



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
Министерство на околната среда и водите
РЕГИОНАЛНА ИНСПЕКЦИЯ - ХАСКОВО

РЕШЕНИЕ № ХА – 3 ЕО/2017 г.

за преценяване на необходимостта от извършване на екологична оценка

На основание чл. 85, ал. 4 и ал. 5 от *Закона за опазване на околната среда (ЗООС)*, чл. 14, ал. 2 от *Наредбата за условията и реда за извършване на екологична оценка на планове и програми* (Наредбата за ЕО), чл. 37, ал. 4 от *Наредбата за условията и реда за извършване на оценка за съвместимостта на планове, програми, проекти и инвестиционни предложения с предмета и целите на опазване на защитените зони* (Наредбата за ОС), представената информация и документация от възложителя и получено становище от РЗИ-Хасково

РЕШИХ:

да не се извършва екологична оценка на проект на „Стратегия за водено от общностите местно развитие“ за територията на Община Свиленград на „Местна Инициативна Група – Свиленград Ареал“ която се разработва за периода 2014-2020 г., **при прилагането на която няма вероятност да се окаже значително въздействие върху околната среда и човешкото здраве**

Възложител: Сдружение „Свиленград Ареал“

Характеристика на Стратегията:

Стратегията се разработва в съответствие с разпоредбите на членове 45 и 46 от Регламент (ЕС) № 1305/2013, Програма за Развитие на селските райони (ПРСР) 2014-2020 г., Мярка 19 от ПРСР и Наредба 22 от 14.12.2015 г. за прилагане на подмярка 19.2. "Прилагане на операции в рамките на стратегии за Водено от общностите местно развитие" на мярка 19 "Водено от общностите местно развитие" (ВОМР) от Програмата за развитие на селските райони за периода 2014-2020 г. (ПРСР 2014-2020 г.). Подмярка 19.2 "Прилагане на операции в рамките на стратегии за Водено от общностите местно развитие" получава подкрепа от Европейския земеделски фонд за развитие на селските райони (ЕЗФРСР), чрез ПРСР 2014-2020 г.

Периодът на действие на Стратегията е от началната дата на одобрението ѝ и ще продължи да се изпълнява до 2023 г. Планира се изпълнението на Стратегията да се реализира на етапи, чрез приемане на годишни планове.

При разработването на Стратегията са предвидени цели, които ще бъдат постигнати, чрез прилагането на конкретни мерки и дейности, които ще се финансират от Програмата за развитие на селските райони 2014-2020 г. (ПРСР), Оперативна програма „Околна среда“ 2014-2020 г. (ОПОС), Оперативна програма „Иновации и конкурентоспособност“ 2014-2020 г. (ОПИК), Оперативна програма „Развитие на човешките ресурси“ 2014-2020 г. (ОПРЧР), Оперативна програма „Наука и образование за интелигентен растеж“ 2014-2020 г. (ОПНОИР).

Териториалният обхват на Стратегията включва цялата територия на община Свиленград – гр. Свиленград, с. Варник, с. Генералово, с. Дервиш могила, с. Димитровче, с. Капитан Андреево, с. Костур, с. Левка, с. Лисово, с. Маточина, с. Мезек, с. Михалич, с. Младиново, с. Момково, с. Мустрак, с. Пашово, с. Пъстрогор, с. Равна гора, с. Райкова могила, с. Сива река, с. Сладун, с. Студена, с. Чернодъб, с. Щит.



Стратегията за местно развитие **има за цел** устойчив растеж на цялата територия на МИГ „Свиленград Ареал“, чрез подобряване конкурентността на селското стопанство и на малки и средни предприятия, повишаване на ефективността на местната икономика, увеличаване на заетостта и подобряване условията за живот, съхраняване на културния потенциал и подобряване на околната среда.

Приоритети (П), специфичните цели (СЦ) и мерките за постигане на основната цел на Стратегията са:

П 1: Устойчив икономически растеж на земеделския сектор чрез повишаване конкурентоспособността на малките и средни селски стопанства, подобряване ефективността на производството и реализация на продукцията им, въвеждане на иновации и разнообразяване в неземеделски дейности:

- **СЦ 1:** Повишаване конкурентоспособността на земеделските стопанства и подобряване ефективността на земеделието. Тази цел ще бъде постигната чрез инвестиции в модернизация и механизация пряко свързани с намаляване на производствените разходи и повишаване производителността на труда в земеделските стопанства. Също така чрез дейности за съхранение и преработка на земеделската продукция с цел запазване нейното качество. За постигане на тази цел, помощта ще бъде насочена към подобряване икономическото състояние на земеделския сектор на територията на МИГ. Мярка 4.1 „Инвестиции в земеделски стопанства“ е основното средство за постигането на тази цел.
- **СЦ 2:** Насърчаване на развитието и икономическата ефективност на предприятия от хранително-преработвателната промишленост. Тази цел ще се реализира чрез инвестиции в материални и/или нематериални активи подобряващи цялостната дейност на предприятията. Подкрепа се дава за инсталиране на нови машини и оборудване за подобряване на производствения процес и маркетинга, както и за инвестиции в активи за съхранение, преработка, пакетиране, охлаждане, замразяване и сушене с цел запазване качеството на продукцията. В подкрепа изпълнението на тази цел ще бъде използвана мярка 4.2 „Инвестиции в преработка/маркетинг на селскостопански продукти“.
- **СЦ 3:** Разнообразяване на икономическите дейности, насърчаване на предприемачеството на земеделските стопани и увеличаване на заетостта. Тази цел ще бъде постигната чрез осигуряване на помощ за дейности в областта на развитието на услуги във всички сектори, търговията, туризма, културата и занаятите. Предвижда се създаване на нови и разнообразяване на съществуващите възможности за заетост извън земеделието. Специфичната цел ще се реализира чрез мярка 6.4 „Инвестиции в подкрепа на неземеделски дейности“.

П 2: Балансирано развитие на територията и повишаване качеството на живот на населението, чрез подобряване на основната и на социалната инфраструктура, развитие на туризма, укрепване на природните и културните традиции на местната общност, опазване на околната среда:

- **СЦ 1:** Подобряване на условията на живот в населените места чрез развитие на базисната инфраструктура. Основните дейности за постигане на тази цел са изграждането и подобряването на инфраструктурата на територията на МИГ, модернизиране на основните услуги за населението и улесняване на достъпа му до култура, развлечение и спорт, услуги за децата и уязвимите групи, информационни и комуникационни услуги. Тази цел ще бъде постигната, чрез мярка 7.2 „Инвестиции в създаването, подобряването или разширяването на всички видове малка по мащаби инфраструктура“.
- **СЦ 2:** Развитие на туризма чрез разнообразяване и подобряване на туристическата инфраструктура. Целта е да се създадат условия за развитие на туризма и свързаното с него опазване на природното и историческо наследство чрез инвестиции в туристическата инфраструктура, атракции и съоръжения, като по този начин се увеличава и заетостта в населените места. За реализирането на тази цел ще бъде използвана мярка 7.5 „Инвестиции за публично ползване в инфраструктура за отдих, туристическа информация и малка по мащаб туристическа инфраструктура“.

- **СЦ 3:** Опазване на местната идентичност и популяризиране на културното и природно наследство. Тази цел е насочена към подкрепа за проекти, които насърчават местното население да се включва в общи инициативи за изучаване и съхраняване на наследството и природните дадености, развитие на децата и младите хора в сферата на изкуството и спорта. Целта трябва да доведе до повишаване качеството на живот на местното население чрез добавяне на стойност към околната среда, пейзажа и разнообразяване на свободното време. За постигането на тази цел е създадена иновативна мярка 7.11 „Повишаване на атрактивността на територията на МИГ и стимулиране на сътрудничеството, чрез популяризиране на културно-историческото и природно наследство”.
- **СЦ 4:** Опазване на околната среда като предпоставка за подобряване живота на населението. Инвестициите за постигането на тази специфична цел ще осигурят на общността балансираната околна среда и екологично развитие, които са необходимо условие за напредъка както на земеделския сектор, така и на подобряването на условията за живот на населението. Мерките ще бъдат насочени към видове и местообитания от мрежата Натура 2000, които са докладвани в “неблагоприятно-незадоволително” състояние съгласно Националната приоритетна рамка за действие за Натура 2000 (НПРД). В резултат на изпълнението им се очаква да се постигне подобряване на природозащитното им състояние. Средство за постигане на тази специфична цел са мерките по приоритетна ос 3 „Натура 2000 и биоразнообразие“ на оперативна програма „Околна среда“ 2014 – 2020 г.

П 3: Подобряване на социалната и образователна среда на територията, чрез създаване на заетост, подобряване на местния пазар на труда и реализация на мерки за активно социално приобщаване:

- **СЦ 1:** Развитие на устойчива и качествена заетост за населението на цялата територия на МИГ, преодоляване на безработицата и социалното изключване. Целта ще бъде постигната чрез включване или реинтегриране в пазара на труда на безработни, трайно безработни и неактивни лица от всякакви възрастови групи и насърчаване на създаването на нови работни места. Предвижда се и подкрепа за мобилността на работната сила, както и за повишаване квалификацията на населението. За постигането на тази цел ще бъдат използвани Мярка 1.1 Достъп до заетост (ПО 1 „Подобряване достъпа до заетост и качеството на работните места“, ИП1 „Достъп до заетост за търсещите работа и неактивните лица, включително трайно безработни и лица, отдалечени от пазара на труда, а също и чрез местните инициативи за заетост, и подкрепа за мобилността на работната сила) и Мярка 1.3 Устойчиво интегриране на пазара на труда на младите хора (ПО1 „Подобряване достъпа до заетост и качеството на работните места“, ИП 3 „Устойчиво интегриране на пазара на труда на младите хора, в частност тези, които не са ангажирани с трудова дейност, образование или обучение, включително младите хора, изложени на риск от социално изключване, и младите хора от маргинализирани общности, включително, чрез прилагане на гаранция за младежта“, СЦ3 Увеличаване броя на включените в обучение, в заетост или в самостоятелна заетост безработни младежи извън образование или обучение на възраст до 29 г. вкл., които са със завършено средно или висше образование) на ОПРЧР 2014-2020 г.
- **СЦ 2:** Подобряване на условията на живот на територията на МИГ, чрез насърчаване на социалното включване и устойчива интеграция на социално изключени роми, хора живеещи в риск и бедност. Тази цел е насочена към доразвиване на политиките за недискриминация и десегрегация и насърчаване на социалното включване и преодоляване на бедността, за да бъде постигнато пълноценно участие на най-маргинализираните групи и общности в икономиката, пазара на труда, обществения и културния живот. Действията ще бъдат фокусирани върху ромската общност като една от основните групи в риск на територията на МИГ. Целта ще бъде постигната, чрез прилагането на Мярка 2.1 Социално-икономическа интеграция на маргинализирани общности като ромите (ПО 2 Намаляване на бедността и насърчаване на социалното включване“, ИП1 „Социално-икономическа интеграция на маргинализирани общности като ромите“) от ОПРЧР 2014-2020 г.

- **СЦ 3:** Тази цел е насочена към социално-икономическа интеграция на маргинализирани общности като ромите, чрез изпълнение на дейности свързани с осигуряване на достъп до качествено образование в малките населени места; подкрепя на процеса на образователната интеграция и на социалното включване чрез оптимизиране на обособени на етнически принцип детски градини и училища в населените места с повече от една детска градина/едно училище; преодоляване на негативни обществени нагласи, основани на етнически произход и културна идентичност (включително чрез провеждане на информационни кампании, насочени към недопускане на дискриминация, основана на раса, етнически произход или религиозна принадлежност).

П 4: Повишаване на конкурентоспособността на МСП и насърчаване на предприемачеството:

- **СЦ 1:** Повишаване на производителността на МСП на територията на МИГ Свиленград Ареал. Тази цел е насочена към подобряване на състоянието на съществуващи на територията на МИГ малки и средни предприятия чрез подобряване на производството в МСП, като се предвижда реализация на инвестиции в дълготрайни материални и нематериални активи, въвеждане на нови технологични решения, разширяване и подобряване на производствения процес чрез подобряване на продукти и услуги.

МОТИВИ:

1. Стратегията съответства и не влиза в противоречие с други съотносими стратегии, планове и програми.

2. Мерките и дейностите по Стратегията определят рамката за развитие на инвестиционни предложения, като са съобразени с мерките и условията за изпълнение при прилагането на ПРСР 2014-2020 г. (съгласувана със Становище № ЕО 16-9/2014 г. на министъра на околната среда и водите), ОПОС 2014-2020 г. (съгласувана със Становище № ЕО 15-9/2014 г. на министъра на околната среда и водите), ОПИК 2014-2020 г. (съгласувана със Становище № ЕО 5-4/2014 г. на министъра на околната среда и водите), ОПНОИР 2014-2020 г. и ОПРЧР 2014-2020 г. При изпълнение на проекти по мерките и дейностите ще се съобразяват относимите мерки и условия от Становище № ЕО 16-9/2014 г., Становище № ЕО 15-9/2014 г. и Становище № ЕО 5-4/2014 г.

3. Предвид характера и обхвата на мерките, не се очаква изпълнението на Стратегията да доведе до задълбочаване на съществуващи или възникване на нови екологични проблеми за територията, обхваната от стратегията.

4. При изпълнението на Стратегията ще бъде спазвано приложимото общностно законодателство в областта на околната среда, като при избора на проекти за финансиране ще бъдат включени и изисквания и критерии за опазване на околната среда и човешкото здраве.

5. Стратегията е изготвена на база анализи на територията и заявен интерес от заинтересовани страни. Включени са мерки по ПРСР, ОПОС, ОПНОИР, ОПИК и ОПРЧР, които са съобразени с местния потенциал за развитие на територията, в т.ч. с целите по опазване на околната среда.

6. На територията на община Свиленград са обявени следните **защитени територии:**

- **Защитена местност "Лозенски път"**, обявена със Заповед № 294/28.04.1980 г. на КОПС с цел опазване на находище на блатно кокиче и намаляване на площта със Заповед №РД-257/17.07.1995 г. на МОСВ в землището на гр. Свиленград;

- **Защитена местност "Находище на Наделенолистно великденче"**, обявена със Заповед № РД-17/11.01.2013 г. на МОСВ с цел опазване на растителен вид Наделенолистно великденче и неговото местообитание в землището на с. Щит, общ. Свиленград;

- **Природна забележителност "Дервишка могила"**, обявена със Заповед № 1187/19.04.1976 г. с цел опазване на скални образувания в землище с. Дервишка могила, общ. Свиленград;

- **Природна забележителност "Находище на див божур"**, обявена със Заповед № 1187/19.04.1976 г. с цел опазване на находище на див божур в землище с. Костур, общ. Свиленград;

- **Природна забележителност "Калето"**, обявена със Заповед № 1187/19.04.1976 г. с цел опазване на скални образувания в землище с. Мезек, общ. Свиленград.

Част от територията на община Свиленград попада в границите на следните **защитени зони** от Екологичната мрежа Натура 2000:

- **BG0001032 „Родопи Източни“** за опазване на природните местообитания, приета от МС с Решение № 122/02.03.2007 г.;

- **BG0000212 „Сакар“** за опазване на природните местообитания, приета от МС с Решение № 661/16.10.2007 г.;

- **BG0000578 „Река Марица“** за опазване на природните местообитания, приета от МС с Решение № 122/02.03.2007 г.;

- **BG0000217 „Ждрелото на река Тунджа“** за опазване на природните местообитания, приета от МС с Решение № 122/02.03.2007 г.;

- **BG0002021 „Сакар“** за опазване на дивите птици, обявена със Заповед № РД-758/19.08.2008 г.

При извършена проверка за допустимост по смисъла на чл. 37, ал. 2 от *Наредбата за ОС* се установи, че Програмата за управление на отпадъците на община Харманли е допустима при съобразяване на произтичащите от нея планове, програми, проекти и инвестиционни предложения с:

- режимите на защитените територии, определени със Закона за защитените територии, заповедите за обявяването им и с утвърдени планове за управление;

- режима на защитена зона BG0002021 „Сакар“, определен със заповедта по чл. 12, ал. 6 от Закона за биологичното разнообразие.

На основание чл. 37, ал. 3 от *Наредбата за ОС*, въз основа на критериите по чл. 16 от нея, е извършена преценка за вероятната степен на отрицателно въздействие, според която Стратегията **няма вероятност** да окаже значително отрицателно въздействие върху природни местообитания, популации и местообитания на видове предмет на опазване в защитените зони от мрежата Натура 2000, поради следните **мотиви**:

- Реализирането на специфичните цели на Стратегията за водено от общностите местно развитие на територията на община Свиленград, както и начина, по който тези цели са били взети предвид при изработване на приоритетите се очаква да акумулира общ положителен ефект върху състоянието на компонентите на околната среда.

- Предвидените в Стратегията дейности за достигане на икономически растеж в земеделския сектор, повишаване качеството на живот на населението, чрез развитие на туризма, укрепване на природните и културни традиции и опазване на околната среда, подобряване на социалната и образователната среда, повишаване на конкурентоспособността и насърчаване на предприемачеството няма вероятност да доведат до значителни отрицателни въздействия върху защитени зони от Екологичната мрежа Натура 2000.

7. Съгласно становище на РЗИ-Хасково при прилагането на Стратегията липсва основание за наличие на значително въздействие и възникване на риск за човешкото здраве.

8. Реализирането на предвижданията на Стратегията не е свързано с трансгранично въздействие върху околната среда.

Настоящото решение не отменя задълженията на възложителя за изпълнение на изискванията на ЗООС и други специални закони и подзаконови нормативни актове и не може да служи като основание за отпадане на отговорността съгласно действащата нормативна уредба.

При промяна на Стратегията, на възложителя или на някои от обстоятелствата, при които е било издадено настоящото решение, възложителят/новият възложител трябва да уведоми РИОСВ-Хасково своевременно.

На основание чл. 88, ал. 4 от ЗООС, решението губи правно действие, ако в срок 5 години от влизането му в сила не е одобрена Стратегията.

Решението може да бъде обжалвано пред Министъра на околната среда и водите и Административен съд Хасково, чрез Директора на РИОСВ-Хасково в 14 - дневен срок от съобщаването му на заинтересованите лица по реда на Административнопроцесуалния кодекс.

ИНЖ. ДИМИТЪР ИЛИЕВ

*Директор на Регионална инспекция
по околната среда и водите град Хасково*

Дата:14.03.2017 г.