за третиране, оползотворяване и депониране.

5. Направено е и описание на местните политики за управление на отпадъците, като се акцентира върху конкретните потоци отпадъци и тяхното отстраняване.

6. Разработени са съответни подпрограми и план за действие, в който са посочени необходимите мерки, отговорните институции и необходимите финансови средства за обезпечаване изпълнението на програмата.

7. С реализирането на ПУО ще се подобри качество на живот за обществото, чрез ограничаване на отпадъците, предотвратяване на замърсяването и недопускане на нерегламентирани сметища, максимално опазване на природата и природните ресурси.

8. При извършена проверка за допустимост по смисъла на чл. 37, ал. 2 от Наредбата за ОС се установи, че ПУО на община Свиленград е **допустим при съобразяване** на произтичащите от него планове, програми, проекти и инвестиционни предложения с:

- режимите на защитените територии, определени със Закона за защитените територии, заповедите за обявяването им и с утвърдени планове за управление (ако има такива);

- режимите на защитени зони, определени със заповедите по чл. 12, ал. 6 от Закона за биологичното разнообразие.

9. На основание чл. 37, ал. 3 от Наредбата за ОС, след преглед на представената информация, предвид характера и местоположението на ПУО на община Свиленград и въз основа на критериите по чл.16 от нея, е направена преценка на вероятната степен на отрицателно въздействие, според която ПУО на община Свиленград, няма вероятност да окаже значително отрицателно въздействие върху природни местообитания, популации и местообитания на видове предмет на опазване в горечитираните защитени зони поради следните мотиви:

- Целите на програмата са свързани с планиране, в съответствие с нормативните изисквания, на дейностите с отпадъци на територията на община Свиленград, което няма да доведе до отрицателни въздействия върху защитени зони от Екологичната мрежа Натура 2000.

10. Съгласно становище с изх. № РД-02-1436#1/17.11.2017 г., РЗИ-Хасково счита, че липсва основание за наличие на значително въздействие и възникване на риск за човешкото здраве при прилагането на програмата.

11. Реализирането на предвижданията на Програмата за управление на отпадъците на община Свиленград не е свързано трансгранично въздействие върху околната среда.

Настоящото решение не отменя задълженията на възложителя за изпълнение на изискванията на ЗООС и други специални закони и подзаконови нормативни актове и не може да служи като основание за отпадане на отговорността съгласно действащата нормативна уредба.

За всяко изменение/актуализация на програмата, промяна на възложителя или на някои от обстоятелствата, при които е било издадено настоящото решение, възложителят/новият възложител трябва да уведоми РИОСВ-Хасково до 14 дни след настъпване на измененията.

На основание чл. 88, ал. 4 от ЗООС, решението губи правно действие, ако в срок 5 години от влизането му в сила не е одобрена съответната програма.

Решението може да бъде обжалвано пред Министъра на околната среда и водите и Административен съд Хасково, чрез Директора на РИОСВ-Хасково в 14 - дневен срок от съобщаването му на заинтересованите лица по реда на Административнопроцесуалния кодекс.

**ИНЖ. ДИМИТЪР ИЛИЕВ**  
Директор на Регионална инспекция  
по околната среда и водите град Хасково



Дата: 20.11.2017 г.

ЕП