



**РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ**  
**Министерство на околната среда и водите**  
**РЕГИОНАЛНА ИНСПЕКЦИЯ - ХАСКОВО**

**РЕШЕНИЕ № ХА – 5 ЕО/2017 г.**

**за преценяване на необходимостта от извършване на екологична оценка**

На основание чл. 85, ал. 4 и ал. 5 от *Закона за опазване на околната среда* (ЗООС), чл. 14, ал. 2 от *Наредбата за условията и реда за извършване на екологична оценка на плановете и програми* (Наредбата за ЕО), чл. 31, ал. 4 във връзка с ал. 1 от *Закона за биологичното разнообразие* (ЗБР), чл. 37, ал. 4 във връзка с чл. 2, ал. 1. т. 1 от *Наредбата за условията и реда за извършване на оценка за съвместимостта на плановете, програми, проекти и инвестиционни предложения с предмета и целите на опазване на защитените зони* (Наредбата за ОС), представената информация и документация от възложителя и получено становище от Регионална здравна инспекция-Хасково

**РЕШИХ:**

**да не се извършва екологична оценка** на Програма за управление на отпадъците (ПУО) на община Стамболово 2017 - 2020 г., **при прилагането на която няма вероятност да се окаже значително въздействие върху околната среда и човешкото здраве**

**Възложител:** Община Стамболово  
с. Стамболово, обл. Хасково

**Характеристика на програмата:**

Програмата за управление на отпадъците на община Стамболово е изготвена на основание чл. 52, ал. 1 от *Закона за управление на отпадъците* (ЗУО, Обн. ДВ бр. 53 от 13 юли 2012 г.) и в съответствие със структурата, целите и предвижданията на Националния план за управление на отпадъците (приет с Решение №831/22.12.2014 г. на МС) и Методическите указания за разработване на общински програми за управление на отпадъците, утвърдени със Заповед №РД-211/31.03.2015 г. на министъра на околната среда и водите.

Периодът на действие на програмата е 2017 - 2020 г. Поради краткият срок програмата ще се изпълни на един етап с ежегодно отчитане на дейностите и резултатите пред Общински съвет - Стамболово.

Програмата за управление на отпадъци се отнася за цялата територия на община Стамболово, област Хасково.

Основната цел на общинската програма за управление на отпадъците е да се постигне устойчиво управление на отпадъците на територията на общината и да се запази доброто състояние на останалите компоненти на околната среда.

Програмата се явява инструмент за прилагане на законодателството по управление на отпадъците и постигане на заложените цели на местно ниво с цел постигане на заложените цели на национално ниво и на ниво Европейски съюз. В съответствие с новата политика за управление на дейностите по отпадъците и въведената йерархия за управлението и третирането им ПУО определя рамката за поэтапното достигане на следните цели, съответстващи на Националния план за управление на отпадъците 2014 - 2020 г.:

**Цел 1:** Намаляване на вредното въздействие на отпадъците, чрез предотвратяване образуването им и насърчаване на повторното им използване.

**Цел 2:** Увеличаване на количествата на рециклираните и оползотворени отпадъци, чрез създаване на условия за изграждане на съвременни съоръжения за третиране.



Цел 3: Управление на отпадъците гарантиращо чиста и безопасна околна среда.

Цел 4: Превръщане на обществеността в ключов фактор при прилагане йерархията на управление на отпадъците.

Предвидено е за всяка конкретна цел да бъдат изпълнявани следните подпрограми:

Цел 1:

ПОДПРОГРАМА за предотвратяване образуването на отпадъци. Целта на тази подпрограма е да се набележат мерки, водещи до предотвратяване образуването на отпадъци в община Стамболово, като се насърчат населението, фирмите и институциите да предприемат различни мерки и да приложат различни методи, които да доведат до предотвратяване образуването на отпадъците. Мерки, които община Стамболово може да приеме за предотвратяване и/или намаляване образуването на отпадъци на собствената си територията са:

- Да се въведат, чрез наредба различни стимули, касаещи образуването на „такса битови отпадъци“ за търговските обекти, включително и гражданите, като заплащане на мястото на изхвърляне, намалена такса за прилагащите домашно компостиране, намален размер на патентен данък и др.
- Да се търсят подходи, които насърчават домашното компостиране – съгласно ЗУО, домашното компостиране се счита за мярка за предотвратяване образуването на отпадъци (оползотворяване на мястото на образуване). Тук при тази мярка общината може да разработи и да търси възможности за финансиране на проекти за безплатно предоставяне на домакинствата на компостери.
- Изграждане на система за събиране на растителни и биоразградими отпадъци от домакинствата, които нямат възможност за домашно компостиране. Организирането на система за разделно събиране на тези отпадъци, както и тези от зелените системи е задължение на местната власт по Наредба за разделно събиране на биоотпадъците. Изграждането на система за компостиране към Регионалното депо за неопасни отпадъци, ще осигури необходимите условия за предотвратяване и/или намаляване образуването на отпадъци.
- Насърчаване изграждането на центрове за повторна употреба (чрез насочване на бизнеса за кандидатстване по ПРСР). Може да се подкрепи изграждането на центрове за повторна употреба и поправка на електроуреди, опаковки по видове, домакински и лични предмети и др.

Цел 2:

ПОДПРОГРАМА за разделно събиране и изпълнение на целите за подготовка за повторна употреба и за рециклиране на битовите отпадъци най-малко от хартия и картон, метали, пластмаса и стъкло. Целта на подпрограмата е увеличаването на количествата на рециклираните и оползотворени отпадъци, чрез създаване на условия за изграждане на мрежа от съоръжения за третиране на цялото количество генерирани отпадъци, което да намали риска за населението и околната среда. Според чл. 49, ал. 9 от ЗУО трябва да се постигат следните регионални цели за разделно събиране и оползотворяване на битови биоотпадъци:

- до 1 януари 2016 г. – най-малко 25 на сто от общото им тегло (не е постигнат този резултат, тъй като достигнатите 5% от сепариращата инсталация не покрива исканите 25% разделно събрани и оползотворени отпадъци);
- до 1 януари 2018 г. – най-малко 40 на сто от общото им тегло (с очакваното през тази година разрешение от МОСВ за използване от излязлата след сортирането ситова фракция за запръстеняване на отпадъците в депото, ще се постигне и надхвърли тази цел);
- до 1 януари 2020 г. – най-малко 50 на сто от общото им тегло (очаква се да се постигне след въвеждането на мобилен център за разделно събиране на отпадъците и след предоставяне на домашни компостери на населението).

Целите ще бъдат постигнати като се намаляват количествата отпадъци постъпили за обезвреждане; създадат се предпоставки за увеличаване периода на експлоатация на Регионалното депо – Харманли; намаляват парниковите газове, отделяни в атмосферата в следствие обезвреждането, чрез депонирането на биоразградими отпадъци; постигат се целите по чл. 31, ал. 1 от ЗУО; намалява се изземването на суровините от природата и замърсяването на околната среда от неконтролираното изхвърляне на отпадъците, както и създаването на работни места; намалят се разходите за управление на отпадъците.

В изпълнение на тази подпрограма е необходимо:

- Да се осигурят финансови средства за закупуване на мобилен център за разделно събиране на опасните и масово разпространените отпадъци от домакинствата.
- Общините от Регионалното сдружение да работят заедно за по-ефективно постигане на целите за рециклиране.

ПОДПРОГРАМА за изпълнение на изискванията и целите за рециклиране и оползотворяване на строителни отпадъци. Рециклирането и повторната употреба на отпадъците от строителството и разрушаването е от съществена важност за околната среда. Според националното законодателство до 2020 г. поетапно по години трябва да се осигури подготовката за повторната употреба, рециклиране и друго оползотворяване на материали от неопасни отпадъци от строителство и разрушаване следва да се увеличи най-малко до 70% от общото им тегло, като се изключват незамърсени почви, земни и скални маси от изкопи в естествено състояние.

Цел на подпрограмата е увеличаването на количествата на рециклиране и оползотворени отпадъци, чрез създаване на условия за оползотворяване на генерираните строителни отпадъци на територията на общината, което да намали риска за околната среда. Необходимо е да се създадат благоприятни условия за изграждане на необходимата инфраструктура и използването на строителните отпадъци при новото строителство в различни области на употреба:

- влагане в строителството или производство на строителни продукти (бетон, керемиди, тухли);
- за основа и под основа на пътни настилки, засипване на изкопи, изграждане на паркинги и пътни конструкции от по-нисък клас (бетон, асфалт, тухли, керемиди);
- за дренажни слоеве или като механичен стабилизатор на почвата (натрошени тухли, керемиди);
- за открити спортни площадки (натрошени тухли, керемиди).

Цел 3:

ПОДПРОГРАМА за информационно осигуряване, подпомагащо вземането на информирани управленски решения, запазване и подобряване на административния капацитет на община Стамболово в областта на управлението на отпадъците. Цел на подпрограмата е ефективното управление на отпадъците, гарантиращо подкрепата на местната общност и осигуряващо чиста околна среда, чрез изграждане на нови местни и регионални структури и включване на местното население и бизнеса в планираните дейности по управление на отпадъците.

Цел 4:

ПОДПРОГРАМА за прилагане на разяснителни кампании и информиране на обществеността по въпросите на управление на отпадъците. Целите на тази подпрограма са превръщане на обществеността в ключов фактор при прилагане на йерархията за управление на отпадъците и подобряване информираността и участието на местното население и бизнеса в планираните дейности по управление на отпадъците. За постигане на целите на подпрограмата освен мерките, които са насочени към информираността и въвличането на местната общност при вземане на решения за управление на отпадъците, са включени и мерки, които имат конкретна насоченост към местната общност и оказват влияние при изграждането на местен капацитет. Постигането на такива резултати може да се реализира, чрез информиране, организиране на рекламни и доброволчески кампании, както и предоставянето на фактологически материал, отразяващ управлението на отпадъците на територията на община Стамболово и региона.

Съгласно предоставената информация от възложителя и от направената справка се установи, че в границите на община Стамболово не попадат защитени зони от Националната екологична мрежа Натура 2000. Най - близко разположени са:

1. Защитена зона **BG0002013 „Студен кладенец“**, обявена със Заповед № РД-766/28.10.2008 г. за опазване на дивите птици.
2. Защитена зона **BG0002071 „Мост Арда“**, обявена със Заповед № РД-784/29.10.2008 г. за опазване на дивите птици.
3. Защитена зона **BG0001032 „Родопи Източни“**, приета с Решение на МС № 122/02.03.2007 г. за опазване на природните местообитания и дивата флора и фауна.

На територията на община Стамболово попадат следните защитени територии по смисъла на *Закона за защитените територии* (ЗЗТ):

1. **Защитена местност "Големият сипей"**, обявена със Заповед № РД-471/11.07.2001 г.

2. **Природна забележителност „Находище на Родопски силивряк“**, обявена със Заповед №233/04.04.1980 г.

3. **Природна забележителност „Кован кая“**, обявена със Заповед №1799/30.06.1972 г.

4. **Защитена местност „Находище на Тракийски клин“**, обявена със заповед № РД-204/04.03.2013 г.

Програмата за управление на отпадъците на община Стамболово попада в обхвата на чл. 2, ал. 1, т. 1 от *Наредбата за условията и реда за извършване на оценка за съвместимостта на планове, програми, проекти и инвестиционни предложения с предмета и целите на опазване на защитените зони* (Наредбата за ОС, обн., ДВ, бр. 73 от 11.09.2007 г., изм. и доп., бр. 94 от 30.11.2012 г.) и подлежи на процедура по оценка съвместимостта ѝ с предмета и целите на опазване на горе цитираните защитени зони по реда на чл. 31, ал. 4, във връзка с чл. 31, ал. 1 от *Закона за биологичното разнообразие*.

На основание чл. 37, ал. 3 от *Наредбата за ОС*, след преглед на представената информация, предвид характера и местоположението на Програмата за управление на отпадъците на община Стамболово и въз основа на критериите по чл. 16 от нея, е направена преценка на вероятната степен на отрицателно въздействие, според която Програмата, няма вероятност да окаже значително отрицателно въздействие върху природни местообитания, популации и местообитания на видове предмет на опазване в горечитираните защитени зони.

#### **МОТИВИ:**

1. Програмата за управление на отпадъците на община Стамболово е съобразена с националните и регионални приоритети в икономическото развитие и опазването на околната среда.

2. При разработване на програмата е анализирано подробно съществуващото състояние по управление на отпадъците на територията на община Стамболово, на база на направения анализ са идентифицирани проблемите и са формулирани целите на програмата.

3. Съществуващата система за управление на отпадъците е описана подробно и коректно. Представени са всички регистрирани на територията потоци от отпадъци, тяхното генериране, третиране и транспортиране.

4. Направена е прогноза относно очакваните потоци отпадъци в бъдеще, както и за свързаните с това потребности от въвеждането на нови системи за събиране и инсталации за подготовка за третиране, оползотворяване и депониране.

5. Направено е и описание на местните политики за управление на отпадъците, като се акцентира върху конкретните потоци отпадъци и тяхното отстраняване.

6. Разработени са съответни подпрограми и план за действие, в който са посочени необходимите мерки, отговорните институции и необходимите финансови средства за обезпечаване изпълнението на програмата.

7. С реализирането на ПУО ще се подобри качество на живот за обществото, чрез ограничаване на отпадъците, предотвратяване на замърсяването и недопускане на нерегламентирани сметища, максимално опазване на природа и природните ресурси.

8. Предвид характера на програмата за управление на отпадъците, не се очаква реализацията ѝ да доведе до увреждане и/или унищожаване на природни местообитания предмет на опазване в близко разположени защитени зони.

9. Реализацията на програмата за управление на отпадъците няма да доведе до нарушаване целостта и кохерентността на защитени зони, както и до увеличаване степента

на фрагментация спрямо първоначалното състояние и прекъсване на биокоридорните връзки от значение за видовете предмет на опазване в близкоразположените зони.

10. Не се очаква реализацията на програмата за управление на отпадъците да доведе до кумулативно въздействие със значителен ефект върху видове и местообитания предмет на опазване в близкоразположените защитени зони, като резултат от реализацията ѝ спрямо одобрените до момента планове, програми, проекти и/или инвестиционно предложения със сходен характер.

11. Не се очаква генерираните при реализацията на програмата за управление на отпадъците, вид и количества шум, емисии и отпадъци да доведат до значително отрицателно въздействие, включително значително увеличаване на безпокойство върху предмета и целите на опазване в близкоразположените защитени зони, спрямо първоначалното състояние.

12. Съгласно становище с изх. № РД-02-913#1/24.07.2017 г., РЗИ-Хасково счита, че липсва основание за наличие на значително въздействие и възникване на риск за човешкото здраве при прилагането на програмата.

13. Реализирането на предвижданията на Програмата за управление на отпадъците на община Стамболово не е свързано трансгранично въздействие върху околната среда.

**Настоящото решение не отменя задълженията на възложителя за изпълнение на изискванията на ЗООС и други специални закони и подзаконови нормативни актове и не може да служи като основание за отпадане на отговорността съгласно действащата нормативна уредба.**

**За всяко изменение/актуализация на програмата, промяна на възложителя или на някои от обстоятелствата, при които е било издадено настоящото решение, възложителят/новият възложител трябва да уведоми РИОСВ-Хасково до 14 дни след настъпване на измененията.**

**На основание чл. 88, ал. 4 от ЗООС, решението губи правно действие, ако в срок 5 години от влизането му в сила не е одобрен съответният план.**

**Решението може да бъде обжалвано пред Министъра на околната среда и водите и Административен съд Хасково, чрез Директора на РИОСВ-Хасково в 14 - дневен срок от съобщаването му на заинтересованите лица по реда на Административнопроцесуалния кодекс.**

**ИНЖ. ДИМИТЪР ИЛИЕВ**

*Директор на Регионална инспекция  
по околната среда и водите град Хасково*

**Дата:08.08.2017 г.**