



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
Министерство на околната среда и водите
РЕГИОНАЛНА ИНСПЕКЦИЯ - ХАСКОВО

СТАНОВИЩЕ ПО ЕКОЛОГИЧНА ОЦЕНКА

№ ХА- 01-01-ЕО/2015 г.

На основание чл. 26, ал. 1, т. 1 от *Наредбата за условията и реда за извършване на екологична оценка на планове и програми* (Наредбата за ЕО, обн. ДВ, бр. 57/2.07.2004 г., посл. изм. и доп. ДВ, бр. 94/2012 г.), във връзка с чл. 31, ал. 4 от *Закона за биологичното разнообразие (ЗБР)* и чл. 36, ал. 4 от *Наредбата за условията и реда за извършване на оценка за съвместимостта на планове, програми, проекти и инвестиционни предложения с предмета и целите на опазване на защитените зони* (Наредба за ОС, обн. ДВ, бр. 73/2007 г., посл. изм. и доп. ДВ, бр. 94/2012 г.) и протокол от Експертен екологичен съвет към РИОСВ-Хасково от 29.07.2015 г.

С Ъ Г Л А С У В А М

Общия устройствен план на Община Черноочене

Възложител: Община Черноочене

Характеристика на плана:

ОУП на Община Черноочене се изработва по реда на Закона за устройство на територията за определяне на преобладаващото предназначение и начин на устройство на отделните структурни части на териториите на Община Черноочене.

Обект на ОУП е цялата територия на Община Черноочене.

Общия устройствен план на Община Черноочене ще определи визия, цели и стратегия на развитие, както и преобладаващо предназначение и начин на устройство на отделните структурни части на територията, която обхваща, за следващите 20 години.

поради следните мотиви:

1. Предвижданията на проекта на ОУП са съобразени и не влизат в противоречие с други съотносими планове и програми на национално, регионално и местно ниво.
2. Предвижданията на проекта на ОУП съобразяват и не противоречат на европейските и национални стратегически и планови документи, поставящи цели за опазване на околната среда.
3. Главна цел на общия устройствен план на общината е да създаде териториална планова основа за нейното дългосрочно устойчиво устройствено развитие в съответствие с приетите стратегически документи за регионално развитие и със специфичните местни природни и други ресурси.
4. Целите, от чието изпълнение зависи постигането на главната цел, се съобразяват с принципите на устойчивото развитие за баланс между екологично равновесие, икономически растеж и социален просперитет, при пестеливо използване на природните ресурси, а именно:
 - регулиране в устройствено отношение процесите на по-нататъшната урбанизация на територията на общината в граници и структурни форми, които да не накърняват качествените характеристики, целостта и стабилността на природната среда;
 - създаване на необходимите устройствени условия за реализиране през следващите планови периоди на стратегическите и програмните документи по Закона за регионално развитие (ЗРР);
 - прилагане на устройствени принципи на по-нататъшно изграждане и техническо съоръжаване на жизнената среда в населените места и останалите обитавани територии в съответствие със съвременните европейски критерии и стандарти – Националната концепция за пространствено



развитие, Регионалният план за развитие на Южния централен район за планиране, областната стратегия и общинският план за развитие, както и секторни програми, планове и проекти на общинско и по-високо териториално ниво;

- планиране на територията на общината да става по начин, осигуряващ съхраняване и едновременно с това пълноценно включване в жизнен оборот на природното и културно наследство на общината.
5. ОУП включва конкретни устройствени предвиждания, насочени към опазването на околната среда и човешкото здраве, в т.ч.:
- преустановяване заустването на непречистени отпадъчни води в реките;
 - предвидено е извършване на възстановяване на съществуващата канална мрежа;
 - предвидено е използване на съществуващите язовири за напояване, отдих и спорт;
 - предвидено е оптимизиране на водоснабдителните системи в населените места;
 - предвижданията на ОУП са за подобряване на пътната мрежа, благоустрояване на уличната мрежа, увеличаване на зелените площи в населените места и благоустрояване на съществуващите;
 - изнасяне на транзитното движение от населените места и изграждане на обходни пътища, създаване на благоприятна акустична среда за обитаване и труд, чрез предлагане на функционално-пространствена структура за населените места;
 - в Плана е търсен баланс между развитие на урбанизацията и съхраняване във възможно максимална степен на целостта на природната среда; предвидени са множество паркове, площи за озеленяване, площи за спорт и рекреация;
 - ОУП предвижда максимално опазване на биологичното разнообразие в двете защитени зони;
 - всички процедури по изготвяне на ОУП, както и настоящия ДЕО са подложени на законоустановените и отговарящи на съвременните изисквания форми на обществен достъп и контрол. Постъпилите мнения, съображения, жалби и сигнали са взети предвид при окончателните устройствени решения.
6. В границите на община Черноочене по Закона за защитените територии са обявени:
- Поддържан резерват „**ЖЕНДА**”, код в Държавния регистър 6, обявен с Постановление на Министерски Съвет № 14827 от 29.06.1951 г., (прекатегоризация със Заповед № 365 от 15.10.1999 г., бр. 97/1999 на Държавен вестник, Промяна в площта - актуализация със Заповед № РД-640 от 14.08.2012 г., бр. 75/2012 на Държавен вестник) с площ от 41.29 хектара в землището на село Женда, община Черноочене, област Кърджали с цел опазване на естествени черноборови гори. Поддържан резерват „ЖЕНДА” се припокрива с две Защитени зони.
 - Природна забележителност „**ЕЛАТА**” с код в Държавния регистър 342, обявена със Заповед № 282 от 04.05.1979 г. на КОПС, бр.45/1979 на Държавен вестник с площ от 0.5 хектара в землището на село Женда, община Черноочене, област Кърджали с цел опазване на находище на ела.
 - Природна забележителност „**НАХОДИЩЕ НА ЕЛА**” с код в Държавния регистър 377, обявена със Заповед № 233 от 04.04.1980 г. на КОПС, бр.35/1980 на Държавен вестник с площ от 13.1 хектара в землището на село Мурга, община Черноочене, област Кърджали с цел опазване на находище на ела.
 - Със Заповед № 1042 от 30.11.1984 г. на КОПС, бр.102/1984 г. на Държавен вестник, в регулация на село Пчеларово е обявено „вековно дърво” - бял бор с Код в регистъра 1634.

Над половината от територията на общината е включена в две препокриващи се до голяма степен защитени зони.

- Защитена зона BG0001031 „Родопи Средни” по Директива 92/43/ЕЕС /за местообитанията/ от национална екологичната мрежа в частта ѝ за защитените зони по чл. 6, ал. 1, т. 1 и 2 от Закона за биологичното разнообразие.
 - Защитена зона BG0002073 „Добростан” от национална екологичната мрежа в частта ѝ за защитените зони по чл. 6, ал. 1, т. 3 и 4 от Закона за биологичното разнообразие, изградени по европейската програма Натура 2000 в частта ѝ за опазване на птиците от Директива 79/409/ЕЕС).
- 6.1. При извършена проверка за допустимост по смисъла на чл. 37, ал. 2 от Наредбата за ОС се установи, че ОУП на община Черноочене **е допустим** при съобразяване на произтичащите от него планове, програми, проекти и инвестиционни предложения с:

- режимите на защитените територии, определени със Закона за защитените територии, заповедите за обявяването им и с утвърдени планове за управление;
 - режимите на защитени зони, определени със заповедите по чл. 12, ал. 6 от Закона за биологичното разнообразие.
- 6.2. На основание чл. 37, ал. 3 от *Наредбата за ОС*, след преглед на представената информация, предвид характера и местоположението на ОУП на община Черноочене и въз основа на критериите по чл. 16 от нея, е направена преценка на вероятната степен на отрицателно въздействие, според която планът, няма вероятност да окаже значително отрицателно въздействие върху природни местообитания, популации и местообитания на видове предмет на опазване в горецитираните защитени зони поради следните мотиви:
- Предмет на ОУП не са конкретни планове, програми, проекти или инвестиционни предложения, а създаване на териториална планова основа за дългосрочно устойчиво устройствено развитие на община Черноочене, в съответствие с приетите стратегически документи за регионално развитие със специфичните местни ресурси.
 - На този етап на разработката на ОУП (предварителен проект) се засягат от планиране на устройствени зони 861,317 дка в защитена зона BG0001031 Родопи Средни, от които 94,118 дка попадат и в защитена зона BG 0002073 Добростан, което съставлява незначителен процент от общата площ на зоните (0,056% от BG0001031 Родопи Средни и 0,11% от BG 0002073 Добростан).
 - Всички предвидени устройствени зони в границите защитените зони са локализирани около границите на съответните селища.
7. Прогноза за предполагаемото значително въздействие върху компонентите и факторите на околната среда:
- от реализацията на ОУП на община Черноочене не се очаква отрицателно въздействие върху качеството на атмосферния въздух; от предвидените мероприятия се очаква общо снижаване и ограничаване на прахово-газовите емисии в общината;
 - предвидените мероприятия в ОУП не противоречат на заложените мерки в ПУРБ на БДИБР за постигане на целите на опазване на водите и постигане на БПС на предмета на опазване на защитените зони в засегнатите повърхностни водни тела. Те ще имат положително въздействие върху доброто химично, екологично и обобщено състояние на водите. Планираните дейности в ОУП не водят до отрицателни въздействия върху повърхностните води, а напротив водят до подобряване на тяхното състояние. Поради това не се очаква допълнителен кумулативен ефект;
 - предвидените дейности в ОУП се припокриват и не противоречат на мерките в ПУРБ на БДИБР за постигане на целите запазване на доброто количествено, химическо и обобщено състояние на ПВТ „Пукнатинни води – Източно - Родопски комплекс ” с код BG3G00000Pg028;
 - геоложката основа като цяло се оценява като благоприятна за осъществяване на строителните дейности, предвидени в ОУП. Въздействието върху геоложката основа при реализацията на ОУП се определя като незначително. Анализът на предвидените в плана и изброени по-горе мерки показва, че те от една страна до голяма степен ще минимизират въздействието върху геоложката основа при реализацията на ОУП, а от друга ще подобряват нейното съществуващо състояние.
 - предпоставките за доброто екологично състояние на почвите в общината е отсъствието на активна промишлена дейност, както и интензивна селскостопанска дейност. При предвижданата структура на територията и развитието на основните икономически дейности не се очаква негативно въздействие върху състоянието на почвите. Земеползването на част от земите ще се промени, но съгласно рамките на ОУП то ще спомогне за запазване качествата на почвите, като се създадат по-добри условия за отдих, рекреация и спорт на населението.
 - от реализацията на ОУП не може да се очаква нарушаване на балансите, характеризиращи структурите на защитените зони и въздействия в размери, които да внесат изменения във видовия състав на флората и фауната или в условията на средата - химически, хидроложки, геоложки, климатични или други, да нарушат функциите и природозащитните цели, да причинят загуба на местообитания и фрагментация на популациите на видовете, предмет на опазване и влошаване на структурата им, да повлияят отрицателно върху функциите и природозащитните цели на защитени зони BG0001031 „Родопи Средни” и BG0002073 „Добростан”.
 - като цяло, предвижданията на ОУП няма да имат отрицателно въздействие върху развитието на ландшафта, тъй като ще бъдат предпоставка за съвременно третиране и устройство на територията и на отделни компоненти на ландшафта.

- в землищата на селата Лясково, Петелово, Пчеларово, Новоселище се предвиждат и зони за проучване на съществуващите могили. Предвижданията на плана в най-голяма степен ще допринесат за опазване и изява на наличните културно-исторически ценности.
 - очаква се прилагането на интегрирания подход за управление на отпадъци да спомогне за развитието на фактора „Отпадъци“, което ще намали влиянието му върху компонентите на околната среда и ще намали риска за човешкото здраве.
 - при изграждането на всички съоръжения и мрежи ще се спазват сервитутните зони, което ще гарантира недопускане на наднормени нива на лъченията. В заключение може да се каже, че прилагането на ОУП по отношение на физичните фактори ще има положителен ефект и няма да доведе до създаване на значителни натоварвания от шум, вибрации и лъчения.
8. Реализирането на предвидените в проекта устройствени мероприятия няма да доведат до увеличаване на здравния риск за населението на общината. Предвижданите качествени изменения в характеристиките на жилищния фонд и техническата благоустроеност, екологосъобразното управление на формираните битови и други отпадъци са гаранция за повишаване стандарта на обитаване. Общата оценка е, че Общият устройствен план на община Черноочене ще окаже трайно във времето и основно положително въздействие върху компонентите и факторите на околната среда и здравето на населението.
 9. При анализите в екологичната оценка е разгледана и „нулева алтернатива“, при която следва продължение на настоящите процеси и тенденции за развитие на околната среда в общината без реализиране на ОУП, с което ще се задълбочават негативните прояви и въздействия върху отделните компоненти на ОС, ще бъдат засегнати интересите на общината, собствениците на имоти, гражданските сдружения, неправителствените организации, обществеността и съседните общини. развитието на общината ще бъде безпланово и стихийно. Ще се забави икономическото развитие на общината, ще се пропуснат ползи от финансиране и допълнителни инвестиции и усвояване на целеви средства от ЕС, което ще забави подобряването на условията на труд, качеството на живот, респективно осигуряване на околна среда, в която може да бъде запазена богатата природа в района.
 10. Въз основа на направените в доклада за ЕО прогнози и оценки на възможните значителни въздействия върху околната среда, заключението на независимите експерти, изготвили доклада, е че като цяло планът е ориентиран към осигуряване на устройствени условия за екологосъобразно развитие на общинската територия, като е необходимо в окончателния му проект да бъдат отразени препоръките от доклада.
 11. В резултат на проведените срещи за обществено обсъждане, както и по време на обществения достъп до доклада за ЕО, не са постъпили писмени мотивирани становища от заинтересовани лица или становища, в които е предоставена нова информация, различна от представената в доклада за ЕО. Получените становища, бележки и предложения в резултат на консултациите са отразени по подходящ начин в този доклад и в предвидените мерки. Въз основа на получените становища, кметът на община Черноочене, в качеството си на възложител на плана, е взел решение да не се възлага допълване на доклада за ЕО, както и да не се продължават консултациите и да не се провежда ново обществено обсъждане на проекта на ОУП.

и при следните **МЕРКИ И УСЛОВИЯ:**

I. Мерки и условия за предотвратяване, намаляване или възможно най-пълно отстраняване на предполагаемите неблагоприятни последствия от прилагането на ОУП на община Черноочене

А. Общи:

1. Инвестиционни предложения/планове, програми или проекти, за които се изисква ОВОС/ЕО (по реда на глава шеста на ЗООС) и оценка на степента на въздействие с предмета и целите на опазване на защитени зони (по реда на ЗБР) **да се одобряват** по реда на съответния специален закон само след произнасяне с акт за съгласуване от компетентните органи по околна среда и при съобразяване с препоръките от извършените оценки, както и с условията в съответния акт.

Б. В окончателния вариант на проекта за ОУП на Община Черноочене да бъдат съобразени следните мерки и условия:

1. С цел опазване на високотехнологичните земеделски земи (I-IV категории), следва да не се допуска промяна предназначението им.

В. При прилагането на ОУП на Община Черноочене да се изпълняват следните мерки и условия, които да бъдат включени и в Правилата за прилагане на плана:

1. Поддържане в нормите на стойностите на серен диоксид и прах в атмосферния въздух чрез намаляване емисиите от транспорта, битовия и стопански сектор, чрез подобряване състоянието на пътната мрежа, въвеждане на енергийна ефективност и енергоспестяващи и чисти технологии за отопление.
2. Ограничаване на емисиите от прах и вредни вещества изпускани във въздуха по време на строителните работи.
3. Изграждане на канализации и пречиствателни станции за пречистване на отпадъчните води от населените места.
4. Подмяна на съществуващата водопроводна мрежа от етернитови тръби. Изграждане на нови водоизточници за ПБВ.
5. Проектиране, учредяване и изграждане на СОЗ около действащите и нови водоизточници. Да се спазват забраните и ограниченията в границите на СОЗ.
6. Мониторинг на качеството на питейните води.
7. Картиране на местата с опасност от наводнения.
8. При проектиране на сгради и съоръжения да се извършва детайлно инженерно-геоложко проучване и изготвя доклад за инженерно-геоложките и хидрогеоложките условия.
9. В проектните и строителни работи да се предвидят и изпълнят противоземетръсни мероприятия.
10. Ограничаване промяна на предназначението на висококатегорийните земеделски земи (I-IV категория). Въвеждане на добри земеделски практики.
11. Провеждане на противоерозинни мероприятия.
12. Да не се допуска урбанизация в местата с концентрация на биологично разнообразие.
13. При изграждане на нови елементи на напоителната система да не се допуска възпрепятстване на миграционни коридори на хидробионтите или увреждане на крайречната флора и фауна.
14. В двете защитени зони не само да не се допуска пряко отрицателно въздействие върху природните местообитания и популации на видовете, предмет на опазване, но и тяхното фрагментиране или нарушаване на биокоридорните връзки, особено в местата с изявен екотонен ефект.
15. Създаване на нова защитена територия, включваща и заблатено езеро в с. Бели вир, където се срещат медицински пиявици.
16. Извършване на ландшафтно-устройствени мероприятия за защита и възстановяване на традиционните ландшафти.
17. Съблюдаване спазването на националната нормативна уредба във връзка с културно - историческото наследство. Наблюдения от археолози и специалисти от РИМ при изкопи в места с евентуално наличие на археологически ценности.
18. Контрол и организация на сметосъбирането, предпазване от образуване на нерегламентирани сметища.
19. Обезопасяване на складовете за хербициди и тяхното последващо обезвреждане.
20. Изнасяне на транзитното движение извън границите на населените места.
21. Спазване изискванията на нормативните документи и недопускане на вредни лъчения.
22. При реализацията на плана разработките трябва да се съобразяват с изискванията на чл. 31 от Закона за здравето, относно осигуряване опазването на жизнената среда и здравето на човека.

II. Мерки за наблюдение и контрол при прилагане на ОУП на Община Черноочене:

1. Община Черноочене да изготвя **годишен доклад** по наблюдението и контрола при прилагането на ОУП на Община Черноочене, включително на мерките за предотвратяване, намаляване или възможно най-пълно отстраняване на предполагаемите неблагоприятни последствия от осъществяването на ОУП, който да представя в РИОС-Хасково не по-късно от **1 юли на всяка следваща година**.
2. Докладът по наблюдение и контрол на въздействието върху околната среда в резултат на прилагането на ОУП на Община Черноочене да бъде включен като част от ежегодния доклад за изпълнението на ОУП по реда на чл. 127, ал.1 на Закона за устройство на територията.
3. Наблюдението и контролът на въздействията върху околната среда при прилагането на ОУП на Община Черноочене да се извършват въз основа на следните мерки и индикатори:

Мерки за наблюдение и контрол	Индикатори	Отговорен орган
Контрол на замърсителите на атмосферния въздух на населените места с транзитен автотранспорт – Черноочене, Комунига, Пчеларово	<ul style="list-style-type: none"> • честота на измерване на основните замърсители от автотранспорта; • интензивност и вид на транспортните потоци, бр.; • вид на използваното гориво; • състояние на пътната мрежа; 	Община Черноочене, РИОСВ-Хасково, РЗИ - Кърджали
Доизграждане на канализационната и водопроводната системи	<ul style="list-style-type: none"> • % от населението на територията на общината, обслужвано от водопроводна и канализационна мрежи; • км изградени водопроводни и канализационни отклонения; • дължина на реконструирана водопроводна мрежа, км; • дължина на реконструирана и нова канализационна мрежа, км; • изграждане и реконструкция на пречиствателни станции за питейни води и пречиствателни станции за отпадъчни води, бр.; • отношение на количеството отпадъчни води, подлагани на пречистване към общото количество отпадъчни води на територията на общината, % 	Община Черноочене, „ВиК“ ООД – Кърджали
Съобразяване на режима на санитарно-охранителните зони около водоизточници при подробното устройствено планиране и проектиране	<ul style="list-style-type: none"> • брой дадени становища и предписания относно СОЗ; • % на водоизточниците за питейни води с учредени и приети СОЗ съгласно нормативните изисквания 	Община Черноочене, „ВиК“ ООД – Кърджали БДИБР
Спазване на граничните стойности на шума за отделните територии в рамките на общината	<ul style="list-style-type: none"> • установени превишения на граничните стойности на шума, бр. случаи/годишно • реализирани технически мерки (съоръжения за шумозащита), бр. описание, местоположение 	Община Черноочене, РЗИ - Кърджали, РИОСВ-Хасково
Спазване на изискваното за осигуряване на минимална озеленена площ за различните устройствени зони	<ul style="list-style-type: none"> • отношение между реалната и нормативно изискващата се озеленена площ за отделните устройствени зони на територията на Община Черноочене 	Община Черноочене
Спазване на приетите режими за управление на защитените територии и защитените зони	<ul style="list-style-type: none"> • одобрени ПУП на територията на защитени територии и защитени зони, заета площ (дка); • установени нарушения, бр., местоположение, засегната територия (дка) 	Община Черноочене, РИОСВ-Хасково
Наблюдения и действия по реда на ЗКН при евентуално разкриване на археологически находки	<ul style="list-style-type: none"> • брой, нарушени, разрушени и повредени обекти на културното наследство 	Община Черноочене, РИМ - Кърджали
Контрол на нерегламентираното депониране на отпадъци	<ul style="list-style-type: none"> • площи, заети от нерегламентирани сметища, дка 	Община Черноочене, РИОСВ - Хасково

4. При констатирани неблагоприятни последствия върху околната среда да се предложат и предприемат своевременни мерки за възможното им отстраняване.

Настоящото становище не отменя задълженията на възложителя за изпълнение на изискванията на ЗООС и други специални закони и подзаконни нормативни актове и не може да служи като основание за отпадане на отговорността съгласно действащата нормативна уредба.

При промяна на плана, на възложителя или на някои от обстоятелствата, при които е било издадено настоящото становище, възложителят/новият възложител трябва да уведоми РИОСВ-Хасково до 14 дни след настъпване на измененията.

Становището може да бъде обжалвано пред Министъра на околната среда и водите и Административен съд Хасково, чрез Директора на РИОСВ-Хасково в 14 - дневен срок от съобщаването му на заинтересованите лица по реда на Административнопроцесуалния кодекс.

ИНЖ. ДИМИТЪР ИЛИЕВ

*Директор на регионалната инспекция
по околната среда и водите град Хасково*

Дата: 31.07.2015 г.