



РЕШЕНИЕ № ХА – 3 ЕО/2016г.

за преценяване на необходимостта от извършване на екологична оценка

на основание чл. 85, ал. 4 и ал. 5 от Закона за опазване на околната среда (ЗООС), чл. 14, ал. 2 от Наредбата за условията и реда за извършване на екологична оценка на планове и програми (Наредбата за ЕО), чл. 37, ал. 4 от Наредбата за условията и реда за извършване на оценка на съвместимостта на планове, програми, проекти и инвестиционни предложения с предмета и целите на опазване на защитените зони (Наредбата за ОС), представената информация и документация от Местна инициативна група „Общини Минерални бани и Черноочене“ и получени становища от РЗИ – Хасково и РЗИ – Кърджали

РЕШИХ

да не се извършва екологична оценка на Местна стратегия за развитие /МСП/ на „Местна инициативна група /МИГ/ - Общини Минерални бани и Черноочене“, **при прилагането на която няма вероятност да се окаже значително отрицателно въздействие върху околната среда и човешкото здраве**

Възложител: „Местна инициативна група - Общини Минерални бани и Черноочене“

Характеристика на МСП:

МСП на МИГ се изработва съгласно Наредба № 22 от 14.12.2015 г. за прилагане на подмярка 19.2 „Прилагане на операции в рамките на стратегии за Водено от общностите местно развитие“ на мярка 19 „Водено от общностите местно развитие“ от Програмата за развитие на селските райони за периода 2014 – 2020 г.

Териториалният обхват на МСП е на територията на общините Минерални бани и Черноочене.

Стратегическа рамка на СВOMP е изведена на базата на резултатите от извършения социално – икономически анализ, определените силни и слаби страни и прогнозираните влияния на външните фактори – възможности и заплахи за територията. При формулирането на целите са отчетни и идентифицираните потребности на местните заинтересовани страни, съобразявайки се с допустимите финансови ресурси, с които може да се обезпечи изпълнението на мерките. Отчитайки именно местните потребности и специфики, изведената политика за местно развитие ще разчита на финансиране от два ЕСИФ – Европейския земеделски фонд за развитие на селските райони (ЕЗФРСР) и Европейския фонд за регионално развитие (ЕФРР). Или стратегията предвижда изпълнението на мерки, както от ПРСР, така и от Оперативна програма „Иновации и конкурентоспособност“ (ОПИК). В този контекст са изведени две основни цели на СВOMP:

1. Подобряване на средата за бизнес и обитаване, посредством мерки, насърчаващи социално – икономическото развитие
2. Повишаване на конкурентоспособността на селското стопанство и преработващата промишленост

Първата цел ще бъде постигната чрез инвестиции, насочени към съществуващи стопански сектори, като се оказва подкрепа за разнообразяване на предлагането (в сектора на туризма и услугите), повишаване на капацитета за растеж (промишлените предприятия предимно в текстилната и шивашката промишленост) и развитие на публична инфраструктура, която да



подпомага стопанското и социално развитие на територията. Подкрепата по мярката от ОПИК ще бъде основно за фирми, опериращи в „нискотехнологични“ и „средно нискотехнологични“ промишлени производства, както е стопанският профил на територията.

Втората цел: „Повишаване на конкурентоспособността на селското стопанство и преработващата промишленост“, ще бъде постигана чрез преки интервенции, фокусирани предимно върху т. нар. чувствителни сектори в земеделието и подкрепа за преработващата промишленост с оглед скъсяването на достъпа до пазара (къси вериги за доставка) и добавяне на стойност на място.

Изведените от местната общност четири приоритетни области на политиката за местно развитие са следните:

1. Земеделие/земеделски стопанства и преработваща промишленост
2. Подобряване и разнообразяване на туристическото предлагане
3. Публична инфраструктура, подкрепяща местното развитие
4. Подкрепа за микро, малки и средни предприятия, осигуряващи заетостта на територията

- **Специфични цели по ПО 1:**

СЦ 1. Увеличаване размера и пазарните позиции на земеделските стопанства в т. нар. чувствителни сектори в земеделието, посредством инвестиции за тяхната модернизация.

На територията на МИГ земеделските стопанства са много, но малки на брой и голяма част от тях са полупазарни или дори натурални. Този мащаб е предопределен от характера на територията (особено на община Черноочене), където земеделските парцели са малки и силно разпокъсани. Като цяло територията е полупланинска и с сравнително големи природни ограничения. Почвеното плодородие не е високо, като част от почвите са естествено киселини. Доскоро върху тях тютюнът е бил основна култура, но вече почти не се регистрират такива насаждения. По-големите земеделски стопанства се намират на територията на община Минерални бани, където се отглеждат и зърнени култури. За територията подходящи са отглеждането на плодове, етерично маслени и лекарствени растения. Няма да се изключва и отглеждането на зеленчуци, особено в оранжерийни условия. Специфичната цел ще бъде постигана и чрез подкрепа на животновъдни стопанства, предимно за млечно животновъдство и подкрепа за стопанства отглеждащи животни пасищно. Чрез тази подкрепа ще се цели увеличаване размера (стандартния производствен обем) на стопанствата и увеличаване на доходите на заетите лица в тях. Тази насока на подкрепата е мотивирана и от потребността от осигуряване на суровина за няколко малки преработвателни предприятия на територията на МИГ.

Проектите на млади фермери, които са получили подкрепа за създаване на стопанства на млади фермери и полупазарни стопанства (малки стопанства) през периода 2007 – 2013 г. и периода 2014 – 2020 г. и не са получавали подпомагане по Програмата за инвестиционни дейности по мерки 121 и 4.1, с цел осигуряване на приемственост в селското стопанство ще бъдат подкрепяни приоритетно, като тази политика подкрепя освен постигането на специфичната цел, така и нуждата от подмладяване на фермерите на територията. При равни други условия ще се насърчават и биологични земеделски производства, както и проекти, внедряващи иновации в земеделието и повишаващи енергийната ефективност на стопанствата.

Постигането на специфичната цел ще се осъществи посредством финансиране на проекти по мярка 04 „Инвестиции в материални активи“, подмярка 4.1 „Инвестиции в земеделски стопанства“ и подмярка 4.1.2. „Инвестиции в земеделски стопанства по Тематична подпрограма за развитие на малки стопанства“, съгласно условията и ограниченията заложиени в ПРСР за периода 2014 – 2020 г.

СЦ 2. Добавяне на стойност, чрез изграждане на малки мощности за първична преработка на земеделски продукти

Преработката на земеделската продукция на територията ще създаде възможност за добавяне на стойност на място, създавайки заетост от една страна и местни продукти от друга, които да бъдат част от разнообразяването на туристическото предлагане на територията, подкрепяйки развитието на туризма. Изграждането на сушилни за билки и плодове ще подкрепи и диверсификацията на растениевъдството към по-интензивни култури, носещи по-високи доходи и осигуряващи не само сезонна заетост на земеделските стопани.

Постигането на специфичната цел ще бъдат реализирано чрез подкрепа за два до три малки проекта за преработка по **подмярка 4.2 „Инвестиции в преработка/ маркетинг на селскостопански продукти“**. По мярката ще се насърчават проекти за инвестиции в активи за съхранение, преработка, пакетиране, охлаждане, замразяване и сушене на продукти, произведени на територията на МИГ, проекти с които се въвеждат нови процеси и технологии, целящи опазването на околната среда, както и ако същите са за преработка на биологични продукти. Покриването на нуждата от създаването на нови работни места за територията ще се реализира чрез приоритетен подбор на проекти, насърчаващи заетостта чрез разкриването на работни места и/или запазване на съществуващи работни места.

- **Специфични цели по ПО 2:**

СЦ 3. Създаване/осъвременяване на условията за настаняване и/или хранене на територията на МИГ.

След дълги години на санаториални условия за балнеолечение, респективно развитие на туризъм на територията на с. Минерални бани е изградена и продължава да се изгражда инфраструктура за настаняване от друг тип, която отговаря в по-голяма степен на предпочитанията на туристите. Изградена е леглова база, която може да поеме значителен туристически поток. В другите населени места на територията обаче съществува необходимост от изграждане на малки по размер места за настаняване и хранене, които да предложат условия за приемливо настаняване и хранене на туристите, които да осигурят възможност за туристическо предлагане извън балнеолечението, като в туристически продукти в културно-познавателния, екологичния и селски туризъм. Те трябва да пресъздават местната самобитност и култура. Тази база ще бъде и в подкрепа за постигането на СЦ 4.

СЦ 4. Предлагане на нови и/или разширяване на съществуващи туристически продукти и услуги

Територията и по-конкретно с. Минерални бани със своите минерални води е позната дестинация за балнеолечение от дълги години. Конкуренцията в тази област налага да се разшири предлагането с нови продукти и услуги, които да предизвикат интереса на туристите. Разнообразяването на предлагането ще бъде цел на всички заети пряко или непряко в туристическия сектор на територията. Ще се подкрепят създаването на допълнителни атракции, създаване на нови продукти извън балнеологията и установените традиции и практики.

Изпълнението на тази цел ще трябва да доведе, както до предлагането на нови продукти, така и до увеличаване на традиционния туристическия поток в областта на балнеологията, посредством прилагането на **мярка 06 „Развитие на стопанства и предприятия“**. В Стратегията за ВОМР, мярката ще се прилага посредством следните **подмерки: 6.4.1 „Инвестиции в подкрепа на неземеделски дейности“** и **подмярка 6.4.2 „Инвестиции в подкрепа на неземеделски дейности по тематичната подпрограма за развитие на малки стопанства“**.

Приоритет ще се дава на проекти, водещи към усвояване на местния туристически потенциал и утвърждаващи местната идентичност. С голяма тежест при подбора ще бъдат проектите, водещи до създаването на заетост. За разширяване на туристическото предлагане на територията принос ще има и **подмярка 7.6. „Проучвания и инвестиции, свързани с поддържане, възстановяване и на културното и природното наследство на селата“**.

- **Специфични цели по ПО 3:**

СЦ 5. Изграждане на инфраструктура за отдих и туристическа инфраструктура за публично ползване.

Специфична цел 5 трябва да подкрепи постигането на СЦ 3 и СЦ 4, посредством осигуряването на достъп до природни и културни обекти с туристически потенциал, които да бъдат в основата на разнообразяването на туристическото предлагане. В общинският център Минерални бани ще се ситира туристически информационен център, който да информира и популяризира потенциала и туристическото предлагане за цялата територия на МИГ.

Специфичната цел ще бъде постигната посредством интервенции в обхвата на **подмярка 7.5 „Инвестиции за публично ползване в инфраструктура за отдих, туристическа инфраструктура“**, които да доведат до оползотворяване на туристическите ресурси на територията на МИГ. Ще се дава приоритет на проекти, които осигуряват подобряване на околната среда и постигат екологичен ефект и въздействие и същите са около по-големите населени места на територията. За постигане на целта в допълнение на интервенциите по подмярка 7.5. ще бъде и **подмярка 7.6. „Проучвания и инвестиции, свързани с поддържане, възстановяване и на културното и природното наследство на селата“**, която ще се прилага по условията за допустими разходи, бенефициенти и други параметри така, както са посочения в приложимия Регламент, а не с ограниченията заложи в ПРСР. Стратегията отчита потребността от ремонтване на религиозните храмове и облагородяване на прилежащите им пространства, но нужния финансов ресурс за това надхвърля общия финансов ресурс на СВОМР и предлага, съответните заинтересовани страни да се обърнат за директна подкрепа от ПРСР.

СЦ 6. Изграждане и/или обновяване на площи за широко обществено ползване

Целта адресира ограничени, но важни потребности на местната общност. Тя трябва да доведе до подобряване на туристическия облик на населените места, особено на тези с туристически потенциал.

Проекти, въвеждащи иновативни технологии или инвестиции с екологичен ефект ще бъдат предпочитани при равни други условия. Целта ще се постигне посредством интервенции в обхвата на **подмярка 7.2 „Инвестиции в създаването, подобряването или разширяването на всички видове малка по мащаби инфраструктура“**.

- **Специфични цели по ПО 4:**

СЦ 7. Разширяване на производствения капацитет на малки и средни промишлени предприятия.

Местната икономика извън земеделието и сектора на услугите е доминирана от няколко малки и средни промишлени предприятия в текстилната и шивашката промишленост. Тези фирми са важни за местната общност, защото осигуряват заетост на немалка част от нискоквалифицираната работна сила. Запазването им е от важно значение за трудовия пазар и това налага да се търси подкрепа за повишаване на тяхната конкурентоспособност и капацитет за растеж. Доколкото в ПРСР, подкрепа за неземеделски дейности могат да получат единствено микропредприятията на територията, то за покриването на тази нужда в Стратегията за ВОМР

ще бъде допълнено финансиране и от ЕФРР. Мярката която ще бъде реализирана е в обхвата на Инвестиционен приоритет 2.2. „Капацитет за растеж на МСП“.

Очакваните резултати от прилагането на мярката са свързани със създаване и развитие на конкурентните предимства на местните предприятия, основаващи се на подобрена ефикасност и ефективност на производствените процеси, включително чрез подобряване на ресурсната ефективност, повишен производствен капацитет и качество на продуктите, подобрен капацитет за управление и за прилагане на нови бизнес модели и практики.

СЦ 8. Създаване или разширяване на микропредприятия

Последната специфична цел адресира нуждите на микропредприятията на територията на МИГ в различни сектори извън земеделието и първичната преработка. Подкрепата по нея ще осигури необходимия финансов ресурс за стартиране на дребно предприемачество в сектора на услугите и малки производства. Ще се осигурява подкрепа за проекти, които създават работни места и по този начин създават условия за повишаване на заетостта на територията, която е много ниска. Ще се поощряват проекти, които създават нови услуги, които до сега не са съществували на територията и са използвани извън територията. По този начин ще се цели минимизиране на изтичането на финансов ресурс извън територията. Две **подмерки: 6.4.1 „Инвестиции в подкрепа на неземеделски дейности“ и подмярка 6.4.2 „Инвестиции в подкрепа на неземеделски дейности по тематичната подпрограма за развитие на малки стопанства“** от ПРСР ще подкрепят постигането на специфичната цел.

МОТИВИ:

1. МСП се изготвя по мярка 19 „Водено от общностите местно развитие“ от Програма за развитие на селските райони за периода (ПРСР) 2014 – 2020 г., за която е проведена процедура по екологична оценка, приключила с постановяване на Становище по ЕО № 16-9/2014г. на министъра на околната среда и водите, с което програмата е съгласувана.
 2. МСП предвижда изпълнение на дейности по Оперативна програма „Иновации и конкурентоспособност“ (ОПИК) 2014 – 2020 г., за която е проведена процедура по екологична оценка, приключила с постановяване на Становище по ЕО № 5-4/2014г. на министъра на околната среда и водите, с което програмата е съгласувана.
 3. МСП съобразява съотносимите мерки и условия за предотвратяване, намаляване или възможно най-пълно компенсиране на предполагаемите неблагоприятни последици от осъществяването на ПРСР 2014 – 2020г. и ОПИК 2014 – 2020 г. върху околната среда, заложили съответно в Становище по ЕО № 16-9/2014г. и № 5-4/2014г.
 4. Предвижданията на МСП съобразяват и не противоречат на целите на съотносимите национални, регионални и местни планове и програми, в т. ч. на плановите и стратегически документи, поставящи цели по опазване на околната среда.
 5. Предвид характера и обхвата на мерките, не се очаква изпълнението на МСП да доведе до задълбочаване на съществуващи или възникване на нови екологични проблеми за територията, обхваната от стратегията.
 6. В територията на община Черноочене и община Минерални бани попадат части от защитена зона **BG0001031 „Родопи Средни“**, приета от МС с Решение № 661/16.10.2007г. за опазване на природните местообитания. На територията на община Черноочене попадат и части от защитена зона **BG0002073 „Добростан“**, обявена със Заповед №РД-528/26.05.2010г.
- **В територията на община Минерални бани попадат следните защитени територии:**
 1. **Поддържан резерват „Борака“** в землището на с. Сърница, обявен със Заповед №163/19.01.1966 г., прекаатегоризация със Заповед №384/15.10.1999 г., промяна в площта - актуализация със Заповед № РД-639/14.08.2012 г. с цел опазване на естествени черноборови гори.

2. **Природна забележителност „Орлова скала“** в землището на с. Сърница, обявена със Заповед №1427/ 13.05.1974 г., с цел опазване на скални образувания.
 3. **Природна забележителност „Пробития камък“** в землището на с. Сърница, обявена със Заповед №1427/ 13.05.1974 г., с цел опазване на скални образувания.
 4. **Природна забележителност „Находище на момина сълза и божур“** в землището на с. Спахиево, обявена със Заповед № 415/12.06.1979г., с цел опазване на находище на момина сълза и божур.
 5. **Природна забележителност „Изправения камък“** в землището на с. Сърница, обявена със Заповед № 3796/11.10.1966г., с цел опазване на водопад.
 6. **Защитена местност „Аида“** в землището на с. Спахиево, обявена със Заповед №3962/ 20.12.1973 г., прекатегоризация със Заповед № РД-549/07.05.2003 г. с цел опазване на забележителен ландшафт, местообитания на редки и уязвими растителни и животински видове.
 7. **Природна забележителност „Огледната скала“** в землището на с.Брястово, обявена със Заповед № 5721/07.10.1950 г., прекатегоризация със Заповед № РД-551/07.05.2003 г., с цел опазване на скални образувания.
- **В територията на община Черноочене попадат следните защитени територии:**
 1. **Поддържан резерват „Женда“** в землището на с. Женда, обявен с Постановление на Министерски Съвет №14827/29.06.1951 г., променен със Заповед №2245/30.12.1956 г., прекатегоризация със Заповед №365/15.10.1999 г., промяна в площта - актуализация със Заповед № РД-640/14.08.2012 г., с цел опазване на естествени черноборови гори.
 2. **Защитена местност „Боровете“** в землището на с. Женда, обявена със Заповед № РД-426/18.06.2007 г. за опазване на черноборови гори.
 3. **Природна забележителност „Елата“** в землището на с. Женда Заповед №282/04.05.1979 г., с цел опазване на находище на ела.
 4. **Природна забележителност „Находище на ела“** в землището на с.Мурга, обявена със Заповед № 233/04.04.1980 г. за опазване находище на ела.

При извършена проверка за допустимост по смисъла на чл. 37, ал. 2 от *Наредбата за ОС* се установи, че *Стратегия за водено от общностите местно развитие е допустима* при съобразяване на произтичащите от него планове, програми, проекти и инвестиционни предложения с:

- режимите на защитените територии, определени със Закона за защитените територии, заповедите за обявяването им и с утвърдени планове за управление;
- режимите на защитени зони, определени със заповедите по чл. 12, ал. 6 от Закона за биологичното разнообразие.

7. На основание чл. 37, ал. 3 от *Наредбата за ОС*, след преглед на представената информация, предвид характера и местоположението на *Стратегия за водено от общностите местно развитие* и въз основа на критериите по чл.16 от нея, е направена преценка на вероятната степен на отрицателно въздействие, според която стратегията, няма вероятност да окаже значително отрицателно въздействие върху природни местообитания, популации и местообитания на видове предмет на опазване в горечитираните защитени зони.

8. Съгласно становище на РЗИ – Хасково с изх. № РД-02-661#1/04.05.2016г., липсва основание за наличие на значително въздействие и възникване на риск за човешкото здраве при прилагане на плана.

9. Съгласно становище на РЗИ – Кърджали с изх. № К-1044#1/04.05.2016г., реализацията на МСР няма да предизвика поява на отрицателно въздействие върху хората и тяхното здраве.

10. Предвидените дейности не предполагат трансгранични въздействия върху околната среда.

ПРИ ИЗПЪЛНЕНИЕ НА СЛЕДНОТО УСЛОВИЕ:

1. Планове, програми, проекти и инвестиционни предложения, произтичащи от *Стратегия за водено от общностите местно развитие*, попадащи в обхвата на Приложение 1 и/или Приложение 2 от ЗООС или извън тях, но попадащи под разпоредбите на чл. 31 от ЗБР, подлежат на оценка за съвместимост с предмета и целите на опазване на защитените зони и могат да бъдат одобрени само след положително решение/становище по ОВОС/ЕО/ОС и при съобразяване с препоръките в извършените оценки, както и с условията, изискванията и мерките разписани в решението/становището.

Настоящото решение не отменя задълженията на възложителя за изпълнение на изискванията на ЗООС и други специални закони и подзаконовни нормативни актове и не може да служи като основание за отпадане на отговорността съгласно действащата нормативна уредба.

За всяко изменение/актуализация на МСР, промяна на възложителя или на някои от обстоятелствата, при които е било издадено настоящото решение, възложителят/новият възложител трябва да уведоми РИОСВ-Хасково до 14 дни след настъпване на измененията.

На основание чл. 88, ал. 4 от ЗООС, решението губи правно действие, ако в срок 5 години от влизането му в сила не е одобрен съответният план.

Решението може да бъде обжалвано пред Министъра на околната среда и водите и Административен съд Хасково, чрез Директора на РИОСВ-Хасково в 14 - дневен срок от съобщаването му на заинтересованите лица по реда на Административнопроцесуалния кодекс.

ИНЖ. Д. ИЛИЕВ

Директор на Регионална инспекция по околната среда и водите - Хасково

Дата: 11.05.2016г.