



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
Министерство на околната среда и водите
РЕГИОНАЛНА ИНСПЕКЦИЯ - ХАСКОВО

СТАНОВИЩЕ ПО ЕКОЛОГИЧНА ОЦЕНКА

№ ХА-2-2/2017 г.

На основание чл. 26, ал. 1, т. 1 от *Наредбата за условията и реда за извършване на екологична оценка на планове и програми* (Наредбата за ЕО), във връзка с чл. 31, ал. 4 от *Закона за биологичното разнообразие (ЗБР)* и чл. 36, ал. 4 от *Наредбата за условията и реда за извършване на оценка за съвместимостта на планове, програми, проекти и инвестиционни предложения с предмета и целите на опазване на защитените зони* (Наредба за ОС)

С Ъ Г Л А С У В А М

Общ устройствен план на Община Кърджали
Възложител: Община Кърджали

Характеристика на плана:

ОУП на община Кърджали е изработен в съответствие с изискванията на Закона за устройство на територията и подзаконовата нормативна уредба към него. ОУП е основополагащ програмен документ за цялостното устройство на разглежданата територия и е важен инструмент при формирането и провеждането на политиката за устойчиво и балансирано развитие на община Кърджали. ОУП на община Кърджали се разработва за период от 15 години.

Основната цел на Общия устройствен план на община Кърджали е да даде цялостна концепция за развитие на територията на общината, отчитаща изискванията за интегриран подход, ресурсна ефективност, опазване на околната среда и адаптация към промените. Решенията на задачите, които произтичат от основната цел съответстват на нормативната уредба за устройство на територията и на съвременните постановки за интегрирано пространствено планиране и устойчиво развитие. Обхватът на ОУП включва землищата на всички села на територията на община Кърджали – 118, както и землището на общинския център – гр. Кърджали.

Универсалните задачи на ОУП са:

- Определяне на общата структура на територията и преобладаващото предназначение на съставните и структурните ѝ части – местоположението и границите на урбанизираните територии; земеделските територии; горските територии; защитените територии; нарушените територии за възстановяване и териториите със специално, с друго или със смесено предназначение.
- Регламентиране на общия режим на устройство по отношение на всяка от териториите, както и на извън селищните територии – изключителна държавна, публична, държавна и публична общинска собственост, която включва най-общи цели, мерки и изисквания за тяхното опазване, използване, изграждане и развитие.
- Определяне на насоките и устройствените мерки за усъвършенстване на структурата на селищната мрежа, вкл. селищните елементи без собствен демографски ресурс за развитие.
- Обосноваване развитието на комуникационно-транспортната инфраструктура и определяне съответстващото усъвършенстване на транспортните мрежи.
- Обосноваване развитието на системите на техническата инфраструктура на територията и определяне разположението на мрежите и съоръженията им, вкл. връзките им с териториите на съседните общини и с инфраструктурни мрежи, съоръжения и обекти от национално значение.
- Регулиране на взаимодействието между устройството на територията и природната ѝ среда и регламентиране на допустимото натоварване на естествените рекреационни и други ресурси, както и дефиниране на необходимите компенсационни мероприятия.



- Създаване на условия за социализация на обектите на културно-историческото наследство и природните забележителности.
- Идентифициране на териториите с вероятно разпространение на предвидими природни бедствия и регламентиране на необходимите превантивни мерки и начини на устройство и защита.
- Определяне на териториите за активно прилагане на ландшафтно устройствени мероприятия и естетическо оформяне, в т.ч. териториите за превантивна устройствена защита съгласно чл. 10, ал. 3 ЗУТ.
- Извеждане на приоритетните устройствени мероприятия и определяне на общата последователност на реализиране на устройствените мероприятия, ангажиращи публични инвестиционни и други ресурси.

поради следните **мотиви**:

1. Предвижданията на проекта на ОУП са съобразени и не влизат в противоречие с други съотносими планове и програми на национално, регионално и местно ниво.

2. Предвижданията на проекта на ОУП съобразяват и не противоречат на европейските и национални стратегически и планови документи, поставящи цели за опазване на околната среда.

3. ОУП включва конкретни устройствени предвиждания, насочени към опазването на околната среда и човешкото здраве, в т.ч.:

- за подобряване качеството на атмосферния въздух планът предвижда площи за озеленяване в устройствените зони и добро разпределение на елементите за урбанизация; рехабилитация на пътната мрежа и подобряване организацията на движение;
- за опазване на водите се предвижда изграждане и реконструкция на водопроводни и канализационни мрежи и изграждане на пречиствателни станции за отпадъчни води; учредяване на санитарно - охранителни зони около водоизточници; предпазване на подземните води от замърсяване; съхраняване на водните площи;
- за опазване на биоразнообразието ще се ограничи нарушаването на естественото състояние на природните местообитания и местообитания на видове;
- за опазване на ландшафта се предвижда рекултивация на нарушени терени; озеленителни дейности и запазване на ценните елементи на природния ландшафт;
- за подобряване на акустичната обстановка с ОУП се предвиждат зони за озеленяване в урбанизираните територии.

4. Реализирането на предвижданията на ОУП ще допринесе за разрешаване на следните текущи проблеми по опазване на околната среда на територията на общината:

- замърсяването на атмосферния въздух от транспорта, както и вторично замърсяване на въздуха с прах, поради нередовно почистване на уличната мрежа;
- замърсяване на повърхностните водни тела и подземните водни тела от точкови и дифузни източници;
- ниска степен на изграденост на канализационната мрежа и пречиствателни станции за отпадъчни води;
- неизпълнени рекултивации и неконтролирано усвояване на земи;
- реализация на проекти в защитени зони и нарушаване на границите и статута на зоните;
- изхвърляне на отпадъци върху нерегламентирани сметища и замърсяване на околните терени с отпадъци.

5. В обхвата на ОУП на община Кърджали са включени незначителни, като площ територии попадащи в защитена зона **BG0001031 „Родопи Средни”**, приета от МС с Решение № 811/16.11.2010г. и защитена зона **BG 0001032 „Родопи Източни”**, приета от МС с Решение № 122/02.03.2007г. за опазване на природните местообитания, защитена зона **BG0002013 „Студен кладенец”**, обявена със Заповед № РД-766/28.10.2008г. и защитена зона **BG 0002073 „Добростан”**, обявена със Заповед № РД-528/26.05.2010г. за опазване на дивите птици.

6. ОУП на община Кърджали не предвижда устройване на територии попадащи в границите на **защитени територии** по смисъла на *Закона за защитените територии* (ЗЗТ).

7. При извършена проверка за допустимост по смисъла на чл. 36, ал. 2 от *Наредбата за условията и реда за извършване на оценка за съвместимостта на планове, програми, проекти и инвестиционни предложения с предмета и целите на опазване на защитените зони*

(Наредбата за ОС) се установи, че ОУП на община Кърджали е **допустим** при съобразяване на произтичащите от него планове, програми, проекти и инвестиционни предложения с:

- режимите на защитените територии, определени със ЗЗТ, заповедите за обявяването им и с утвърдени планове за управление;
- режимите на защитени зони, определени със заповедите по чл. 12, ал. 6 от *Закона за биологичното разнообразие* (ЗБР);
- ОУП на община Кърджали е **допустим** от гледна точка на ПУРБ на ИБР и постигане на целите на околната среда съгласно становище по чл. 155, ал. 1, т. 23 от *Закона за водите на Басейнова дирекция „Източнобеломорски район“*.

8. На основание чл. 36, ал. 3 от Наредбата за ОС, след преглед на представената информация, предвид характера и местоположението на ОУП на община Кърджали и въз основа на критериите по чл.16 от нея, е направена преценка на вероятната степен на отрицателно въздействие, според която планът, няма вероятност да окаже значително отрицателно въздействие върху природни местообитания, популации и местообитания на видове предмет на опазване в горечитираните защитени зони поради следните мотиви:

- Предмет на ОУП е създаване на оптимална пространствена и функционална структура за развитие, изграждане и комплексно устройство на общината в хармонично единство на урбанизираните структури със съществуващите природни и антропогенни елементи и специфични социално-икономически условия и при отчитане на регионалните компоненти и в съответствие с приетите стратегически документи за регионално развитие и специфичните местни ресурси.
- На този етап на разработката на ОУП се засягат от планиране на устройствени зони припокриващи се площи в защитени зони BG0001031 „Родопи Средни“ и BG0002073 „Добростан“, както и припокриващи се площи в защитени зони BG0001032 „Родопи Източни“ и BG0002013 „Студен кладенец“, които съставляват незначителен процент от общата площ на зоните.
- Всички терени предвидени за устройване и попадащи в обхвата на защитени зони са разположени в непосредствена близост до урбанизирани територии.

9. Въз основа на резултатите от изготвената прогнозна оценка на евентуални значителни отрицателни въздействия върху околната среда при прилагането на ОУП на община Кърджали от авторите на доклада за екологична оценка са препоръчани адекватни мерки за намаляване, предотвратяване или възможно най-пълно отстраняване на предполагаемите неблагоприятни последствия от прилагането на плана върху околната среда и човешкото здраве.

10. Като цяло, ОУП се предвижда да бъде изготвен в една алтернатива, която отразява насоките за развитие на община Кърджали.

11. Въз основа на направените в доклада за ЕО прогнози и оценки на възможните значителни въздействия върху околната среда, заключението на независимите експерти, изготвили доклада, е че като цяло планът е ориентиран към осигуряване на устройствени условия за екологосъобразно развитие на общинската територия, като е необходимо в окончателния му проект да бъдат отразени препоръките от доклада.

12. В резултат на проведените срещи за обществено обсъждане, както и по време на обществения достъп до доклада за ЕО, не са постъпили писмени мотивирани становища от заинтересовани лица или становища, в които е предоставена нова информация, различна от представената в доклада за ЕО. Получените становища, бележки и предложения в резултат на консултациите са отразени по подходящ начин в този доклад и в предвидените мерки. Въз основа на получените становища, кметът на община Кърджали, в качеството си на възложител на плана, е взел решение да не се възлага допълване на доклада за ЕО, както и да не се продължават консултациите и да не се провежда ново обществено обсъждане на проекта на ОУП.

и при следните **мерки и условия**:

I. Мерки и условия за предотвратяване, намаляване или възможно най-пълно отстраняване на предполагаемите неблагоприятни последствия от прилагането на ОУП на община Кърджали

A. Общи:

1. Планове, програми, проекти и инвестиционни предложения, произтичащи от ОУП на община Кърджали, попадащи в обхвата на Приложение 1 и/или Приложение 2 от ЗООС или извън

тях, но попадащи под разпоредбите на чл.31 от ЗБР, подлежат на оценка за съвместимост с предмета и целите на опазване на защитените зони и могат да бъдат одобрени само след положително решение/становище по ОВОС/ЕО/ОС и при съобразяване с препоръките в извършените оценки, както и с условията, изискванията и мерките разписани в решението/становището.

Б. В окончателния вариант на проекта за ОУП на община Кърджали да бъдат съобразени следните мерки и условия:

1. В окончателния проект да се отрази терена, предвиден за изграждане на депо за опасни отпадъци на „Хармони 2012“ ЕООД, като се предвиди необходимата устройствена зона.

2. Да се отрази трасето на Въздушна линия (ВЛ) 400 kV (п/ст) „Марица Изток“ /Република България/ - п/ст „Неа Санта“ /Република Гърция/, преминаващо през територията на община Кърджали.

3. Да се отрази трасето на „Междусистемна газова връзка Гърция – България“, преминаващо през територията на община Кърджали.

4. Към ОУП да се представи карта в подходящ мащаб с всички водоизточници за питейно-битово водоснабдяване на община Кърджали.

5. В ОУП да се нанесат проектните граници на предстоящите за учредяване санитарно-охранителни зони на водоизточници от повърхностни води за питейно-битово водоснабдяване.

6. В баланса на територията да се отразят площите на предстоящи за учредяване санитарно-охранителни зони на водоизточниците от подземни води за питейно-битово водоснабдяване, както засегнатите от свлачища терени при наличие на информация, предоставена от Възложителя.

7. Да се увеличи площта на зелените територии, вкл. чрез възстановяване на нарушени терени.

8. В окончателния ОУП да се отразят всички защитени територии в границата на общината.

9. Съгласно индикативните цели, заложи в ОУП на община Кърджали, следва да се представи цялостна стратегия за опазване на културното наследство, която да бъде неразделна част от политиката за развитие на селищните и извънселищни територии на общината.

В. При прилагането на ОУП на община Кърджали да се изпълняват следните мерки и условия, които да бъдат включени и в Правилата за прилагане на плана:

1. Промяна предназначението на поземлени имоти да се определя с подробни устройствени планове (ПУП), същите да се допускат и одобряват само в случай, че отговарят на функционалното зонироване в ОУП на община Кърджали и правилата за неговото прилагане

2. При извършване на строителни работи, да се прилагат мерки за ограничаване на неорганизираните емисии на прах и вредни вещества в атмосферния въздух.

3. При проектирането и изграждането на конкретни обекти, следва да се включат подходящи мерки за опазване от замърсяване на повърхностните води, както и източниците на водоснабдяване. Примери за такива мерки са:

- изграждане на локални пречиствателни станции за отпадъчни води;
- заустване на отпадъчните води в канализация;
- използване на водоплътни изгребни ями (задържателни резервоари) вместо попивни септични ями;
- съгласуване на инвестиционните предложения с Басейнова Дирекция Източноромански Район и „Вик“ ООД – Кърджали с цел опазване на водоайните зони и съоръженията на В и К инфраструктурата.

4. Да се проведат процедури за получаване на разрешителни за водовземане и за учредяване и изграждане на санитарно-охранителни зони около всички водоизточници за питейно-битово водоснабдяване в съответствие с изискванията в Закона за водите и наредбите към него(Наредба № 1/2007 г за проучване, ползване и опазване на подземните води, Наредба № 3/16.10.2000 г за условията и реда за проучване, проектиране, утвърждаване, и експлоатация на санитарно-охранителните зони около водоизточниците и съоръженията за питейно-битово

водоснабдяване и около водоизточниците на минерални води, използвани за лечебни, профилактични, питейни и хигиенни нужди).

5. Проектирането и строителството на нови обекти и съоръжения, произтичащи от устройствените мерки в ОУП, да се съобразява с регламентираните в чл. 118а на Закона за водите забрани за прякото отвеждане на замърсители в подземните води, обезвреждането, включително депонирането на приоритетни вещества, които могат да доведат до непряко отвеждане на замърсители в подземните води, други дейности върху повърхността и в подземния воден обект, които могат да доведат до непряко отвеждане на приоритетни вещества в подземните води, използването на материали, съдържащи приоритетни вещества, при изграждане на конструкции, инженерно-строителни съоръжения и други, при които се осъществява или е възможен контакт с подземни води.

6. Да се опазват водоизточниците и съоръженията в учредените и предстоящи за учредяване санитарно-охранителните зони около водоизточниците за питейно битово водоснабдяване от подземни води.

7. Качествено изпълнение на строителните работи и рекултивация на нарушени терени след приключване на строителните работи и привеждането им в естетичен вид.

8. Възстановяване на нарушените терени в горски територии, ново залесяване и ограничаване до минимум изсичането на горски площи.

9. При възстановяването на нарушени терени да се използват само местни растителни видове с цел да не се допуска внасяне на чужди (инвазивни) растителни видове.

10. При строителството да не се засягат територии извън строителните граници на одобрените обекти, като по възможност се използват само съществуващи пътища до обектите.

11. За изпълнението на ОУП на Община Кърджали за социализацията на обектите на културно-историческото наследство е необходимо да бъдат извършени съгласувателни процедури, съгласно чл. 83 и по реда на чл. 84 от ЗКН, а при доказване на наличие на археологически недвижими културни ценности и на антропогенни седименти, да се извършат спасителни археологически разкопки при условията на чл. 148, ал. 2 и ал. 5 от ЗКН.

12. Спазване на изискванията за осигуряване на благоприятна акустична среда в Община Кърджали – шумови прегради от подходящи материали по време на строителство или експлоатация на обекти, източници на шум.

13. Да се осигурява правилно планиране на строителството на нови сгради, съобразено с акустичните особености в съответния район и ориентиране на жилищните помещения противоположно на източниците на шум.

14. При подробното устройствено планиране на обекти в производствените зони, чиято дейност е свързана с производството и/или употребата и/или съхранението на опасни химични вещества и смеси, и при които има потенциален риск от възникване на авария, поради наличието на опасни химични вещества и смеси, включени в Приложение 3 на ЗООС, за същите да се изисква да съгласуват с компетентните органи и извършат съответните процедури съгласно приложимото законодателство.

15. Въвеждане на ограничения при устройственото планиране и контрол при издаване на разрешения за строеж по реда на ЗУТ за обекти с обществено предназначение по смисъла на т. 29в, §1 от ДР на ЗООС, както и на големи транспортни пътища по смисъла на т. 29е от §1 от ДР на ЗООС в близост до „Горубсо Кърджали“ АД и „Хармони 2012“ ЕООД, Цинков завод за спазване на безопасни разстояния.

16. При осъществяване на инвестиционни предложения в обхвата на устройствените територии по ОУП да се изготвя оценка на здравния риск за населението, да не се допускат производствени дейности, замърсяващи околната среда и застрашаващи комфорта и здравето на населението.

II. Мерки за наблюдение и контрол при прилагане на ОУП на община Кърджали:

1. Община Кърджали да изготвя **годишен доклад** по наблюдението и контрола при прилагането на ОУП на община Кърджали, включително на мерките за предотвратяване, намаляване или възможно най-пълно отстраняване на предполагаемите неблагоприятни

последствия от осъществяването на ОУП, който да представя в РИОСВ-Хасково не по-късно от **1 юли на всяка следваща година**.

2. Докладът по наблюдение и контрол на въздействието върху околната среда в резултат на прилагането на ОУП на община Кърджали да бъде включен като част от ежегодния доклад за изпълнението на ОУП по реда на чл. 127, ал. 9 на Закона за устройство на територията.

3. Наблюдението и контролът на въздействията върху околната среда при прилагането на ОУП на община Кърджали да се извършват въз основа на следните мерки и индикатори:

Мярка по наблюдение и контрол	Индикатори	Отговорен орган за изпълнението
Устройствено планиране за разполагане на обекти, чиято дейност е свързана с производството, употребата и съхранението на химични вещества в самостоятелен вид и в смеси	Одобрени за изграждане предприятия и/или съоръжения, за които се изисква извършване на класификация по чл. 103 от ЗООС в съответствие с критериите по приложение № 3 Брой/годишно	Община Кърджали
Спазване на режимите на защитените територии по Закона за защитените територии и защитените зони по Закона за биологичното разнообразие, Плановете за управление и заповеди за обявяване	Одобрени ПУП на територията на защитени зони, заета площ (дка) Брой констатирани нарушения Засегната от нарушения територия (дка)	Община Кърджали РИОСВ-Хасково
Опазване на културно-историческото наследство	Брой засегнати и нарушени културни ценности спрямо общия брой културни ценности на територията на общината	Община Кърджали РИМ
Пречистване на отпадъчните води	Брой изградени ПСОВ Отношение на количеството отпадъчни води, подлагани на пречистване към общото количество отпадъчни води, %	Община Кърджали ВиК дружество
Доизграждане на водопроводна и канализационна мрежи	Дължина на новоизградена водоснабдителна мрежа в m Дължина на реконструирана водоснабдителна мрежа в m Дължина на новоизградена канализационна мрежа в m Дължина на реконструирана канализационна мрежа в m	Община Кърджали
Изследване качеството на водите за питейно-битови нужди	Физико-химични показатели за качество на водите за питейно-битови цели - бр. отклонения	Община Кърджали ВиК дружество БД-ИБР РЗИ - Кърджали
Учредяване на санитарно-охранителни зони - СОЗ	Брой учредени СОЗ по реда на Наредба №3 от 2000 г.	Община Кърджали БД-ИБР Пловдив РЗИ- Кърджали

Съобразяване на режима на СОЗ около водоизточници при подробното устройствено планиране и проектирането	Брой дадени становища и предписания относно СОЗ	Община Кърджали БД-ИБР Пловдив РЗИ- Кърджали
Контрол на нерегламентираното депониране на отпадъци	Площи, заети от нерегламентирани сметища, дка	Община Кърджали
Инвентаризация на нарушени и замърсени терени, за които е необходима рекултивация	Брой, площ/год.	Община Кърджали
Спазване на изискването за осигуряване на минимална озеленена площ за различните устройствени зони	Отношение между реалната и нормативно изискваща се озеленена площ за отделните устройствени зони на територията на Община Кърджали	Община Кърджали
Спазване на нормите за шум за отделните територии в рамките на общината	Установени превишения на нормите за шум, бр./годишно	РЗИ- Кърджали Община Кърджали
Визуализация на интернет страницата на общината на данните от автоматичната измервателна станция за контролна качеството на атмосферния въздух на нейната територия	SO ₂ , O ₃ , ФПЧ ₁₀ , CO	Община Кърджали
Поддържане и почистване на основните пътни артерии	Намаляване емисиите на прах от автомобилния транспорт	Община Кърджали

4. При констатирани неблагоприятни последствия върху околната среда да се предложат и предприемат своевременни мерки за възможното им отстраняване.

Настоящото становище не отменя задълженията на възложителя за изпълнение на изискванията на ЗООС и други специални закони и подзаконови нормативни актове и не може да служи като основание за отпадане на отговорността съгласно действащата нормативна уредба.

При промяна на плана, на възложителя или на някои от обстоятелствата, при които е било издадено настоящото становище, възложителят/новият възложител трябва да уведоми РИОСВ-Хасково до 14 дни след настъпване на измененията.

На основание чл. 88, ал. 4 от ЗООС, становището губи правно действие, ако в срок 5 години от влизането му в сила не е одобрен съответният план.

Становището може да бъде обжалвано пред Министъра на околната среда и водите и Административен съд Хасково, чрез Директора на РИОСВ-Хасково в 14 - дневен срок от съобщаването му на заинтересованите лица по реда на Административнопроцесуалния кодекс.

За Директор РИОСВ:

(инж. Л. Дайновски)

*(Съгласно заповед № 3/15.01.2016 г.
на Директора на РИОСВ – Хасково)*

Дата: 01.03.2017 г.